

## 怕落伍 德智库敦促政府弥补数字技术差距

本报驻德国记者 李山

2月22日，德国政府的咨询机构——研究与创新专家委员会（EFI）向德国总理朔尔茨提交了年度报告。该报告审视了德国在关键技术方面的优势和劣势，强调德国在数字技术方面存在落后的危险，并敦促政治家积极采取行动弥补数字技术差距。

### 德国数字技术有明显弱点

自2007年以来，EFI每年向德国联邦政府提交一份评估报告，就完善政府研究与创新政策并制定行动措施提出科学合理建议。2022年，EFI聚焦关键技术，审查了生产、材料、生物和生命科学、数字技术四个领域的13项技术。EFI主席、耶拿大学的乌维·坎特纳教授解释说：“关键技术在一个国家的技术和经济发展中发挥着关键作用，它们不仅有助于新的充满活力的市场，而且对其他技术创新的进一步发展和应用也至关重要。此外，紧迫的问题不仅是在当前关键技术上的定位，还包括哪些技术可能成为未来的关键技术。”前者的典型例子如芯片，后者则包括人工智能等新兴技术。

通过对关键技术的科学出版物、专利申请、贸易统计和国际标准制定的评估，EFI认为，德国在生产技术、生物和生命科学方面具有优势，但在数字技术领域表现出明显的弱点，整个欧盟也是如此。EFI的报告强调，这一评估“非常关键”。因为数字技术对其他关键技术的溢出效应非常巨大。德国及其欧洲合作伙伴不仅有可能与一个在经济上变得越来越重要的技术领域失去联系，而且还会危及其在生产技术和生命科学等其他关键技术领域的现有优势。

### 高度重视数字 B2B 平台

EFI评估认为，美国的大型科技公司在所谓的企业对消费者（B2C）平台上占据了市场主导地位，而在专注于特定行业或应用的纯B2B平台中或许还有德国和欧洲的机会。EFI副主席、波茨坦大学哈索普拉特纳研究所的卡塔琳娜·霍尔兹勒博士说：“B2B平台也在改变价值链，创造新的商业模式并产生新的产品和服务。使用数字B2B平台的公司看到了他们自己的创新活动的许多优势，例如通过简化数据访问或外部合作伙伴参与创新过程。”

EFI认为，通过使用B2B平台，特别是通过在工业领域使用基于数据的平台，创造价值的潜力很高。B2B平台的价值创造潜力基于高水平的行业特定知识以及从德国公司获取大量生产和机器数据所产生的创新潜力。据估计，数字B2B平台对制造业总增加值的贡献预计在2018年至2024年间翻一番。因此，必须迅速利用这一巨大的创新和价值创造潜力。

EFI建议，为德国和欧洲经济中B2B平台的发展创造有利条件，有必要调整监管框架并有针对性地刺激公共部门。除了欧盟范围内的统一平台监管外，还包括开发高性能、有竞争力、安全和值得信赖的数据基础设施。这其中欧洲数据云平台GAIA-X可以发挥重要作用，必须坚持不断完善。EFI认为，现在必须迅速采取行动，以避免德国公司的价值创造外流到美国和中国的成熟B2C平台。这些竞争性平台正越来越多地渗透到B2B领域。

### 挖掘健康数据的创新潜力

EFI分析认为，当前的新冠危机清楚地表明，德国的医疗保健系统在数字化方面存在巨大缺陷。在国际比较中，德国在数字化方面远远落后于其他欧洲国家。EFI发现，德国医疗保健系统的结构是数字化的主要障碍。坎特纳说：“责任分散的大量参与者是医疗保健系统数字化的巨大障碍。与其他领域相比，健康数据一方面在IT安全和数据保护之间存在紧张关系，另一方面在数据使用的潜力方面存在压力。”迄今为止，服务提供商的接受程度很低，难以全面使用数字健

康应用程序。

EFI 专家委员会成员、欧洲经济研究中心数字经济研究部负责人艾琳·博兹谢克教授指出，与医疗保健系统数字化相关的创新和价值创造具有巨大潜力。她说：“科学的分析表明，数字技术可以提高医疗保健质量。此外，与现代数字分析方法相关的健康数据呈现出越来越多的可用性，这为更个性化的诊断和治疗开辟了新的和深远的可能性。”然而，到目前为止，这种巨大的潜力在德国似乎被浪费了。个性化医疗领域的创新和医疗保健的深远改进都十分缓慢。

因此，EFI 对联邦政府的建议包括：迅速制定和实施数字化战略，将医疗保健系统中所有利益相关者群体纳入其中；挖掘健康数据的创新潜力，为科学家设计符合 GDPR 的健康数据使用方式，并尽可能降低数据管理上的工作量；推进远程医疗和数字健康应用，为服务提供商提供足够的经济激励，以便更大程度地利用远程医疗的可能性；为数字化创造更好的基础条件，解决数字基础设施发展不足和员工缺乏数字技能等问题。

#### 德国需要数字技术的助推器

2021 年，EFI 曾建议新一届德国联邦政府建立一个数字化部，并为其配备能够实现灵活政治行动的结构和流程。但是，该建议并未被执政的红绿灯联盟采纳。现在，EFI 敦促称，联邦政府应该比过去更加紧密地协调各部门的数字政策措施。除美国外，亚洲国家越来越多地成为未来重要技术的供应商。特别是在数字技术方面，德国已经落后了。坎特纳强调说：“德国政治家在弥补数字技术赤字方面必须变得更加积极。我们现在需要一个数字技术的助推器。”

EFI 强调，对于德国来说，中国现在是数字技术以及生产和材料技术最重要的供应商。不过，十分遗憾的是专家没有看到在数字领域与中国深入合作的巨大商机。EFI 成员、帕绍大学的卡洛琳·豪斯勒教授表示，国际分工和外贸从根本上是有利的，并不是每个国民经济都必须自己生产一切。但是，鉴于西方世界与中国之间日益增长的系统性竞争关系，未来无法可靠地获取重要技术的风险越来越大。因此，“迫切需要采取行动，将关键技术和技术主权的议题摆在政治议程的前列。”