

· 经济纵横 ·

城市化模式问题管见

——基于城市产生的历史和发展元素的考察

刘剑康

(中共湖南省委党校、湖南行政学院 湖南 长沙 410006)

摘要:如同人类社会的发展是一个自然的历史过程一样,城市的发展也是一个自然的历史过程。城市是垒土而成的“城”与集贸而成的“市”的结合。近代工业兴起之后,人类社会步入了城市化的过程。我国因工业发展较晚,城市化的到来相对滞后。考察城市发展的历史过程和条件,可以提炼出相关城市发展元素,这包括:人口规模、工业化水平、人口素质、地理环境和发达的农业。基于城市产生的历史和发展元素的考察,我国城市发展模式所应遵循的原则是:(一)应着重以现代工业化生产为主导的经济运行方式;(二)应注重中小城市的扩张发展;(三)应特别重视科技知识的普及和人才的培养;(四)应着力于落后地区的开发,逐步形成分布合理、区域平衡的城市格局;(五)应努力提高农业现代化水平,做到城乡统筹兼顾,同步发展。

关键词:城市;城市化;模式;历史;发展元素

中图分类号:F4

文献标识码:A

文章编号:1004-3160(2014)02-0045-07

本文拟从城市产生和发展的历史进行考察,并就城市发展元素展开分析,对我国城市发展模式问题略陈管见。

—

人类社会的发展是一个自然的历史的过程。城市是人类社会发展到一定阶段的产物,城市的发展反映了不同社会历史时期人类社会的生产和生活。所以,城市的发展也是一个自然的历史的过程。如果我们要追溯城市发展的历史,最初的城市就包括了“城”和“市”的两大社会功能;只有当垒土而成的“城”与集贸而成的“市”结合在一起,才是城市产生的标志。

人类是群居的动物,垒土而成“城”是原始部落社会就有的现象。那时,作为社会组织的原始部落,

为了保证组织内部生活的安定,防止野兽的侵扰和外部势力的侵袭,垒土围墙以筑城。一道土墙,形成了围墙内的政治和围墙外的军事,反映了“城”的最早的两种社会功用。但这不是完全意义上的“城”,我们不如把它称之为“堡”更为合适。然而,这只是我们今人的看法,在先民们那里,“堡”与“城”是不大作分别的,极多情况下,“堡”亦称作“城”。这是因为二者都是由土垒筑而成,功用上也沒多大差别,不同的是“堡”是小城,规模上“城”比“堡”大。随着社会的发展,垒土而成的墙被砖石结构所代替,城的规模越来越大,城墙也越来越高、越来越厚,对外可以抵挡住比弓箭和石块更锐利的兵器,对内则使其社会管理功能获得更大的加强。伴随着整个冷兵器时代,“城”的政治和军事功用体现得特别充分。到秦始皇帝,他修筑了万里长城,甚至把整个国家都围

收稿日期:2013-12-20

作者简介:刘剑康,男,湖南益阳人,中共湖南省委党校、湖南行政学院期刊社研究员,主要研究方向:社会发展与城市化问题。

了起来,以致延续到明朝时期仍是这样。直到炸药的发明、利用,可以毫不费力地打破坚厚的城墙,深沟高垒的城池才逐步淡出历史舞台。

“市”是买卖之所。最初的“市”是在私有制条件下随着社会的分工而产生的。市场的出现必须满足两个最基本的条件:一是社会产品的生产要达到这样的程度,虽然产品的生产是以手工的方式进行,但其产品的一般性能够保证人们生活的需求;二是产品的相对剩余使人们觉得有必要通过一定的媒介交往以互通有余。满足第一个基本条件的前提是社会的分工,手工工场的出现和具有一定专业技能的工匠劳动,使得产品的交换能够保证自身简单生产和再生产的顺利进行。满足第二个基本条件的前提是私有制的产生和形成。因为在私有制条件下,生产的产品归生产者个人所有,由于社会分工不同而生产的产品除了满足自身的需要,还必须把剩余产品拿来用做交换,一方面用以满足自身对生活产品的多样性需求,另一方面又需有相应积累以便加入再生产的过程。于是,由于交换的需要,专供买卖的场所就应运而生。

由集贸而成的“市”,其形成和发展除了社会条件的因素,还有其自身所需的一些必备条件。这些必备条件包括:(一)适度的人口规模。人类总是在不停地生产和消费着。方其如此,人类社会才得以生存和延续。因此,没有相应的人口规模,就不可能有相应的产品生产和交换,而本来就为适应产品交换需要的“市”也就不可能形成。(二)便利的运输条件。这里,“便利”是个双义词,有方便取利的意思,也有便捷顺畅的意思。古代有“商埠”的称谓,“埠”原本是舟船停靠的码头,因为舟船运输之便而带来了商业,所以,“商埠”一词也便用来指称货物集散之地,似乎成为“市”的代称。从地理位置上看,古代商贸集散之地或为陆地通衢,或是水运口岸,这与舟车之便所带来的经济有效的货物运输是分不开的。(三)利市的货物资源。无利不市,这是市之为“市”的不变铁律。如果没有足够牟利的货物资源供给,使买卖的双方有利可图,“市”是难以形成和兴旺起来的。从这方面的因素我们可以了解到,为什么在物质丰饶之地,集贸之市会首先在那里产生并得到拓展。

从“市”的形成和发展的必备条件分析归纳,实

际上满足于“市”的条件只有一个,那就是使产品交换聚散可以顺利进行的所有情况。值得注意的是,由于“城”的政治和军事意义,它是人口相对集中的地方;且位置常处陆路通衢和水路要津,交通比其他地方更为便利。不仅如此,人们在为“城”选址的时候,为了保障供给而特别重视当地物资的丰匮程度。所以,“城”几乎具备了为“市”的所有条件。这样一来,“城”和“市”的结合就不啻是一种可能,而是社会经济发展的必然。东汉人许慎《说文解字》释“城”说“城,以盛民也。从土成。”这不仅从构字法上指明了“城”的产生,还在功用上说明“城”是用来容纳百姓。须要了解的是,许慎《说文解字》是以先秦典籍中出现的文字为基础编撰而成,其所谓“民”,在先秦时常用作士、农、工、商四民的统称,这从城内之民的构成上,也就表明了“城”与“市”的结合。今天我们习惯性地使用“城市”这一概念,也是时而称“城”,时而称“市”,对“城”和“市”不做很多分别,溯其根源,从许慎那个时候就有了。

考察城市产生和发展的历史,我们还特别注意到伴随着社会分工而出现的手工工场所发挥的巨大作用。原始的手工工场与近代工业相比,对城市发展的影响虽然弱小,但它却是城市中流动的血液,为城市注入了发展动因并使之充满活力,从城市设施到人们的衣食住行,几乎提供了赖以生活的所有用品。而当近代大机器的生产取代手工工场之后,城市的发展更是发生了翻天覆地的变化,以致于人类社会的发展因进入到城市化过程而成为生产生活现代化的最为显著的标志。

二

把城市的发展当作一个自然的历史过程来考察,分析其形成的历史条件,我们就能从中寻找出一些规律性的东西,并提炼出相关的城市发展元素,以便为我们今天的城市化模式选择提供有益的帮助。下面是作者对城市发展元素的一些粗浅认识,提出来以资参考。

元素一:人口规模。与城市发展相适应的必要的人口规模,是衡量城市化水平的最基本的元素。人口规模包括两个方面的内容:其一是城市人口在总人口中的足够比例;其二是满足不同类型城市发展的数量。这两个方面的数量规模都是动态

的。它之所以变动不居,完全是因为它受到社会经济条件及其发展水平的制约,而社会经济条件及其发展水平本身就是一个不断前进和变化的过程。据统计,改革开放的35年来,随着社会经济条件的改善和生产力的极大释放,我国城镇人口在全国总人口中的比例由原来的不足20%迅速提高到50%以上。而可以预期的是,在今后的相当一段时间,这种城市人口的发展规模仍将继续保持。理由是我国与发达国家的差距仍然巨大,其生产力的发展和完全释放仍有巨大空间。有学者依据发达国家城市人口的比例高于80%,有的甚至超出90%的情况,来臆断我国未来的城市人口规模,这是没有道理的。其原因在于,发达国家凭借他们的先发优势在全球范围内抢先占有了资源,以此满足了它的城市扩张。而一旦后发国家追赶上来,全球性资源势必逐步实现均衡分割,世界性的产业分工重新布局,发达国家的先发优势总有一天不复存在。这一点,也就是我们现在所见的某些发达国家城市人口开始向农村转移现象背后的真正原因。所以,在满足现代社会城市化的人口规模上,城市人口的比例既不能太少,也不能过多。太少,就无法促进社会生产力的增长;过多,就会超过社会生产力的发展而成为经济增长的负担。那么,城市人口的规模限度也即它的合理比例在哪里呢?回答这个问题的答案,只能是从适合生产力的发展以及产品的公平占有和资源的均衡分配上来寻找。能够适合生产力发展的需要,且在产品和资源的分配上实现均衡合理,这样的人口比例规模是恰当的,它是城市化的追求目标。

对于不同类型的城市,其人口规模上的要求也是不一样的。有什么样的人口规模才可适应这些不同类型城市的发展,这完全应当由城市的政治经济条件和它所处的地理环境来决定。例如,直辖市与省级及其以下地市县行政机关所在城市,它们的政治经济状态不同,城市所承载的功能不同,适合城市发展的规模也就不同。又如沿海城市和内陆城市,工业城市与旅游城市,由于它们所处的地理环境不同,满足其发展条件的资源占有不同,在社会经济生活中所担负的职能不同,因此适合于城市发展的规模就有差别。所以,就不同类型的城市来说,构成城市发展要素的人口规模,应该是因时因地而

制宜地进行选择。须得指明的是,这种选择是适合于城市发展本身的自然选择,而不是人们的主观决定。主观决定容易犯错。

元素二:工业化水平。工业化程度对于现代城市的发展最为关键。回溯人类社会发展的历史,其城市化的进程是在近代工业兴起之后,以机器的生产代替了手工作坊为起始的。现代工业的发展对社会经济生活的提高具有至关重要的作用,它不仅直接改变了生产工具,加强了人类获取物质资料的手段,现实地改变着人们的生活,而且通过促进科学技术水平的提高而反过来影响了自身。可以说,没有现代工业,也就没有现代农业和现代服务业。正是现代工业的发展,改变了传统的农业耕作方式,催使着农业机械化和农村电气化的诞生,把农民从土地上解放出来,并以此满足了城市的人口需求。也正是因为现代工业的发展,使通讯和交通兴旺发达起来,极大地提高了现代商贸和物流效率,从而使现代服务业的发展成为可能。所以,我们可以毫不夸张地说,是工业的发展带来了城市化并加快了城市化的进程,而现代城市的发展更是要以强大的工业来支撑。

元素三:人口素质。人口是作为劳动者的生产力要素能动地参与社会经济生活的。满足现代城市发展所需的人口,作为生产力中的能动力量,必须与现代社会的工业化大生产相适应,与现代社会科学技术的发展水平相适应。因此,人口素质是现代城市发展的重要因素。纵观城市化的历史过程,随着工业革命的兴起,现代大学教育勃兴起来。现代大学教育的兴盛一方面为工业技术的发展和科学技术的进步提供了源源不断地人才支撑;另一方面还极大地提高了城市人口素质,使城市文化的发展和城市文明风貌进入了前所未有的境界。不仅如此,而且,大学的兴旺和大学校园建设本身,还是现代城市发展的重要体现和标志。我们习惯于将大学发展的规模作为衡量一个国家发达程度的重要标志,但它更是城市发展的衡量标志。这种看法是基于它从提高人口素质上对推动社会经济生活发展所做的贡献。

自从人类社会步入工业化时代,社会的分工由粗变细。当信息技术渗透到社会生活的各个角落,社会分工的精细程度更是前所未有,以致于一个细

小的电子元件的制作或哪怕是一颗螺丝的生产,都要由社会成员的分工协作来完成。这种状况,从表面上看是把复杂的生产过程变得简化,而实质上则对生产者的专业技术水平提出了更高的要求,使他们在未参与整部机器设计生产的情况下,必须懂得该元件或螺丝的性状以及在整部机器中的作用,从而有效地参与生产流程。而毫无疑问的是,生产者还要熟练的掌握劳动工具,娴熟地操作机器,以便完成自己的生产环节。这样,适应社会生产的需要,各种专业技术学院的兴盛和专业培训的兴旺就成为必然。由此,适合于现代工业发展和科学技术进步的城市化过程,对人口素质所提出的要求就不言而喻了。

元素四: 地理环境。在农业文明时代,地理环境曾是城市发展的制约因素。随着社会的发展,农业文明被工业文明所取代,火车代替了马车和手推车,机轮船代替木帆,航空运输也得到了飞速发展,制约城市发展的地理环境因素被相应弱化。然而,即便如此,我们仍然不可忽视地理环境对城市发展的影响。首先,地理环境影响着城市生产生活的运行成本。例如,就城市工业发展而言,我们选择在上海建设宝钢,从澳大利亚进口铁矿,主要是因为上海的工业基础以及陆、海、空的货物集散条件等地理环境所带来的便利。其次,地理环境影响着城市发展规模。由于受到满足人们生产生活需求所必然带来的成本限制,允许城市的人口规模和生产发展规模也是受限制的。因此,由于地理环境所提供的条件不同,城市的发展规模也就不同。再次,地理环境决定了城市的不同类型及其发展方向。因为地理环境提供了城市发展的资源条件,不同类型的城市发展总是与所处地理环境所提供的条件相关联的,所以,城市发展的方向也总是受到其所处地理环境的支配。诸如沿海城市和内陆城市、港口城市和陆地通衢、资源型城市和集贸型城市、工业城市和旅游城市,等等这些不同类型的城市的发展,都毫无例外地受到所处地理环境的影响;并因其所提供的资源不同,而有着不同的发展方向。

元素五: 发达的农业。农业是国民经济的基础,因而它也是城市经济发展的基础。这不仅是因为农业给城市提供了人们赖以生存的生活资料,而且它还是城市工业生产资料的重要来源。我们只要从农

业生产的产品供给上,就可以看到城市发展对于农业的依赖。但是,农业对于工业的发展,农村对于城市的奉献远不止这些。更为重要的是,随着农业现代化程度的提高,生产的集约经营和规模发展,农业机械的普遍使用,农业科技的普及深入以及广泛运用,农民的生活方式获得改变,使他们从土地上解放出来,一方面以新的劳动者姿态为城市的发展提供了人口上的需求;另一方面,又脱离了自给自足的传统农业模式,为城市工业产品的消费提供了广阔市场,从而在更高层次上促进着城市经济的发展。

三

通过对城市发展元素和城市产生形成的历史考察可以看出,所谓城市发展的模式选择,完全是由城市发展的基础条件及其社会经济的具体状态决定的。在推进城市化的过程中,我们不能脱离历史的客观的具体基础条件而主观臆断某种城市发展模式。事实上,我们把城市的发展看作是一个自然的历史过程,既是强调城市化是社会历史发展的必然,合乎现代化发展的进程;而同时又要求依循人类社会发展的自然规律办事,提醒人们在选择城市发展模式问题上不要凝固不变地一律看待,以免犯主观上的错误。然而,我国城市的发展是否有其可供选择的模式呢?如果从某类城市的具体基础条件和发展目标来看,答案是肯定的;如果避开不同城市所具备的基本条件而一律强调某种模式,则是不恰当的。因此,在探讨城市发展模式问题时,我们提炼出一些有关城市发展所应遵循的共同原则,就会对整个城市化进程有所助益。

(一) 从适合城市发展的产业结构上看,应着重以现代工业化生产为主导的经济运行方式

城市发展的历史及其构成元素告诉我们,工业化是城市化的内在动力,没有强大的工业支撑,城市化的快速发展是难以实现的。

自从人类社会由农业文明走入工业文明,其经济运行方式也由农业经济时代进入工业经济时代。农业经济时代以田园经济的运转为核心,工业经济时代则是以城市经济的发达为标志。现代工业的发展因为科学技术含量越来越高,科技知识在生产中被普遍运用,信息技术的发展也影响到人们社会生活的方方面面,故而有人曾先后提出“知识经济时

代”和“信息技术时代”的概念,试图以此取代工业经济时代。然而,知识经济和信息技术只不过是现代工业的发展达到一定程度的产物,是工业化获得了高度进展的结果,它们并不能外于工业化的进程而存在。毋庸置疑的是,在工业化的进程步入更高阶段的时候,城市的发展也就达到了空前高速的水平。

在我国,工业化的进程起步较晚,当发达国家进入成熟的工业化时代,我们却还处于初始学步的阶段,以致于在工业基础发展不足的时候,便迎接了知识经济和信息技术时代的降临。这一方面增大了我们赶超发达国家的难度;另一方面,又迫使我们用更大的决心和坚定的步伐走自己的发展之路,以超前的智慧和超强的勇气,在较短的时间里便走过了老牌发达国家用了数百年时间才走完的历程。我们的工业化速度,我们的城市化进展,与现代社会经济发展相适应,取得了前所未有的成就。

发达的工业不仅以其自身生产规模的迅速增长而直接给城市的发展提供了强劲动力,而且它还通过主导其他产业的发展来扩张社会生产规模,从而也就从各个不同方面促进了城市化的进程。这里,我们可以举用工业与服务业的发展关系来分析:在农业经济时代,由于产品是自产自销,谈不上服务业的发展问题。但工业经济时代不同,由于生产规模的猛烈扩张,生产的资料来源和产品的输送运转,也即供给和销售的各个环节,都需要借助各种专业性服务才能实现。工业的发展程度越高,生产自动化的程度也就越高,原料的供给需求和产品的输出量也就更大,因而满足其生产顺利进行的各种服务也就更多。所以,服务业的规模也便随着工业化的快速发展而得到急速扩张。这样一来,由工业化所取得的进展带动着相关产业的勃兴,城市化也就相应加快了进程。有学者根据西方发达国家服务业在国家产业链条中的比例来确定我国服务业当前所要达到的水准,企希以提高服务业的比重来加快城市化进程。这种简单的比附是盲目而且不必要的。因为从经济全球化的视角来看,我国的工业化水平仍处在世界经济链条的中低端状态,劳动密集型产业还有待于向生产自动化和科技密集型产业的转化,所需服务远未达到发达国家的水准。所以,我们要加快城市化步伐,从产业结构的安排上给城市化进程加注动力,只有下最大力气提高工业化生产水平,才

是脚踏实地的明智选择。

(二)从城市发展的人口规模上看,应注重中小城市的扩张发展

我国政府曾根据人口的数量确定城市规模,其划分标准是常住人口在2万人以上10万人以下为小城市,10万人至50万人为中等城市。考虑到城市的规模发展,城市的扩容和人口的增量,本文所谓中小城市,是指人口在100万以下20万以上的城市。

如前所说,城市的发展是要以工业的发展为依托的。100万人以上的大城市乃至1000万人以上的特大城市因为本身所具有的雄厚工业基础,在发展规划上有着更大的优势。但是,任何城市的承载都是有限度的。城市的扩容和人口的增长如果超出了城市本身所能承载的限度,对社会经济的发展就会产生诸多不利。这种诸多不利的主要表现,首先是城市运行成本的增高。诸如人们上下班的距离变远,城市交通拥堵,生活垃圾增多,社会管理成本增加,所有这些都会加大城市的运行负担,使城市的生活质量和效率下降。其次是资源的耗费增大。如损失在上下班路上的燃油耗费累计起来就是笔不小的数目。而更为严重的是,城市规模过大会造成环境恶化。如庞大的水泥建筑群体和大规模的城市设施修建,会妨害到大自然的正常吐纳,以致于大量的汽车尾气和工业排放无法及时消解,对人体健康和城市生活产生危害。据最新的数据分析,北京连续几次的雾霾天气,给城市居民的生活造成了诸多不便,从空气中的抽样检测结果表明,汽车尾气和工业排放所产生的有害物质成份占了50%。种种情况说明,对大城市和特大城市的规模进行适度控制是必要的。不过,这种控制不是人为地削减城市的工业生产规模和人口规模,而是要通过产品的换代和产业升级来提升城市在整个社会生产链条中的地位,让工业的发展逐步向中小城市转移,使城市负载减轻而运转更加高效。

承接产业转移的中小城市,只要筑牢其规模发展的工作基础,无论城市负载潜力还是资源利用效率,都有着大城市或特大城市所不具有的优势。不仅如此,从更高的社会经济发展层面来看,我们将城市化的重心放在中小城市的发展上,极大地有利于实现区域经济成长的平衡,避免因发展的不平衡而带来的收入差距扩大。

(三)从城市发展的人口素质要求看,应特别重视科技知识的普及和专业人才的培养

就一般情形而言,现代化的进展达到什么程度,科技知识的普及也就要跟进到什么程度;社会的需要在哪里,我们的学校教育也就要跟进到哪里。改革开放35年来,大学教育体制恢复后,办学规模迅速扩大,各类职业技术学院勃然而兴,基础的义务教育得到实施,教育事业的发展取得了巨大成就,为我国现代化建设提供了人才资源,促进了城市化进程。但毋庸讳言,我们在教育实施上还存在一些亟待解决的问题。例如,在教育资源的分配上,仍然呈现出不平衡状态,地区与地区之间、城市与乡村之间仍存在非常大的差别;在大学的專業設置和課程安排以及職業技術學院的專業分工上,與滿足社會的需要仍有一定距離,學非所用或學無所用的情況依然嚴重;在基礎的義務制教育上,仍然有不少地方和不少的人假托各種名義占改革開放的空子,侵害民眾享有教育的公平權利。所有這些問題的解決,既關係到我們能否為國家現代化建設源源不斷地提供高素質勞動大軍,也關係到城市的健康發展,應當高度重視。

近些年,在一些經濟發展較快的城市和地區出現了“用工荒”問題。從表面上看,“用工荒”所反映的問題是勞動力供給不足;但其現象背後所隱藏的本質,則突顯了我國現代化步入一定進程後對勞動者素质的要求變化。經濟全球化後,我國承接了世界經濟鏈條中的勞動密集型產業,大量農民工進城,從事低端產品製造和城市基本建設。但隨着工業化程度的加深,產品更新換代和產業升級,缺乏科技知識和文化素质的第一代農民工未能在城市站穩腳根,開始淡出城市生活而大量返回農村。當從農村走進城市的第一代勞動力大軍轉入第二代的時候,他們的面貌發生了變化,從知識結構到勞動技能,較之于前一代都有很大改變,數量上也更為精練。這支勞動力大軍在質量上比前一代更能適應工業生產發展的要求,但在數量上却未可滿足生產的需要。因此,“用工荒”的實質是普及教育發展不足,滿足社會需要的勞動者素质的普遍提高未能跟上工業發展的速度。“用工荒”的事實向我們說明,下大力氣加大科技知識的普及教育,進一步擴大專業技術人才培養規模,在深度和廣度上同時提高勞動者素质顯得多么重要。

(四)从城市发展的整体布局上看,应着力于落后地区的开发,逐步形成分布合理,区域平衡的城市格局

由于历史原因和地理环境的影响,我国东部沿海地区有着比内陆地区更多的发展优势,人口密度更大,城市的发展更快,社会经济条件也就更加优越。由于发展的不平衡,这就带来了地区与地区之间的差距。如果这种差距和不平衡长期存在,就势必影响到国家整体现代化的实现。所以,为了平衡发展,为了从整体上提高国家现代化水平,我们必须加大对中西部内陆地区的开发,特别要加快西部内陆地区的城市发展。

当然,我们这里所说的平衡问题,并不是说要在西部内陆地区建设如东部沿海地区同样多和同样规模的城市,而是要根据人口的分布和资源的可利用程度来确定其城市发展目标,以便实现社会经济发展和人民收入的大致平衡。前面从人口规模上论及到要重视中小城市发展的理由,实际上这种模式选择更加适合于西部内陆地区。

如果从军事战略的视角来考虑城市的发展,古代城市的堡垒式建筑已经失去存在的意义了,但这并不意味着国家安全的问题就不存在。西部内陆地区是国家安全战略的纵深,重要的军事工业和相关国家安全的产业完全有理由在这里扎根。

(五)从城市发展与农业经济的关联上看,应努力提高农业现代化水平,做到城乡统筹兼顾,同步发展

发达的农业是城市发展的基础,我们不应在城市化过程中忽视农业和乡村。但是我们应当看到,城市化的过程就其本质意义而言,也就是社会经济重心转移的过程。随着城市的发展,城市经济在国民经济中所占比例越来越大,农村经济的所占比例则越来越小;而应运经济重心的转移变化,城市人口和乡村人口的比例也就有相应转移变化。因此,城市与乡村的经济发展不平衡状态,背后隐藏着一些必然的原因,它实际上是城市化的动因和条件。因其如此,问题的症结就不在于是否允许这种不平衡,而在于我们怎样利用这种不平衡,从不平衡中寻求平衡。所以,我们要把城市与乡村视作整个国家社会经济生活的一体两面,统筹兼顾,谋取发展。

从城乡统筹兼顾、一体发展的角度,我们应当做

好如下几方面的工作:

一是要打破城乡二元发展的界限,让农民平等地享有教育资源和就业机会。由于多种原因,部分农民工进城以后,找不到合适的工作,因此而加入劳动力转移盲流;也有部分农民工因自身文化素质和工作技能的缺乏,适应不了产业升级中企业洗牌所带来的变化,颠沛城市多年而最终被迫返回乡村;还有部分农民工用他们的智慧在城市扎下根来,但个人户口和子女就学的问题长期得不到解决,转而成为城市流动人口。所有这些都在呼唤我们在加大教育投入力度的同时,改革现有户籍制度,破除禁制为农民松绑,也是为城市发展松绑。

二是加快农村基础设施建设,包括公共教育设施、交通运输设施、水电供给设施、医疗卫生设施、服务保障设施、体育文化设施等等。这是城乡一体发展的基本工程,也是农业现代化的重要步骤。农村的基础设施建设搞好了,使广大农民实实在在地享受到我国现代化建设所带来的成果,而同时又为城市的更高质量发展打下了基础。

三是注重土地的有效利用,扩大农业生产的集约规模经营。我国拥有超过 13 亿的人口,吃饭问题始终是最重大的问题。现实的状况是我国的耕地面积少,而单位面积的产出率又不可能超出地力的限制。所以,我们必须珍惜每一寸土地,不容许在使用土地上的浪费。但是,在城市发展过程中,许多地方对城市建设规划面积的使用缺乏严谨而科学的论证,圈地过多。其中有些圈地因常年得不到开发利用,变成城市荒园。而在农村,因大量农民工进城打工,加之农产品价格低廉,种地不划算,土地抛荒严重。为了高效利用土地资源,对城市的规划建设用地应有严格的审批制度,并在审批之前,做好合乎专业要求的论证,而不能一味地由投资者掏多少钱就出让多少地。土地圈出后,政府部门还应应对土地使用情况做有效的跟踪监管,对超过一定期限未予开发使用的给以严厉处罚。对农村土地的使用,可用集约规模经营的方式,使土地从单个农户的手中集合起来耕种,这样既避免了土地的抛荒浪费,又有利

于农业机械的大面积耕作,还能有效提高科学技术在农业生产上的应用。

四是重视农产品的加工开发,搞活乡村集贸。由于我国进入工业化时代的时间不长,农业文明的影响仍然强烈,农民的市场经济观念不足,他们习惯了种瓜得瓜、种豆得豆的自然天赐生活;加上缺乏相应科技知识,不懂得怎样让土地有更多产出,更不懂得科学利用土地产出来赚取更大的利益。鉴于农村的相对落后面貌,在城乡一体化发展的过程中,我们有责任引导农民重视和利用农业科技,对他们进行有重点的培训,使他们掌握一定的工艺技术,主要着眼于农产品的就地开发,以增加农民收入。同时,运用一定投入发展乡村集贸,并沟通与城市的联结渠道,解决农产品的销售问题,带领农民走入市场。

须得指出的是,从长远的发展的观点看,工业与农业、城市与乡村的关系,归根结底是互为市场、互为发展的关系;由不平衡达到平衡,这是城市与农村统筹兼顾、一体发展的终极目标。

上述对我国城市发展模式相关问题的讨论,是作者不揣浅陋的思考,一孔之见,贻笑方家。至于我国城市发展到底应该选择什么样的模式,研究者自难作答,只好留给决策者了。

参考文献:

- [1]楼培敏.农民就业:拷问中国城市化[M].北京:中国经济出版社,2001.
- [2]刘剑康.城市化:我国现代化进程中的重大战略[J].湖湘论坛,2001,(4).
- [3]张蕾.欠发达地区城市化模式研究[J].经营管理者,2011,(5).
- [4]胡舜,彭程向.产业转移中政府规制失落的治理探讨[J].湖南财政经济学院学报,2011,(5).
- [5]谢涤湘,邓雅雯.快速城市化背景下的土地问题述评[J].城市问题,2012,(4).
- [6]罗建荣.以县城建设为抓手推进中西部地区城镇化建设[J].湖南行政学院学报,2012,(4).

责任编辑:詹花秀