

脱欧 + 疫情，英国经济何时触底

文 / 《经济》杂志、经济网记者 寇佳丽

伴随6月5日英国与欧盟最后一轮谈判的结束，无协议脱欧的可能性几乎升至脱欧公投以来最高点。四轮谈判历程，并没有改变英国与欧盟间的谈判分歧，也没有为双方后脱欧时代的“未来关系”勾勒出大致图景。目前看来，英国首相鲍里斯·约翰逊（Boris Johnson）面临三种选择：一是在2020年年底之前与欧盟达成协议；二是在今年6月底之前申请延长过渡期，从而给英欧双方在2021年甚至更远的未来提供谈判机会；三是为无协议脱欧做更充实的准备。

约翰逊曾在多个场合反复强调不会申请延长过渡期，而眼下的谈判形势实在没有给“达成协议”预留太多空间。因此，前两种选择走向现实的可能性并不大。

无协议脱欧步伐渐近

《经济》杂志、经济网记者梳理了2020年1月31日（英国正式脱欧的日期）以后的四轮谈判发现，“没有取得突破性进展”这句评价，适用四轮谈判中的任何一轮。

第一轮谈判，3月2日-5日，双方主要集中在谈判程序上，对实质性内容仅做了讨论。

第二轮谈判，4月20日-24日，双方主要围绕商品、服务贸易、渔业和公平竞争原则等议

题展开谈判；其中，公平竞争环境、经济相关警务和司法合作、协议的性质与结构、渔业问题是重点谈判领域。结果进展有限。

第三轮谈判，5月11日-15日，渔业和公平竞争条款是双方谈判难点，结果进展有限。

第四轮谈判，6月2日-5日，主要针对渔业、公平竞争环境、航空、能源等展开谈判，双方分歧严重，用欧盟首席谈判代表巴尼耶（Michel Barnier）的话来说，“什么协议也未达成”。

“确实如此。从公开消息来看，每轮谈判过后，我们能看到的就是，巴尼耶总在强调谈判时间的紧迫性，强调双方希望在谈判重点领域取得突破。现实情况是，就算英国与欧盟各自都需要应对疫情，复工复产，就算各自都有各自的困难，双方也无法逾越现有分歧，甚至双方在想要达成什么样的协议上，都没有达成一致。”接受《经济》杂志、经济网记者采访时，中国现代国际关系研究院欧洲研究所助理研究员董一凡这样强调。

他指出，无论从整体谈判框架上还是谈判细节上看，英国和欧盟都存在根本需求上的不一致。

针对协议本身，英国想要同欧盟达成类似欧盟与加拿大的自由贸易协定。不过欧盟不同意。欧盟坚持认为，如果英国想要享受欧盟单一市场的便利，就要接受单一市场的规则。

英国追求“加拿大模式”是有原因的。

在“欧盟-加拿大综合经济与贸易协定”(Comprehensive Economic and Trade Agreement, CETA)下,双方交易商品的98%可获得免税;加拿大与欧盟在特定行业互相承认彼此的专业资格认证;欧盟法院无权管辖加拿大法院,加拿大也不必为欧盟预算“作贡献”;加拿大无须遵守欧盟单一市场规则。

“不过,英国与欧盟的谈判与CETA有很大差距。CETA主要针对欧加经贸,可英国和欧盟之间是‘未来关系谈判’,关涉方方面面,经贸关系只是其中一个重点。因此,欧盟希望打包谈判,一揽子谈完。英国则希望具体问题具体分割,这样于自己而言更有利,可在谈判中争取更多好处。”董一凡这样分析。

英国与欧盟在捕鱼权上的分歧亦如此。

英国希望完全拿回水域和渔业的资源控制权,是否允许欧盟渔民进入英国海域捕捞要每年谈一次,最大限度体现英国对领海享有的主权;欧盟则希望为后脱欧时代建立一个规范化制度体系,借此保持成熟、可持续的制度框架。

“实际上,渔业还不算英欧贸易谈判的核心利益。这个话题之所以引起大量关注,是因为它

在脱欧过程中被脱欧派用作了攻击欧盟的武器。现阶段,双方的主要矛盾在于,欧盟要求英国确保‘公平竞争条款’,即英国政府必须在政府补贴、工人权利及环境立法方面与欧盟保持一致,从而避免英国企业获得不对等的竞争优势。”接受《经济》杂志、经济网记者采访时,复旦大学欧洲问题研究中心主任、欧盟让莫内讲席教授丁纯这样解释。

种种迹象都在暗示无协议脱欧的脚步越来越近。近期,英国央行甚至发出警告,称要提前做好准备,英国可能无法在年底脱欧过渡期结束前与欧盟达成协议。

经济整年处于衰退中

新冠肺炎疫情已经使英国经济遭受巨大损失。今年第一季度,英国国内生产总值(GDP)同比下降1.6%,环比下降2.0%。

6月初,英国央行首席经济学家霍尔丹指出,该国经济活动已经崩溃,劳动力市场的不活跃程度可能达到了前所未有的水平。霍尔丹公开表示,“我们看到(英国)经济活动全盘崩溃,工人赋闲在家的人数快速增加——这包括两类人,一类

第一轮谈判

3月2日-5日

双方主要集中在谈判程序上,对实质性内容仅做了讨论

第二轮谈判

4月20日-24日

双方主要围绕商品、服务贸易、渔业和公平竞争原则等议题展开谈判,结果进展有限

第三轮谈判

5月11日-15日

渔业和公平竞争条款是双方谈判难点,结果进展有限

第四轮谈判

6月2日-5日

主要针对渔业、公平竞争环境、航空、能源等展开谈判,双方分歧严重,“什么协议也未达成”

是被迫失业的人，但重要的是，800万人因暂时裁员而处于就业不足状态”。

而从5月底英国国家统计局公布的数据来看，在受封锁措施影响而暂停歇业或暂停交易的企业中，有接近半数不确定何时才会恢复运营。

因此，就算二季度尚未结束，英国本季度GDP衰退会比一季度表现更严重也几乎板上钉钉。再加上无协议脱欧的不确定性，今年英国经济的整体走势，极有可能一路下滑。

“英国政府已经着手复工复产，但疫情二次暴发的风险仍旧存在；未来，围绕经济的不确定性仍有很多。中短期看，英国经济继续衰退的可能性较大。推动复工复产，英国政府很努力，可由于民众实际收入下降、失业率上升、消费数据不容乐观以及外界对经济形势持有畏惧态度等因素，今年下半年，该国经济还是会处于衰退过程。”董一凡如此强调。

中国社会科学院欧洲研究所经济研究室副主任胡琨也告诉《经济》杂志、经济网记者，包括英国在内的多数发达国家，其2020年经济发展将存在一个共性，即在疫情得到控制的前提下，2021年经济全面反弹的可能性更大。

胡琨说：“现在，大部分发达国家的经济活动处于被冻结状态，它不是结构性危机，只是生产链被暂时冻结了。如果说今年下半年疫情得到控制，经济活动就会逐渐恢复，但这种恢复也需要一个过程，因此明年见到强力反弹的可能性更大。对一些国家而言，其经济2021年年底基本可以恢复到疫情之前的水平。”

另一些分析则认为，包括英国在内的发达国家，正普遍面临第二次世界大战以来最大规模的经济衰退，就算2021年会迎来反弹或强势反弹，这种反弹也需要持续三四年时间才会将经济带回疫情前水平。

用新关税制度铺路

脱欧协议尚未尘埃落定，而英国已经在为将

来做准备。

当地时间5月19日，英国政府宣布，自2021年1月1日起，该国将实施“英国全球关税”（UKGT）这一新制度，以取代原来的欧盟对外关税制度。

UKGT拟废除复杂的欧盟税制，取消大量不必要的产品关税变动（关税变动，即根据同种产品中不同的糖、淀粉、牛奶蛋白或牛奶脂肪含量而征收不同的关税），包括饼干、华夫饼、披萨、糖果和果酱等产品的1.3万多种关税的变动。英国还将通过削减100多种产品的关税来促进可持续经济，以支持可再生能源、能源效率和循环经济等。

对此，丁纯分析指出：“目前看，英国的新关税制度至少有以下几点作用：为工商业界建立无协议脱欧情况的预期，简化脱欧后对外贸易程序和步骤，降低交易成本，为自身发展谋求优势；稳定金融市场如英镑汇率。当然，现在就出台新关税制度，对英国政府而言也有‘壮胆’的意思，一方面给外界一个信号，那就是英国将会更加开放和务实；另一方面，对欧盟摆出姿态，即不怕无协议脱欧出现。”

丁纯强调，英国之所以离开欧盟，就是为本国谋求更好的发展和更多利益，如果脱欧之后并没有达到自己最初期待的好处或者没能满足自身要求，“脱欧岂不是白折腾一场”。因此，英国为了给自己未来的“新角色”铺路，会从眼下着手，尽可能消除负面因素。

6月10日，欧盟官员透露，欧盟政府特使一致拒绝有关修订欧盟首席谈判代表巴尼耶的授权以及允许其向英国做出更多让步的要求。欧盟拒绝改变立场，而英国也仍坚持自己的立场，这进一步削弱了双方谈判取得突破的前景。

不过，当地时间6月15日，英国首相约翰逊与欧盟领导人举行了视频会议，以重启目前陷入僵局的英欧未来关系谈判。同时，英国决定不延长脱欧过渡期，过渡期将于2020年12月31日结束。■