

城市跨越式发展下的现代产业新区规划

——以济南市东部新区发展规划为例

李进才, 吕明娟, 崔笑天

[摘要] 现代产业新区是高端、高质、高效的产业聚集区,是城市综合发展新区,其从产业、空间、人口等方面强力推进和辐射带动城市跨越发展。济南市在“东拓、西进”等发展战略与“一城三区”城市发展格局的指引下,将东部新区作为现代产业发展高地。该区的发展规划抓住产业发展、城市综合体建设、旧村居改造、生活居住、公共服务、休闲绿地和基础设施等建设重点,建立现代产业体系的整体框架,力求建设现代化城市新区,从而实现济南市跨越式发展的目标。

[关键词] 现代产业新区;济南市东部新区;城市跨越发展

[文章编号] 1006-0022(2013)S1-0110-04 [中图分类号] TU984.13 [文献标识码] B

Modern Industrial District Plan Under Great-leap-forward Development: Jinan Case/Li Jincan, Lv Mingjuan, Cui Xiaotian

Abstract The modern industrial district is urban comprehensive development, promotes the urban great-leap-forward development from industry, space and population view. Under the “East extension Westward” plan and “one city, three district” layout, Jinan develops the east district as the modern industrial district. The plan takes the industrial development, urban building, old village rebuilding, and the infrastructure of live, public service, greenbelt as the build point, constructs the industrial system, builds the modern district, and promotes the urban great-leap-forward development.

Key words Modern industrial district, Jinan east new district, Urban great-leap-forward development

0 引言

党的“十八大”报告中指出要将推动战略性新兴产业发展、转型升级及壮大作为转变经济增长方式、推动产业结构优化和升级的重要途径。作为现代城市区域发展的现代产业体系,以高新产业、现代服务业、先进制造业、电子技术和信息产业等高度聚集的高端产业为主要特征。现代产业新区的发展直接影响着城市发展,一方面是实际产业的支撑——除承接城市产业功能的外溢及转移外,将增加就业容量,并增强城市的吸引力和综合竞争力;另一方面将提升城市(尤其是特大城市)在区域发展中的中心地位。

构建新型产业体系为我国现代城市产业新区建设指明了方向。目前,我国许多地区纷纷开始着手发展现代城市产业新区的实践,如郑州市郑东新区的建设;无锡新区以发展高新技术产业为主导,聚焦电子信息、精密机械及机电一体化两大产业集群。现代产业新区的发展加快了城市现代产业体系结构的提升和优化,

强化了城市产业支撑,完善和承接了城市功能,丰富和优化了城市内涵,促进了城市的跨越发展。

1 济南市城市空间发展格局

1.1 对济南市“一城三区”发展格局的解读

经过多年的建设发展,济南市的人口规模与用地规模急剧增加,原有的城市发展格局已不能满足城市发展的要求,使城市的飞跃发展受到很大制约。在城市规模扩张、人口大量聚集的背景下,济南市在“拓展城市发展空间、打造现代产业体系”的总体要求以及“东拓、西进、南控、北跨、中优”的城市发展战略的指引下,提出“一城三区”新的城市发展格局(图1)。

由于受南部山区及北部黄河的空间制约,济南市近期建设以东西轴向发展为主,北跨发展待时机成熟再进行推进,因此“东拓、西进”成为城市空间拓展的首要前沿阵地。老城区是济南市综合服务功能高度聚集的区域,以保护、传承传统格局及泉城特色的历

[作者简介] 李进才,硕士,工程师,现任职于济南市规划设计研究院。

吕明娟,硕士,工程师,现任职于济南市规划设计研究院。

崔笑天,高级工程师,现任职于济南市规划设计研究院。

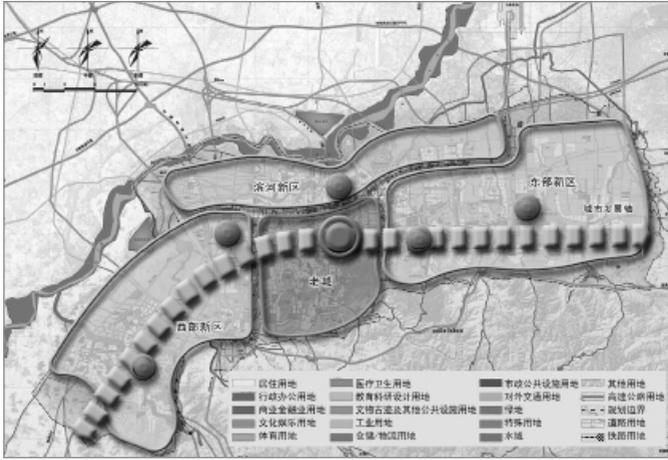


图1 “一城三区”空间布局结构图

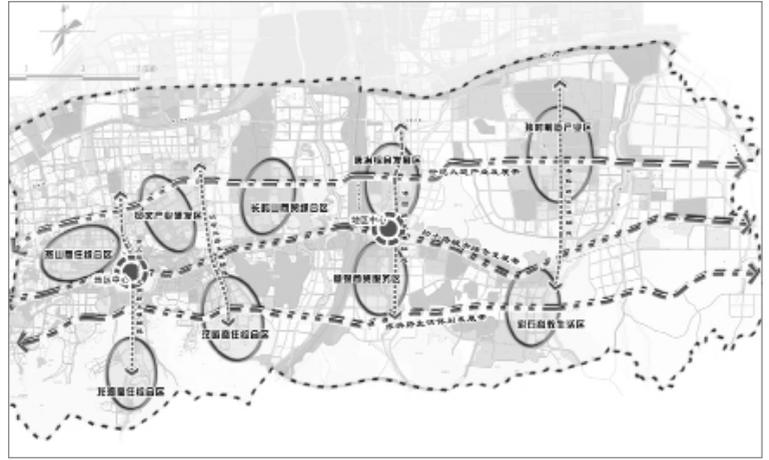


图2 东部新区空间布局图

史文化为主；西部新城形成以高铁西客站、大学科技园为重点的城市标志性地区；滨河新区是沿小清河形成的以生活居住为主导功能的城市北部功能拓展区；东部城区以先进制造业、高新产业、商务会展、战略性新兴产业产业、教育科研、体育文化休闲和会议博览等现代化服务业为主导，初步形成功能完善、配套设施齐全的现代化东部新城，成为现代产业的新高地、城市跨越发展的新引擎。

1.2 东部新区在城市发展中的作用

东部新区西邻济南市老城区，北依滨河新区，主要包括二环东路以东的区域，位于中心城区“一城三区”城市发展格局的东部，城市发展轴经十路贯穿新区东西。在“新区开发、老城提升、两翼展开、整体推进”的城市发展思路下，东部新区的功能地位得到极大提升，在城市发展中的重要性也已充分显现。

首先，东部新区将成为城市空间拓展的前沿阵地，依托城市东西向发展轴经十路及南北向城市发展带“空港地区—新东站地区—东部CBD”，构建滨河新区与东部新区联动发展的格局，这不仅对城市空间的进一步拓展具有重要意义，更利于推动与促进区域中心城市的形成；其次，将促进原有城市中心区部分功能的置换与更新，置换出中心区大量城市用地，给城市中心区的用地和功能优化组合提供了大力支持。

2 济南市东部新区发展规划

2.1 规划背景

现代产业新区是高新技术产业作用显著、现代制造业技术明显提升及现代服务业成为新的经济增长点的高度聚集区，是城市中心区疏散产业与人口的重要区域，也是未来城市发展的重心所在。其主要任务为依托重大项目，落实重点任务，立足前瞻性、战略性要求，实施重大产业、产业创新、产业生态、产业培育、产业服务、产业提升和总部经济七大工程，推进建设现代产业体系整体框架。济南市规划主管部门在济南市城市总体规划的指导下，组织开展了东部新区控制性详细规划等一大批规划研究，陆续编制了突出重点片区、重点地段的的城市设计、详细规划及重大项目。东部新区是济南市城市空间发展战略十字方针“东拓、西进、南控、北跨、中疏”中城市空间向东拓展的主要部分，是现代产业技术体系中重点打造建设的三大新区之一。东部新区发展规划的编制在一定时期内将起到控制引导的作用，为济南市东部新区未来的发展建设提供指导性依据。

2.2 规划范围

规划区的东、南两个边界至中心城的规划边界，西至二环东路，北至工业北路—胶济铁路（绕城高速公路以西范围北到工业北路、绕城高速公路以东范围北到胶

济铁路），总规划面积为 290.6 km²。重点片区包括奥体文博片区、贤文片区、汉峪片区、长岭山片区、章锦片区、唐冶片区、两河片区、孙村片区、彩石片区和雪山片区等。

2.3 发展基础

目前，东部新区已形成高新技术服务中心、齐鲁软件园、出口加工区、信息创新园、留学创业园、机械装备、交通装备、教育科研等产业园区及重点片区，拥有济南新东站及遥墙国际机场等区域级的重要交通枢纽，城市发展轴经十路贯穿东西，绕城高速公路穿越南北。

东部新区西部以教育科研、商务办公为主；中部现已形成高新技术产业集群基地，国家信息通信国际创新园、中国济南留学人员创业园、济南高新技术创业服务中心、齐鲁软件园和济南出口加工区等园区已经落成；“CIIC 现代服务业经济带”位于经十东路高新区段，IT 总部基地、创意产业基地和文化产业基地已经开工建设，并形成良好的沿街景观和现代化城市风貌；东部孙村工业区大力引进以电子信息 and 交通装备业为主的大型高端信息技术项目，现已建成中国北车集团、吉利集团（济南制造基地）、法因数控、中国重汽和浪潮高新技术产业园等；南部章锦地区已逐步建成进出口加工区及东部新区物流园区；东南部彩石地区以山东省科学院高新技术产业中试基地、力诺工业技术园和山东商

业职业技术学院等为依托，建立起以发展产学研相结合的科研教育、环境保护及新能源产业建设等为主的新中心。

东部新区高新技术产业集群虽已初具规模，但产业发展在高新技术产业发展、科技实力和创新能力等方面与建设现代化产业体系的要求还存在较大差距。目前仍存在生活居住和服务配套建设不足、城市发展空间不够均衡、现代服务

业发展相对滞后、产业布局与定位整体统筹不足、区域带动作用不强等问题。

2.4 规划思路

东部新区规划通过建立现代技术产业体系新框架，打造产业功能齐全、产业结构层次合理及产业门类高端的现代产业新区，带动城市的跨越发展；按照“以业兴城、以城引业”的思路，承接

济南市的现代产业功能，坚持高端产业发展和现代化城区建设紧密结合、协调发展；突出跨越发展与可持续发展相结合，以保护自然环境，坚持城市长期与近期合理开发相协调，推进经济增长与城市跨越提升，实现城市可持续发展；坚持城市空间拓展与完善城市功能相结合，打造现代产业体系，实现城市在空间与功能结构发展上的效益最大化，提高城市发展的运行效率；以高新技术为引导，与城市全面发展相结合，重点发展高新技术产业和高附加值的制造业，加快推进各片区的协调发展，完善商业、居住等配套设施的建设，实现城市的同步发展；以旧村(居)改造与东部新区开发相结合，带动片区旧村(居)改造提升，合理优化城市空间发展布局，建立现代城市化可持续发展新秩序；实现功能区梯次开发与分片建设相结合，明确东部新区近期发展方向及重点，合理推进重点产业发展、公共设施及市政交通基础设施建设，实现片区中心多元化全面发展；明确东部新区近远期重点发展方向，遵循全面引导和重点落实相结合的规划原则。规划力求将东部新区建设成为功能设施完善、结构布局合理、区域特色突出、服务经济发达和宜居宜业的现代化东部新城，逐步实现国家重点高新技术产业新城示范区的发展目标，并领军山东省高新技术产业发展新地区，成为全市经济增长新起点、高新技术产业创新基地。



图3 东部新区技术产业规划图

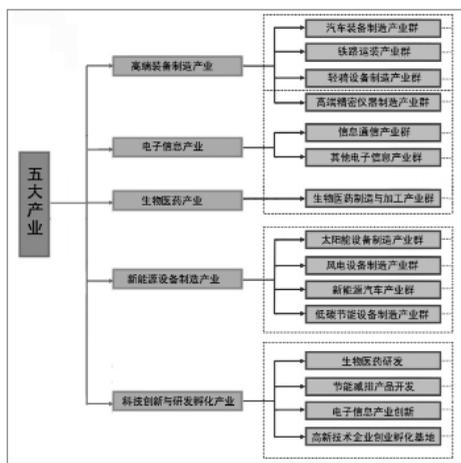


图4 东部新区五大产业结构框架图

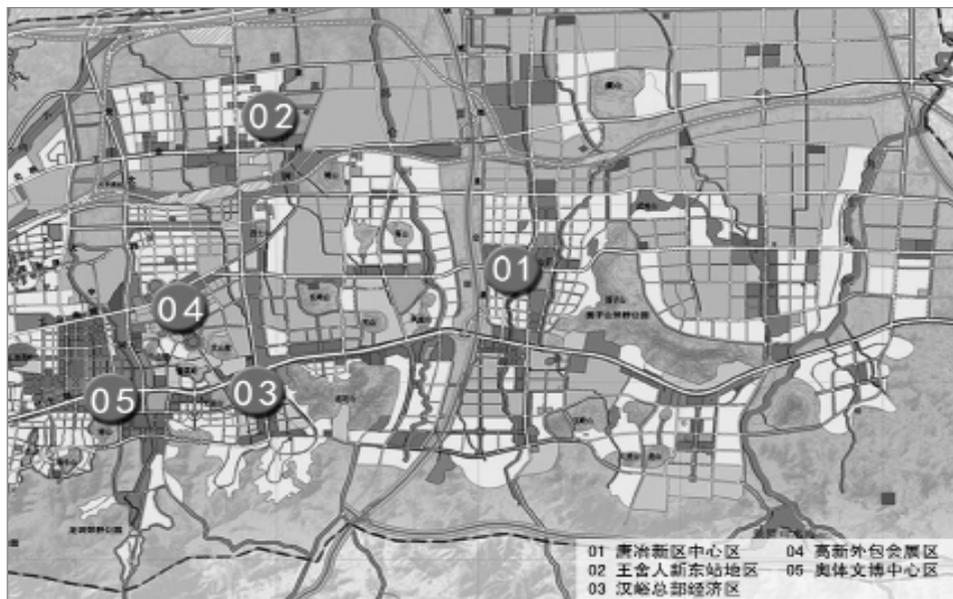


图5 综合体规划分布图

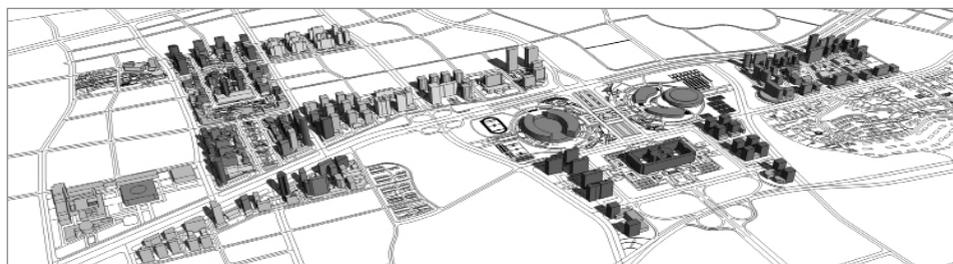


图6 奥体文博片区综合体鸟瞰图

2.5 规划重点

规划全面分析东部新区的发展环境、发展现状和发展潜力，抓住重点，深入研究和统筹规划东部新区的产业发展、城市综合体建设、旧村居改造，以及生活居住、公共服务、休闲绿地和基础设施等，明确各专项建设内容，制定配套、保障、公益等公共服务指标和民生指标(图2)。

2.5.1 全力打造高端、高质和高效的现代产业体系

规划充分挖掘东部新区的产业基础、

产业特色及产业优势,优化新区的产业结构,积极加强产业发展的创新性和可持续性,积极承接现有市区优势产业转移,引导优势产业有效积聚,建立以“高端、高质、高效”为主题特色,以交通装备制造、生物医药研发、机电一体化与电子信息技术等高新技术产业为基础,以金融业、物流业、信息服务业、科技服务业、外包服务业、商务会展业、文化创意产业和总部经济等产业为主导,以新材料、新能源、生物技术、创新医药及战略性新兴产业为支撑的现代产业体系(图3,图4)。

2.5.2 大力推进城市综合体的建设发展

城市综合体建设作为济南市东部新区拓展城市空间与打造现代产业经济体系的新引擎,促进城市现代化建设,实现济南“后全运时代”持续发展的新亮点。规划紧紧抓住这一有利的建设契机,按照城市发展要求,遵循科学引导、合理布局、突出重点、讲究特色、多元组合和深度开发的原则,根据自然文化资源的储量、商业经济发展水平和城市建设发展方向等进行合理定位,寻求城市综合体建设“多样化、差异化”发展的推进方针,推动东部新区“单核心区”向“多核心区”的发展,实现打造宜居、宜业现代化城市的新突破,打造省会经济社会发展新的增长点与制高点,提出十二五发展规划期间的城市建设目标计划,将重点打造奥体文博中心区、唐冶新区中心区、高新外包会展区、汉峪总部经济区和王舍人新东地区等城市综合体(图5,图6)。

2.5.3 积极推进旧村(居)的整合改造

规划重新融合现有村居的界限框架,明确发展导向,通过有效整合区域内所有村居,协调安排统筹规划,积极盘活对土地资源的合理开发和利用,推进旧村(居)建设向现代化生活服务社区发展转型,加快现代城市化建设及城市发展环境提升。改造的基本思路为:以大辛河为界线,大辛河以东地区以旧村改造为主导,以西地区以旧居改造为主导,明确改造范围,合理设计并分片

区实施,分别计算各片区规模,然后进行汇总,实现丁家村村民安置房新建项目、章灵三村和安家村旧村改造项目、港沟村旧村改造项目、舜华路街道办旧村改造续建项目等重点地区的旧村改造和全部旧居改造,实现区域协调发展,全面改善区域居住环境。

2.5.4 建立完善的公共服务保障体系

规划加强地区设施配套建设,合理布局商业服务设施,完善医疗卫生、科研教育设施等公益性公共设施;优化功能布局,合理安排社会公共服务设施,加强建设地区各级公共设施及社区服务设施,初步形成多元化、多层次互补的综合性公共服务设施体系。例如,合理布局商业金融、文化广播和科研教育等公共服务配套设施;完善贤文片区知识经济总部基地、汉峪片区时代总部东地块的公共服务设施,提升经十路沿线的商务金融功能;逐步发展多功能综合性的室内文化活动场所,积极推进省立医院等医疗卫生设施建设,增加特殊教育用地。

2.5.5 积极实施道路交通及市政基础设施等重点工程

规划优化和完善道路交通设施区域功能布局,突出区域交通系统的快捷性、可达性,充分实现周边地区交通枢纽与东部新区的协调发展;实现过境高速公路网络的完善发展,有效分离过境交通与城市交通,以加快建设城市快速路系统,加强东部新区与主城的交通便利性,完善区域道路系统与主城道路系统的网络结构,加强片区内主干路系统与微循环道路的联系,整体提高交通路网系统的通行能力与使用效率;充分发展片区内部快速公交系统,形成各系统相互配合、以快速公交为主干、以常规公交为主体的公共交通服务体系。

市政设施建设结合东部新区建设发展的需求,从给排水、污水处理、供热、电力、防灾及新能源利用等方面提出具体的建议措施,尤其是积极推广新能源设施的建设。这不仅需要满足人民生活的需要,还应与城市现代化建设所提出

的更新要求的步伐协调一致,不能滞后。

2.5.6 积极推进公共休闲绿地的建设

规划对东部新区的公共休闲绿地建设提出合理的目标及要求:按照新建建设小区不得低于30%的绿地率、旧城改造建设小区不得低于25%的绿地率的要求,改造未达标准的已建成小区,街道办事处每年要负责绿化辖区内的一条街巷,并建成一处集中公共绿地;对山体实施保护性的开发建设,进一步完善道路绿化体系,加强生产绿地的建设。

3 结语

通过现代产业体系整体框架的全面展开,以及现代产业新区规划的有效和全面实施,济南市东部新区将成为济南市新的城市发展极、城市经济新的增长极、城市建设开发的新亮点、城市空间拓展的主场和经济社会发展的新动力,必将实现东部新区的跨越提升、转型提升和全面突破。通过东部新区现代产业区建设的强力推进,将使济南市成为济南都市圈、半岛城市群乃至更大区域范围的中心城市和区域经济发展的孵化器,实现城市的跨越发展。■

[参考文献]

- [1] 荣海山,梁立东.宏观战略背景下的南宁市五象新区规划探讨[J].规划师,2012(9):99-103.
- [2] 济南市规划设计研究院.济南市城市总体规划[Z].2010.
- [3] 济南市规划设计研究院.济南市东部新区十二五规划[Z].2010.
- [4] 济南市规划设计研究院.济南市城市总体规划[Z].2011.
- [5] 济南市规划设计研究院.济南高新区东区控制性规划[Z].2012.

[收稿日期]2013-06-23