

大连经济技术开发区建设与城市空间扩展研究

尹鹏, 梁振民, 陈才

(东北师范大学城市与环境科学学院, 长春 130024)

摘要:开发区的快速发展,推动城市空间的不断扩展和城市功能的转移扩散。通过对大连经济技术开发区建设带动城市空间扩展影响的实证研究,表明经济技术开发区建设对城市空间的规模扩张和功能扩散发挥着重要的作用,具体体现在:(1)地域空间上,再造城市空间形态、形成金州城市新区和布局十大产业功能园区;(2)经济空间上,加快传统制造业向高新技术产业转型,发展进出口贸易,引领东北地区外向型经济发展;(3)社会空间上,增加就业比重,建设人才强区,建立相对完善的现代教育体系和科研创新体系,加快原有社会空间的分异和新社会空间的形成。

关键词 城市空间扩展 地域-经济-社会空间 大连经济技术开发区

中图分类号: F127.9, TU984 文献标识码: A

DOI:10.3969/j.issn.1004-9479.2012.03.013

随着我国城市化与工业化进程的快速推进,中心城区可利用土地空间严重不足,“城市病”问题愈发阻碍社会经济的正常运行,产业和人口职能寻求新的城市发展空间,急需向外围地区转移扩散,该问题的出现越来越引起人们的重视。国内外诸多学者对此进行了深入研究,并对城市空间及空间扩展的模式、动因做出了解释^[1-11],一定程度上对城市空间扩展的实证研究奠定了理论基础。作为改革开放后我国城市空间扩展开始的标志和最显著的方式,开发区在政府政策、跨国公司、市场、科技创新和社会文化五种作用力的综合推进下,在城市内部的需求与支撑、开发区的极化与扩散、投资主体的方向选择等机制的影响过程中,对城市空间的规模扩张和功能扩散发挥越来越重要的作用,并逐渐成为城市、区域和全国范围内的经济增长中心^[12,13]。但是,当前关于开发区对城市空间扩展的研究往往过多地考虑用地规模和相关经济指标,忽视了对社会文化空间的影响,以致系统研究相对不足。鉴于此,本文以大连经济技术开发区为例,研究总结开发区对地域空间、经济空间和社会空间的综合影响,以期城市健康全面发展提供新的视角。

1 研究区域概况

大连经济技术开发区于1984年9月批准设立,是我国第一个国家级城市开发区。位于

收稿日期:2012-06-11; 修订日期:2012-08-08

基金项目:国家自然科学基金项目(41071350) 国家科技部重点项目中国北方及其毗邻地区科学考察课题“中国东北经济综合科学考察及其与俄罗斯毗邻地区合作模式”(2007FY110300-6-1) 国家发改委规划课题(子课题 201200011) 中央高校基本科研业务费专项资金资助“东北地区城市化质量判定分析”(10SSXT118)。

作者简介:尹鹏(1987-),男,博士生,研究方向为城市地理与城乡规划。E-mail: yinp438@nenu.edu.cn.

通讯作者:梁振民(1981-),男,博士生,研究方向为区域经济地理。E-mail: liangzm400@nenu.edu.cn.

辽东半岛东南端,与金州区接壤,南濒黄海,与长山列岛隔海相望,东与金州区登沙河镇相连,西接金州蜂腰部,与甘井子区大连湾镇毗邻(图 1)。开发区以中国北方最具开放特色的城市大连为依托,以东北地区为腹地,成为东北经济发展和改革开放的火车头。大连经济技术开发区于 2004 年和 2008 年分别将金石滩国家旅游度假区、双 D 港合并到区内,2010 年 4 月,开发区与金州区合并为大连金州新区。合并后的大连金州新区面积 1040km²,海岸线长 285km,成为辽宁沿海经济带上的现代核心产业聚集区和东北地区人流、物流的集散地,并通过重点提升产业高端化、环境现代化、城市国际化及社会和谐化水平,力争打造成为辽宁省第三大经济体和远东地区走向世界的门户^[14]。



图 1 大连经济技术开发区示意图

2 大连经济技术开发区建设与城市地域空间的扩展

开发区对城市地域空间的影响主要表现在建设用地规模、空间结构形态以及新城区的建设发展等方面。开发区发展催生出多种组成要素的快速集聚,为城市新中心的形成提供条件,从而加快空间结构由单中心向多中心演变。按照空间布局来看,开发区一般分为城市中心布局、边缘布局、卫星城式布局和拓荒布局等类型^[15]。大连经济技术开发区位于主城区外围邻近地区,属于城市边缘布局型。这一类型可在充分利用主城区原有基础服务设施的基础上,减少一定的开发成本,方便相互之间的联系和交流,并可依托母城,补充完善城市职能,增强整个区域的竞争力。在开发区建设发展过程中,积极探索出科学的可持续发展土地管理模式,结合全区经济社会的发展实际,建立起严格的节约集约用地新机制,使土地开发率和建成率分别达到 100%和 93.37%,工业用地率 53.38%,土地集约利用综合得分位居全国各试点开发区之首。

在大连经济技术开发区基础上形成的金州新区,符合当今开发区扩展演变的趋势,其发展战略与大连市总体目标相一致,始终贯彻招商引资和经济发展为第一要务,力争打造为中国最佳开发区。按照“大项目 - 产业链 - 产业集群 - 产业基地”的思路,借助优越的区位、便捷的交通和先进的科技,新区规划在产业布局上重点建设十大产业园区(表 1),投入发展资金 21.5 亿元,规划总用地 738.7km²,占金州新区总面积的 71%,最终目标是建成东北重要的石油化工基地、辽宁先进制造业基地和东北重要集成电路产业集散地^[16]。同时,新区建设也有力地推动了大连城市的基础设施、生产要素、重大项目北移和城市化战略深入,成为进一

步拉动大连市对外开放的重要载体和强大引擎。

表 1 大连金州新区十大产业园区概况

名 称	规划面积 (km ²)	功能定位
金石滩旅游度假区	陆地 62,海域 58	东北地区唯一的国家级旅游度假区, 滨海国家地质公园,中国最佳生态环境保护十大风景区
双 D 港新兴产业区	总面积 28.71	以数字与生命技术为核心的产业聚集区, 是大连市发展国家战略性新兴产业的核心功能区
卧龙湾商务中心区	规划用地 20 建设用地 13	大连新市区的中心、城市副中心、东北亚国际航运中心、港航服务核心功能区、金融中心聚集高地、生态宜居新城
先进装备制造业区	建设面积 27.8	以战略性新兴产业为主体,以现代流通服务为配套,含“五园一区”的千亿元产值的先进制造业集群
金渤海岸现代服务区	总面积 162	商贸金融、空港物流、休闲运动和特色旅游等高端现代服务产业基地, 国际化滨海生态新市区和东北亚休闲旅游度假基地, 世界一流的现代服务业集聚区和著名的滨海旅游度假胜地
金州开发区	用地 89.1	具有国内国际竞争力的重大装备制造业聚集区
金石国际运动中心区	规划面积 20.7	集国际体育赛事、高端商务会议、影视文化娱乐、休闲度假、体育健身于一体的多功能海滨胜地
冷链物流及食品加工区	规划总面积 92.94	百亿级的现代产业集群,对内辐射东三省、京津冀和蒙东, 对外辐射东北亚的东北地区最大的区域性龙头冷链物流基地
金州农业科技区	总面积 128.22	东北农业科技孵化、示范辐射和农产品加工贸易产业化示范基地; 现代都市型农业发展的先行区和示范区 ;具有国际色彩的先进农业科技园区
登沙河临港工业区	规划面积 130	以行政服务、科技教育、文化娱乐、商业服务、餐饮休闲为主的现代化新城区

资料来源 根据 http://dalian.runsky.com/node_69914.htm 和大连金州新区百度百科整理得到。

注 :十大功能区投入发展资金 21.5 亿元,规划总用地 738.7km², 占金州新区总面积的 71%。

3 大连经济技术开发区建设与城市经济空间的扩展

开发区对城市最关键的影响是促进区域产业的发展及经济水平的提升, 充分利用各种项目交流活动和发展渠道, 扩大招商规模, 提高产业核心竞争力, 完善配套服务能力, 成为吸引外资建设的前沿阵地和桥头堡, 为外向型经济的快速推进发挥巨大作用^[17]。作为“神州第一开发区”的大连经济技术开发区自成立以来, 通过合理利用各项优惠政策, 综合统筹发展目标, 对城市经济的快速推进、产业结构的合理化与高级化调整、招商引资的逐年增加产生明显的推动作用, 并通过极化和涓滴效应带动周边外围地区的开发建设, 积极参与国际产业分工与东北亚区域合作, 将东北地区建设成为我国向东北亚开放的重要枢纽^[18]。

通过统计分析, 开发区在地区生产总值、工业增加值、第三产业增加值、工业总产值、财政收入、税收收入等方面都有着稳定且而显著的发展态势(表 2)。从对大连市经济发展水平的贡献来看, 地区生产总值所占比重由 2000 年的 14.94% 增加到 2009 年的 22.68% 同期, 固

定资产投资金额由 9.05%增加到 12.43% 财政收入比重由 2001 年的 17.02%上升到 2009 年的 49.50%等。2010 年大连经济技术开发区的工业总产值达 2150 亿元,占全市四分之一,地区生产总值 1100 亿元,占全市五分之一,经济总量在全国国家级开发区中名列第四。2011 年,金州新区主要经济指标在辽宁省 56 个城区中名列榜首,并逐渐发展成为大连市扩内需、保增长、促就业与调结构的重要支撑点和增长点,对城市经济空间的扩展作用日趋凸显。

表 2 2000-2009 年大连经济技术开发区相关经济指标

年份\指标	地区生产总 值(亿元)	第三产业增 加值(亿元)	固定资 产投 资额(亿元)	税收收入 (亿元)	财政收入 (亿元)	实际利用外 资(亿美元)	工业总产 值(亿元)
2000	166.0	55.8	24.3	28.6	-	2.2	360.2
2001	201.4	71.8	34.7	28.9	16.2	3.1	412.0
2002	242.6	86.5	44.0	29.2	15.3	3.8	490.5
2003	300.2	105.4	58.0	38.3	15.3	6.0	598.2
2004	367.6	131.9	71.3	33.3	-	5.4	715.6
2005	450.1	161.9	100.2	50.3	25.3	10.1	962.4
2006	562.5	197.5	135.6	58.1	75.8	7.2	1231.3
2007	703.1	242.5	201.7	71.0	104.1	10.7	1529.0
2008	833.2	291.6	262.3	88.4	131.8	13.1	1911.0
2009	1002.0	353.5	406.9	132.6	198.1	20.0	2331.0

数据来源 根据大连经济技术开发区经济和社会统计公报整理得到

开发区优越的区位优势和便利的交通条件使其在国内外进出口贸易中占有有利地位,在大连市对外经济活动开展过程中发挥重要作用,进出口贸易的贡献比重最大时差不多占到全市的半壁江山(图 2)。但由于开发区原有的发展方向不明确,受恶性竞争、科技创新能力不足、金融危机等影响。2009 年进口额、出口额和进出口总额都有明显的下降。2010 年 4 月开发区与金州行政区合并成金州新区之后,在东北老工业基地振兴和辽宁沿海经济带开发开放战略影响下,推进科学化跨越式发展,改善投资环境,对外进出口贸易量恢复增长,经济运行质量也明显提高。截至目前,开发区内共有来自 50 个国家和地区的 2372 个外商投资项目落户,投资规模超过 1000 万美元的 555 个,投资总额 1 亿美元以上的 33 个,全区世界 500 强企业 45 个,投资项目 70 个,平均投资规模 7000 万美元^[19]。

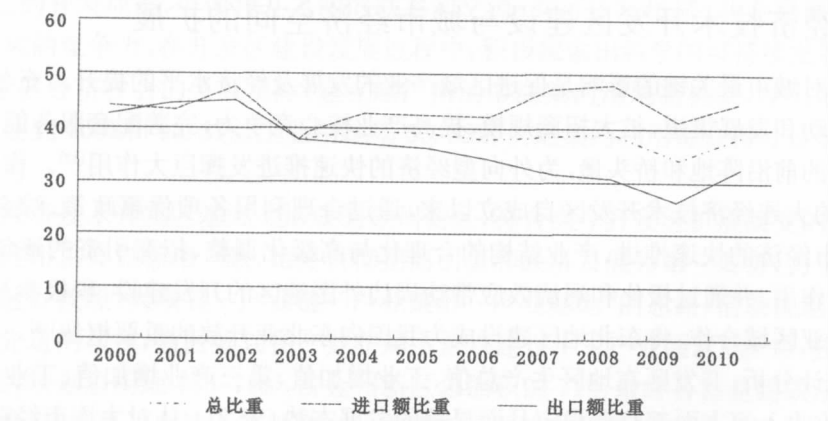


图 2 2000-2010 年大连经济技术开发区进出口贸易额在大连市所占比重

4 大连经济技术开发区建设与城市社会空间的扩展

开发区对城市社会空间的扩张和重构影响,主要表现为对城市人口空间、文化空间以及社会空间结构等三个方面^[20]。

4.1 对城市人口空间的影响

开发区对城市人口空间的影响主要从就业与居住空间的关系、工作场所的选择、区域人口的数量和比重变化等方面来考虑。依靠优越的生活工作环境、相对丰厚的工资待遇等,吸引大量的劳动者在此就业居住,改变原来两者之间的二元空间关系,加快区域人口流动,一定程度上对整个城市人口空间的结构变化产生重要影响。大连经济技术开发区通过对投资贸易环境、社会劳动保障、城市建设管理和产业结构优化调整等措施增强了区域竞争力,吸引大量的人口、人才聚集,在很大程度上满足了开发区的就业需求,这不仅促进了开发区的建设与发展,也提高了城市的就业水平,这在一定程度上又促进了开发区的建设与发展。由图 3 看出,开发区近 10 年来户籍人口和从业人口两项指标均逐年增加,年增长率分别为 8.03%和 7.82%,其中户籍人口在大连市所占比重由 2000 年的 2.27%上升到 2009 年的

4.29%,对城市人口就业空间的承接扩展发挥了重要作用。

4.2 对城市文化空间的影响

开发区的区位选择一般都在信息技术发达、高素质人才密集的区域,自然在其周围容易形成科研氛围浓厚、文化品质较高的新型社区,为开发区建设高层次的人文环境奠定基础。

另外,在开发区内部,集中着大量的创新意识强、思想观念新、文化层次高,以高级管理职员为代表的新阶层,有利于改变原有落后的价值观念和生活方式,提升文化品位,形成创新和谐氛围的新社区文化。随着大连经济技术开发区的经济不断发展和人才引进政策的深入落实,科技创新能力和文化教育水平快速提高,“十一五”期间,全区申报获批 123 个国家、省、市人才和引智项目,争取专项资金 5000 多万元,扶持了 100 多个高层次人才和海外高层次专家研发团队及项目,使其所在企业年均增加销售收入近 50 亿元^[21]。在建设金州新区为国内一流的人才强区目标的指引下,随着《金州新区高层次人才资助和奖励办法》、《金州新区鼓励科技领军人才创业创新暂行办法》等 8 项人才政策规定的落实,以科技领军人才、海外研发团队为重点,以扶持企业博士后项目、海外留学人才创业项目和引智项目为基础,以培养紧缺人才和后备人才为手段,构筑人才政策体系基本确立^[22],截至 2010 年末,全区共有各类人才约 17 万人,高层次人才超过 6000 人,为新区的可持续发展提供了可靠的人力资源保障(表 3)。

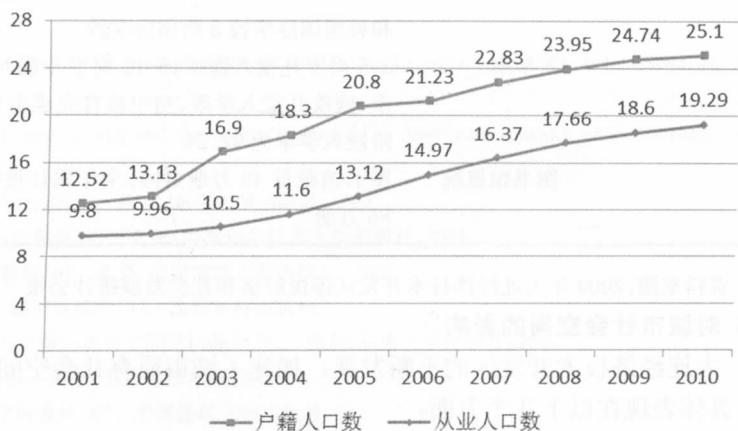


图 3 大连经济技术开发区 2000-2009 年户籍人口与从业人口数量

表 3 2009 年大连经济技术开发区科教文化发展概况

主要指标	具体指标	详细说明
科技创新水平	投资服务中心	建成面积 340000km ²
	研发机构	外商投资设立研发中心 45 个,认定研发机构 31 个,企业技术中心 7 个
	专利数量	专利申请数 2259 个,区内专利授权数 3424 个,为大连市同等指标的 19.9%和 77%
	高新技术企业	新认定 33 家,实现产值 104.1 亿元,分别为大连市相同指标的 49.25%和 2.6%
	产业发展规划	《大连经济技术开发区生物产业发展规划》、《大连经济技术开发区关于促进生物技术及其外包产业发展的若干规定》、《关于扶持半导体照明产业加快发展的若干意见》
文化教育水平	在校人数	教职工 2471 人,在校学生 39359 人
	学校总数	高校 10 所,教育部门直属学校 40 所,其中普通高中 4 所,职业学校 2 所,初中 10 所,小学 23 所,九年一贯制学校 1 所,幼儿园 65 所,民办教育机构 85 所,另有加拿大枫叶国际学校、美国国际学校和韩国国际学校 3 所国际学校
	入学率	3-5 周岁儿童入园率、6-12 周岁儿童入学率、13-15 周岁人口入学率、残疾儿童入学率、初中教育完成率等均达到或接近 100%,高中阶段入学率为 92.2%
	图书馆概况	图书馆藏量 43 万册 (件),全年累计接待读者 161 万人次,借阅量 85 万册

资料来源 2009 年大连经济技术开发区国民经济和社会发展统计公报

4.3 对城市社会空间的影响

大连经济技术开发区的不断发展,加速了城市原有社会空间的分异和新社会空间的形成,具体表现在以下几个方面:

首先,新行政管理空间的出现。随着开发区综合经济实力的增强和知名度的提高,大批的行政机关与部门迁入,基础服务设施日臻完善,区域面貌发生改变,招商引资、休闲商务、行政管理等多种功能融为一体,成为与城市中心区相呼应的新的行政管理空间;其次,消费空间的集聚变化。这主要与诸多知名品牌宾馆、知名酒店、高档商场的迁入有关,使大量中、高收入人群向开发区流动,满足消费需求,提高对外开放的水平和层次;第三,开发区的快速发展也在客观上造成了一部分低收入群体的心理失衡,从而对高收入群体产生抵触思想。这是因为开发区的建设过程中仍存在盲目建设和只开不发等问题,忽视了农民的利益,造成农民失地现象严重,基本生活没有保障,征地拆迁也就成为了矛盾的焦点问题,甚至会产生大规模的社会冲突。金州新区相关机构应该加强土地的规划和管理,兼顾不同社会群体的根本利益,尽可能的满足不同阶层与群体的自身需要,尤其是失地农民的切身利益,推动社会经济更好更快的健康发展。

5 结论

大连经济技术开发区的建设发展在城市地域空间、经济产业和社会空间的扩展过程中

发挥着重要作用,尤其是在对外贸易和外向型经济的引领方面更为突出,使东北地区在东北亚相对复杂的战略环境背景下进一步优化了自身的发展方向。另外,开发区管理体制的创新完善、投资环境的改造重塑、经济增长方式的集约式转变、产业结构的合理化与高级化、布局调整为区域竞争力水平的提升和东北老工业基地的振兴奠定坚实基础,稳定快速的推动经济增长第四极的建设发展。尤其是在大连经济技术开发区基础上形成的金州新区,代表着当今开发区建设的发展潮流,其快速发展对城市地域空间、经济空间和社会空间的扩展演变的影响和特征符合我国开发区发展与城市空间演变的客观规律,本文只是对此作出粗浅的尝试性研究,以供其他开发区比较借鉴。

参考文献:

- [1] Burgess E W. The growth of the city: An introduction to a research project Park R E, Burgess E W, McKenzie R D[M]. Chicago: University of Chicago Press, 1925.
- [2] Hoyt H. The Structure and Growth of Residential Neighborhoods in American Cities[M]. Washington, D.C.: U.S. Federal Housing Administration, 1939.
- [3] Harris C D, Ullman E L. The nature of cities[J]. The Annals of the American Academy of Political and Social Science, 1945, 24(2): 7-17.
- [4] Rowland Atkinson, Measuring Gentrification and Displacement in Greater London[J], Urban Studies, 1998, (8): 149-165.
- [5] Leo F. Schnore, Metropolitan growth and decentralization[J]. American Journal of Sociology, 1995, 63(2): 171-180.
- [6] 黄亚平. 城市空间理论与空间分析[M]. 南京: 东南大学出版社, 2002.
- [7] 姚士谋, 汤茂林. 区域与城市发展论[M]. 合肥: 中国科学技术大学出版社, 2004.
- [8] 朱喜钢. 城市空间集中与分散论[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2002.
- [9] 许学强, 周一星, 宁越敏, 著. 城市地理学[M]. 高等教育出版社.
- [10] 顾朝林, 甄峰, 张京祥. 集聚与扩散—城市空间结构新论[M]. 南京: 东南大学出版社, 2000.
- [11] 张京祥. 城镇群体空间组合[M]. 南京: 东南大学出版社, 2000.
- [12] 郑国著. 开发区发展与城市空间重构[M]. 中国建筑工业出版社 33.
- [13] 赵伟著. 城市经济理论与中国城市发展[M]. 武汉大学出版社 171-173.
- [14] 金州区[EB/OL]. <http://www.dljz.gov.cn/qygk/inner2010.vm?did=217527&nid=1&classid=1>.
- [15] 马进. 开发区建设发展与城市空间结构优化研究—基于苏锡常的实证分析[D]. 华东师范大学硕士学位论文, 2008.
- [16] 孟凡彦. 助推“神州第一开发区”发展—辽宁检验检疫局服务大连经济技术开发区建设综述[N]. 中国国门时报, 2009-10-26(02).
- [17] 何丹, 蔡建明, 周璟. 天津开发区与城市空间结构演进分析[J]. 地理科学进展, 2008, 27(6): 97-103.
- [18] 国家发展改革委员会. 东北振兴十二五规划[R]. 2012.
- [19] 发挥开发区先导作用, 建立节约集约长效机制—大连经济技术开发区创建国土资源节约集约模范县(市)的经验[N]. 中国国土资源报, 2012-2-15(004).
- [20] 钟源. 开发区与兰州城市空间结构演进研究[D]. 兰州大学硕士学位论文, 2007.
- [21] 杨丽娟. 金州新区吸引人才“下血本”[N]. 辽宁日报, 2011-12-13(012).
- [22] 大连金州新区党工委组织部. 大连金州新区 建设国内一流人才强区[N]. 中国组织人事报, 2011-12-7(004).

Research on the Relationship between Economic and Technological Development Zone and Urban Spatial Expansion in Dalian

YIN Peng, LIANG Zhen-min, CHEN Cai

(College of Urban and Environmental Sciences, Northeast Normal University, Changchun 130024, China)

Abstract: The rapid progress of the development zone promotes the urban spatial expansion and urban function's transfer diffusion. Economic and technological zone could improve urban spatial influence in Dalian, which indicates that development zone is of significance in expansion and transfer. The performances of zone are as follow: (1) on region space, it reshapes the city space, builds Jinzhou new area and ten other industry parks; (2) on economic space, it speeds up the transformation from traditional manufacturing industry to high and new technology, and develops the import and export trade, which leads northeast China to be the export-oriented economic city; (3) on social space, it increases the proportion of employment, builds talent area, establishes a relatively perfect modern education system and scientific research innovation system, it also speeds up the differentiation of original social space and the formation of the new social space.

Key words: urban spatial expansion; Region-Economic-Social space; Dalian economic and technological development zone