



# 纽约深度观察

2021 年 2 月号（总第 6 期）



## 【城市经济】

纽约市（州）二月经济财政回顾 ..... 1

## 【城市立法】

纽约市地方法律第 11 号 ..... 11

## 【社会民生】

纽约市审计长斯特林格公布全面食品安全计划 ..... 19

2020 年纽约市资助近 3 万套经适房 持续推进住房计划 ..... 26

## 【城市经济】

### 纽约市（州）二月经济财政回顾



#### 一、 国家指标

美国劳工统计局 1 月 26 日发布的数据显示，12 月份美国 15 个州的就业人数有所增加，11 个州有所减少，其中 24 个州变化不大。此前公布的数据显示，美国 12 月份总共减少了 14 万个就业岗位。就业增长集中在南部和西部各州，以得克萨斯州为首，自 11 月以来增加了 6.4 万个工作岗位。失业人数主要集中在加利福尼亚州以及包括纽约州在内的北部和东部各州，这些州损失了 37,000 个工作岗位。密歇根州自 11 月以来失去了 64,000 个工作岗位，降幅最大。

联邦政府在 2 月 1 日这一周向各州分发了超过 510 万剂 COVID-19 疫苗。计划在本周分配的 818,000 支额外剂量比前一周增加了 19%。尽管如此，疫苗分配将不得不进一步加快，以使所有美国人都能及时获得疫苗接种。美国首次申请失业救济人数，经季节性因素调整后，1

月 23 日当周降至 84.7 万人，较前一周修正后的 91.4 万人减少 6.7 万人。

根据劳工统计局 2 月 5 日发布的数据，美国 1 月份失业率下降 0.4% 至 6.3%，新增就业岗位 4.9 万个。劳工统计局 2 月 4 日发布的数据显示，在 389 个大都市地区中，12 月份的失业人数比去年同期增加了 379 人。12 月失业率最高的地区是依赖旅游业的拉斯维加斯 (10.4%) 和洛杉矶都会区 (9.9%)。纽约/纽瓦克/泽西城的城市群在主要城市地区中排名第四，为 8.4%。此前公布的数据显示，纽约市 12 月份的失业率为 11%，远高于城市群。

联邦政府在 2 月 22 日当周向各州发放了约 675 万剂 COVID-19 疫苗，高于上周的 550 万剂。每周发放的疫苗较 1 月增加了约 60%。疾病预防控制中心报告，截至 2 月 20 日，全国已分发 74,979,165 剂 COVID 疫苗，其中已接种 61,289,500 剂。FDA 疫苗及相关生物制品咨询委员会将于 2 月 26 日周五召开会议，考虑强生公司单剂 COVID - 19 疫苗的紧急使用授权。预计将获得批准，该公司已同意在 8 月前供应 1 亿剂疫苗，足以为近三分之一的美国人接种疫苗。2 月 13 日当周，美国的首次失业人数经季节调整后为 861,000，上周为 848,000，前一周为 812,000。

## 二、 纽约市指标

### (一) 失业救济

1 月 30 日当周，纽约市居民的首次申领失业救济金人数从前一周的 25,285 人攀升至 30,285 人。申领失业救济人数从 12 月中旬的低点继续呈上升趋势。12 月，纽约市居民的失业率继续呈下降趋势，但仍

高于大流行前的水平，特别是有色人种。纽约黑人工人三个月平均失业率下降到 14.3%，西班牙裔工人 14%，亚洲人 11.3%，白人工人 9.4%。

随着新冠病毒感染的上升，更多的美国人在 11 月和 12 月在家工作，逆转了之前返回办公室的趋势。截至 12 月，39%的纽约市居民、30%的纽约州居民和 24%的就业美国人由于 COVID-19 在家工作。10 月份，在家办公的美国人比例达到封锁后的低点，当时有 32%的纽约市居民、25%的纽约州居民和 21%的美国人在家办公。尽管就业人数整体下降，纽约市仍在一些受疫情影响较小的高工资行业增加了工作岗位，如金融和保险、房地产和信息行业。纽约市私营部门就业人数仍比大流行前低 60.5 万人，但比 4 月份大流行时的低水平高 26.9 万人。

纽约市审计长办公室估计，通过去年 3 月通过的 CARES 法案，超过 400 万纽约市居民总共收到了 68 亿美元的经济影响付款（EIP）或刺激性支票。这些刺激性支付旨在支持受大流行影响不成比例的低收入家庭，并为经济提供财政刺激。最近颁布的《美国社会保险法》为家庭提供了第二轮 600 美元的支付（没有反映在下面的数字中），与最初的 eip 不同的是，它将向拥有美国社会保险号的人的非公民配偶提供。拜登政府提议第三轮支付 1400 美元。

## （二）纽约地铁和巴士

2 月 1 日星期一，纽约市遭遇历史上最大的暴风雪之一，地面地铁服务随后中断，导致公交客运量骤降。在风暴和清理之后，截至 2 月 3 日星期三，与去年相比，地铁客运量下降了 70%，公交车客运量下降了 62%。这场大流行给传统的出租车和叫车应用都造成了巨大损失。然而，出租车行业的损失更为严重，加剧了此前不断下滑的市场

份额。截至 2020 年 12 月，与一年前相比，绿色和黄色出租车的平均每日出行量下降了 79%，Lyft、Uber 和 Via 等大容量出租汽车的平均每日出行量下降了 48%。这两个板块逆转了春季以来的涨势，在 2020 年的最后两个月都出现了下跌。12 月，绿色和黄色的士的平均每日载客次数降至 49,826 人次，低于 10 月的最近高点 57288 人次，也远低于 2 月大流行前的 230,959 人次。在 10 月份达到 427,396 的近期峰值后，FHV 的平均日访问量在 12 月份降至 374,990 次。

在总统日周末之后的 2 月 16 日和 2 月 17 日，地铁的平均客流量为 168 万人次，MTA 巴士的客流量约为 87.9 万人次。截至 2 月 17 日星期三，与去年相比，地铁客流量下降 68%，公交车客流量下降 59%。2020 年的财务业绩好于预期，加上联邦政府的额外救济，MTA 得以弥补了 2021 年的预计赤字并推迟了服务削减。然而，在接下来的三年里，MTA 将面临 80 亿美元的累积赤字，而且客运量可能在几年内都无法完全恢复，甚至根本无法恢复。在为 MTA 准备的一份分析报告中，麦肯锡公司预测，到 2024 年底，“新常态”的客流水平将达到大流行前水平的 80%至 92%。

### （三）城市财政

#### 1. 税收收入

除下降了 27%外，零售销售的总体构成在大流行期间发生了巨大变化。纽约税务部门最近发布的数据显示，2020 年 3 月至 11 月，餐馆应税销售额同比下降 59%，住宿销售额同比下降 90%。网上销售增长了 72%，电脑系统的销售增长了 3%。由于这些变化，餐厅销售额从 2019



年占总销售额的近 13% 下降到仅 7.3%。在线销售的总体份额从 3.1% 增长到 7.3%，翻了一倍多。

1 月份个人所得税 (PIT) 收入强劲，特别是与资本收益和业务收入相关的预估支付。截至今年 1 月，非预提收入同比增长 5.5% (表 1)。与月工资密切相关的预提收入下降了近 7%。因此，与 2020 年相比，总体个人所得税收入仍低 3.9%。虽然仍在下降，但比纽约市 6 月份的最初预测高出约 13 亿美元。华尔街创纪录的一年帮助抵消了因大规模流行病导致的失业而导致的 PIT 收入下降。

表 1：2020 和 2021 财政年度到目前为止的个人所得税征收情况 (7 月至 1 月)

| 分类       | 2020            | 2021            | %变化   |
|----------|-----------------|-----------------|-------|
| 预扣税      | \$5,840,126,761 | \$5,434,883,409 | -6.9% |
| 非预扣税     | \$1,860,327,250 | \$1,963,412,431 | 5.5%  |
| 预估支付     | \$1,310,866,274 | \$1,446,962,366 | 10.4% |
| 其他(包括审计) | \$549,460,975   | \$516,450,066   | -6.0% |
| 合计       | \$7,700,454,012 | \$7,398,295,840 | -3.9% |

资料来源：纽约市税务和金融部门，纽约市审计长计算办公室

根据州审计长的现金报告，纽约州在一月份的税收收入为 114 亿美元，比去年增加了 5.51 亿美元。尽管 1 月份税收收入很高，但截至本财年 (4 月至 1 月)，州税收总额减少了 19.8 亿美元。消费税和使用税下降了 12%，个人所得税 (PIT) 收入持平，营业税下降了 5%。然而，到目前为止，税收收入比制定的预算中原先预计的高出 44 亿美

元，比最近公布的行政预算中预计的高出 17 亿美元，这主要是由于 PIT 收入要好于预期。1 月份，PIT 预提比去年同期减少了 8%(分别为 46 亿美元和 50 亿美元)，而预计支付额则增加了 25%(分别为 48 亿美元和 38 亿美元)。

## 2. COVID-19 支出

纽约市的 2021 年 1 月财务计划包括 2021 财年 38.5 亿美元与 COVID 相关的支出（表 2）。截至 2 月 17 日，该市已承诺 2021 财年 COVID-19 相关支出 30.2 亿美元。其中 24.1 亿美元已经支出。到 2020 财年和 2021 财年，纽约市总计发生或承诺了 56.4 亿美元的 COVID 相关支出。

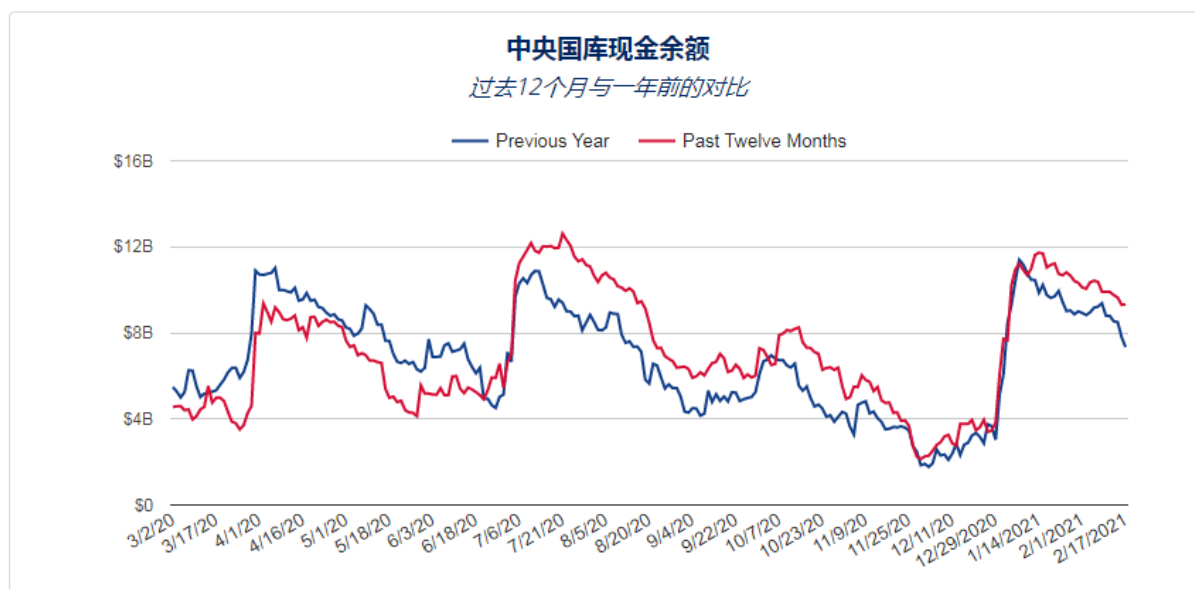
表 2：2021 财政年度 COVID-19 支出

|           | 预算        | 承诺支出      | 已支出       |
|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 医疗外科实验室用品 | 7.88 亿    | 5.37 亿    | 3.84 亿    |
| 纽约市卫生医院   | 8.13 万    | 7.5 亿     | 7.5 亿     |
| 应急管理署     | 2.64 亿    | 2.38 亿    | 1.42 亿    |
| 制服代理商加班   | 2400 万    | 100 万     | 100 万     |
| 设计施工部     | 8900 万    | 3500 万    | 1100 万    |
| 小企业服务部    | 8100 万    | 3300 万    | 3300 万    |
| 教育部       | 7800 万    | 2.17 亿    | 1.48 亿    |
| 无家可归者服务部  | 3.29 亿    | 3.27 亿    | 2.54 亿    |
| 食物/饲料     | 5.27 亿    | 3.98 亿    | 3.94 亿    |
| 其他        | 5.91 亿    | 4.86 亿    | 2.91 亿    |
| 总计        | 35.84 亿美元 | 30.22 亿美元 | 24.06 亿美元 |

### 3. 现金寸头

截至 2 月 17 日（星期三），纽约市的中央财政结余（可用于支出的资金）为 93.2 亿美元。去年同期，纽约市拥有 78.0 亿美元（图 1）。

图 1：中央国库过去 12 个月的现金余额与上年相比



消息来源：纽约市审计长办公室

### 三、重新审视城市小企业收入

纽约市的小企业继续受到 COVID-19 大流行的影响。在流感大流行的最初一波中，曼哈顿的小企业收入暴跌了 80%，在外围区则暴跌了 50%以上，直到夏季和秋季才有所反弹。但除了年底假期期间的小幅上升外，整个秋季营收一直在稳步下降，并正在接近 3 月份的低点。即使是在假日的推动下，12 月 31 日，曼哈顿的小企业收入下降了 65%，皇后区下降了 40%，布朗克斯下降了 36%，布鲁克林下降了 35%，史坦顿岛下降了 22%。

与其他城市相比，纽约市仍然是受冲击最严重的城市之一，年底全市小企业收入较年初下降了 50%。收入下降幅度最大的只有华盛顿



(51%)、波士顿(54%)和旧金山(55%)。费城在1月16日重新开放了有限的室内餐厅，是小企业表现最好的城市之一；与年初相比，营收仅下降了29%。州长科莫提议在情人节当天重新开放纽约室内餐厅，客流量为25%。

12月初，我们注意到需要额外的联邦援助，以帮助小型企业度过艰难的冬天。年底通过的9000亿美元联邦救助计划提供了一些帮助，包括重新启动了“薪资保护计划”，该计划向小企业提供贷款，以保持工人的工资。拜登政府提出的1.9万亿美元的一揽子援助计划将大大确保纽约市的小型企业能够复苏，其中包括：150亿美元的小型企业赠款，以及多达1,350亿美元的额外小企业贷款。

在12月初，我们注意到需要额外的联邦援助来帮助小企业度过一个艰难的冬天。今年年底通过的9000亿美元联邦救助计划提供了一些帮助，其中包括重新启动工资保护计划，该计划向小企业提供贷款，让员工继续工作。拜登政府提出的1.9万亿美元的一揽子援助计划将为确保纽约市小企业的复苏发挥更大的作用，其中包括：150亿美元的小企业补助金，以及高达1350亿美元的小企业额外贷款。

#### 四、业主拖欠物业税

最近公布的房地产税拖欠数据显示，截至2月，13亿美元的房地产税逾期未缴，相当于总额296亿美元的4.5%。这个数字包括2021年1月到期的付款，以及前几个季度未付的款项。在2月份之前，在上半个课税年度(绝大部分在7月1日前到期)到期的拖欠比率为2.7%，远高于2020年财政年度1.8%的数字，以及2008-09年经济大衰退后2011年2.17%的上一个高峰。主计长办公室预计，2021财年的最终拖

欠率将大约为 3.0%，因为逾期付款会减少未付款项。曼哈顿占有所有应缴财产税的 63%，其拖欠率为 4.1%，略低于其余四个行政区的总拖欠率 5.2%。

曼哈顿的整体比率较低，是由于商业物业(第 4 类)以及住宅合作公寓(第 2 类)、共管公寓和出租楼宇的拖欠比率较低。在全市范围内，商业地产的拖欠金额总计 7.4 亿美元，刚好超过拖欠金额的一半。至于商业楼宇，包括写字楼、商店及酒店，曼哈顿的拖欠比率为 4.9%，而曼哈顿以外的拖欠比率为 7.9%，不过曼哈顿的未偿还美元总额为 4.84 亿元，几乎是曼哈顿以外拖欠金额的两倍。商业楼宇类别中最大的单一物业类别——写字楼，未偿还款项接近 2.6 亿元，拖欠比率为 4.1%（表 3）。

表 3：全市商业房产税拖欠

| 商业房产  | 拖欠比率% | 总计            |
|-------|-------|---------------|
| 办公楼   | 4.1   | \$258,777,588 |
| 零售、商店 | 5.7   | \$104,014,752 |
| 酒店    | 9.8   | \$95,854,799  |
| 其他    | 6.9   | \$281,703,362 |
| 总计    | 5.6   | \$740,350,500 |

来源：纽约市财政部，纽约市审计办公室

由于大流行对旅游业造成了毁灭性的影响，酒店财产在所有财产类型中都具有最高的比率。总体而言，全市酒店的违约率接近 10%。在布鲁克林，应支付的每 5 美元的酒店中有近 1 美元是未付款的。全

市商店建筑违约率平均为 5.7%。布鲁克林的违约率最高，为 7.1%，进一步导致曼哈顿以外的商业地产整体违约率较高。所有其他商业物业类型(工厂、仓库、车库及其他用途)的拖欠率为 6.9%。

第二类(合作公寓、共管公寓和多户合租建筑)的拖欠率为 4.0%。与商业地产一样，曼哈顿的房价也低于其他城市，分别为 3.6%和 4.9%。曼哈顿的合作公寓和出租公寓在应交税款中所占比例更大，因此，曼哈顿的违约总额几乎是该市其他地区的两倍。共管公寓的拖欠率高于公寓或合作公寓，因为与多租户公寓相比，单户公寓更有可能拖欠还款。在曼哈顿之外，布朗克斯区和布鲁克林的小型无电梯公寓楼的拖欠率很高。曼哈顿的拖欠率为 6.9%，高于城市其他地方的 4.8%。不过，曼哈顿地区的违约总额相对较小，只有 1,500 万美元，而曼哈顿以外地区的违约总额为 1.55 亿美元。这类住宅在曼哈顿以外地区要常见得多。在全市范围内，公用事业物业的拖欠率可以忽略不计。

纽约市审计长办公室 2 月 1/8/22 日

## 【城市立法】

### 纽约市地方法律第 11 号



#### 地方法律：修订纽约市关于发布开放数据的行政法规

由理事会制定如下：

##### 第一节 立法结论和意图声明

理事会特此声明，纽约市各机构和部门应以开放标准将数据在网络上公开，这符合纽约市的最大利益。使用开放标准在线提供城市数据将使纽约市政府的运作更加透明，有效，并对公众负责。它将简化政府各部门间和政府间的沟通和互操作性，允许公众协助确定政府的有效解决方案，促进能带来社会进步的创新战略，并创造经济机会。

§ 2 现对《纽约市行政法》第 23 条进行修订，新增了第 5 章，内容如下：

## 第 5 章 公共数据集的可访问性

### 23-501 定义

### 23-502 公共数据集可用性

### 23-503 门户网站管理

### 23-504 开放数据法律政策

### 23-505 互联网数据集政策和技术标准

### 23-506 机构合规计划

#### **23-501 定义-本章中使用的定义：**

1. “机构”是指纽约市履行政府职能的办公室，行政部门，部，司，局，董事会，委员会，咨询委员会或其他政府实体。

2. “数据”是指(1)以字母数字形式反映在清单、表格、图形、图表或其他非叙事形式中的统计或事实信息的最终版本，这些信息可以数字方式进行传输或处理；(2)由机构或代表机构定期创建、维护或拥有的数据，用以记录与机构任务有关的计量、交易或决定。该术语不包括其他政府实体提供给机构的信息，也不包括图像文件，例如设计，图纸，地图，照片或原始文档的扫描件，但应包括有关此类图像文件的统计或事实信息，并应包含地理信息系统数据。本章中的任何内容均不得视为禁止机构自愿披露本细分中未定义为“数据”的信息，也不得视为禁止机构通过单一门户网站（根据第 23-502 节设立）提供此类自愿披露的信息。

3. “部门”指信息技术和电信部门或者任何继任机构。“决定”指机构就某人所作的任何最终决定，包括但不限于：（1）享有服务或



福利的资格；（2）签发许可证；（3）注册、认证和许可；（4）民事和刑事处罚责任。

4. “测量”是指通过与参考标准进行比较，将可观察事件、事故或物体的任何特征量化。

5. “开放标准”是指由自愿性共识标准机构制定和维护的技术标准，向公众免费开放。

6. “公共数据集”指由机构或其代表机构在计算机系统内保存维护的、可依任何法律规定供公众查阅的综合相关数据集。该术语不包括：

（1）机构可依照公职人员法，联邦或州法律、规则、条例或地方法律的任何其他规定，拒绝访问此类数据集的任何部分；

（2）包含大量数据的任何数据集，机构可依照公职人员法，联邦或州法律、规则、条例或地方法律的任何其他规定拒绝访问，并且移除这些数据可能会造成不必要的财务或行政负担；

（3）反映一个或多个机构内部审议程序的数据，包括但不限于谈判立场、未来采购、待决或合理预期的法律或行政程序；

（4）存储在机构所有的个人计算设备上的数据，或存储在专门分配给单个机构雇员，单个机构拥有或控制的计算设备的网络部分上的数据；

（5）受版权、专利、商标、保密协议或商业秘密保护的资料；

（6）专有应用程序，计算机代码，软件，操作系统或类似材料；

(7) 雇佣记录, 内部员工相关目录或名单, 设备数据, 信息技术, 内部服务台和其他与内部机构管理相关的数据。

7. “技术标准”指 (1) 对产品或者相关流程, 生产方法, 相关管理体系的做法, 共同和反复使用的规则、条件、准则或特征; (2) (i) 术语的定义; (ii) 组件的分类; (iii) 程序的划定; (iv) 尺寸、材料、性能、设计或操作规范; (v) 在描述材料、工艺、产品、系统、服务或实践时进行质量和数量的度量; (vi) 测试方法和抽样程序; (vii) 对尺寸或强度的适合度和测量的描述。

8. “交易”指一个机构与任何与该机构任务有关的人之间的任何互动。

9. “自愿共识性标准机构”指制定和维护技术标准的国内或国际组织, 利用透明审议程序, 允许任意一方参与, 并达成参与各方的普遍协商一致 (尽管不一定全体一致), 包括试图解决任何观点分歧的程序。

## 23-502 公共数据集可用性

1. 在本章生效之日起一年内及其后, 各机构在互联网上提供的公开数据集应可通过与nyc.gov链接的单一门户网站访问, 同时也应可以通过或由纽约市维护或代表纽约市的任何后续网站访问。如果一个机构不能根据此细分在单一门户网站上提供所有这些公共数据集, 该机构应向信息技术和电信部门和理事会报告它无法提供的公共数据集, 无法提供的原因, 以及该机构预计能在单一门户网站上提供这些公共数据集的日期。

2. 信息技术和电信部门依据本章第23-505节公布了技术标准，此类公共数据集应当依据此技术标准公开，应采用允许自动处理的格式，并且应使用适当的技术将所有更新通知给公众。

3. 须定期维护和更新公共数据集，以保持公共数据集的完整性和实用性。

4. 此类数据集时，不应有任何登记要求，许可证要求，或者使用限制。但第三方机构提供给公众任何公共数据集，或者应用软件使用了此类数据集，信息技术和电信部门可能会要求他们明确地标识出公共数据集的来源和版本，并说明对这类公共数据集所作的任何修改。本节使用的登记要求，许可证要求或限制不应包括以下必要措施：确保访问公共数据集所需的措施、保护存放公共数据集的单一网站免遭非法滥用或企图破坏或损害网站使用的措施、或者分析用于改进服务交付的数据类型所需的措施。

5. 搜索功能应可访问此类公共数据集。

## 23-503 门户网站管理

1. 技术和电信部门可采取合理措施，维护门户网站的带宽可用性。

2. 技术和电信部门应根据第23-504节的规定，在门户网站上醒目地公开开放数据法律政策。

3. 技术和电信部门应建立一个在线论坛，征求公众反馈意见，并鼓励公众在门户网站上讨论开放数据政策和公共数据集可用性。

4. 本章第23-506节b小节第五段，各机构在确定将公共数据集纳入单一门户网站的优先次序时，应考虑通过在线论坛收集到的纳入特定公共数据集的请求。

## 23-504 开放数据法律政策

1. 网站上提供的公共数据集仅供参考。对于任何特定目的，或使用门户网站上公开的任意公共数据集，纽约市都不保证其完整性，准确性，内容和适用性，对于其中提供的公共数据集也不作任何暗示或推断的保证。

2. 任何第三方提供的任何公共数据集或利用该数据集的应用程序在完整性，准确性，内容或适用性方面的任何缺陷，纽约市不承担任何责任。

3. 不得解释为设立私人诉权来执行其规定。不遵守本章的规定，不应导致机构承担责任。

## 23-505 互联网数据集政策和技术标准

1. 章生效之日起180天内，该部门须编写和出版一份技术标准手册，供市政机构通过单一门户网站，以原始或未经处理的形式发布公共数据集，以便向最多的用户和最多的应用程序提供公共数据，并在切实可行的情况下，使用网络发布和电子政务的开放标准。该手册应指明选择每种技术标准的原因，以及该标准适用于哪种数据类型，并可建议或要求以多种技术标准发布数据。该手册应包含采用或利用网站应用程序编程接口的计划，该接口将允许应用程序直接从门户网站请求

和接收公共数据集。该手册应由信息技术和电信部门根据需要进行更新。

2. 技术和电信部门应咨询自愿性共识标准机构，在可行的情况下，如果符合公共利益，并且在与机构，信息技术和电信部门任务、权限和优先事项相一致的情况下，则可与这些机构一起参与制定技术和开放标准。

## 23-506 机构合规计划

1. 章生效之日起18个月内，信息技术和电信部门应向市长和市议会提交一份合规计划，并通过门户网站将该计划向公众开放。各机构应与该部门合作编制该计划。该计划应包括本章生效日期或之后各机构控制的公共数据集的摘要说明，并应按照该部门根据第23-505条颁布的标准，将这些公共数据集按优先次序排列，以便在2018年12月31日或之前将公共数据集纳入单一门户网站，并应制定纳入单一门户网站的时间表。如果一套或者多套公开数据集无法在2018年12月31日或之前在单一门户网站上开放，该计划应说明原因，并在可行的情况下，说明拥有该数据的机构认为可在单一门户网站上提供这些数据的日期。

2. 确定公共数据集的优先次序，各机构应考虑公共数据集中所包含的信息是否：(1) 可用于加强机构的问责制和反应能力；(2) 提高公众对机构及其运作的了解；(3) 促进机构任务的完成；(4) 创造经济机会；(5) 回应公众咨询所确定的需求。

3. 于2014年7月15日，并且此后每年7月15日，信息技术和电信部门需向市长和理事会提交并在门户网站上发布更新版合规计划，直到所有公共数据集都能按照本章规定通过单一门户网站提供。此类更新

应包括自上次更新以来，为在单一门户网站上提供公共数据集而采取的具体措施，下一次更新前将采取的具体措施，必要时对公共数据集清单的更新，以及必要时对将数据集纳入单一门户网站的时间表的更新。如果在2018年12月31日或者此日期之前，无法在单一门户网站上提供某套公共数据集，更新应声明原因，并在可行的情况下，说明该机构认为能在单一门户网站上提供该套公共数据集的日期。

### § 3. 本地方法律应立即生效

纽约市，城市办事员办公室：

兹证明上述文件为2012年2月29日市议会通过、2012年3月7日市长批准的纽约市当地法律的真实副本。

米歇尔·M·麦斯温尼，市议会书记员

根据市政自治条例第27条进行认证：

根据《市政自治法》第27条的规定，我在此证明所附的《地方法》（2012年第11号《地方法》，理事会第29-A号）包含正确的文本，于2012年2月29日由纽约市议会通过，于2012年3月7日由市长批准，并于2012年3月7日交还市书记处。

杰弗里·D·弗里德兰德 代理公司法律顾问



## 【社会民生】

### 纽约市审计长斯特林格公布全面食品安全计划



美国纽约市审计长 Sott M. Stringer 发布了一份全面的食品安全计划，旨在消除纽约市的饥饿，并帮助任何需要帮助的纽约人，无论他们是否是移民。审计长斯特林格呼吁纽约市建立一个价值 2500 万美元的紧急食品项目，为那些没有身份证明的纽约人提供服务，这些纽约人被排除在联邦和州的安全网项目之外，他们扩大了美国营养补充援助计划（SNAP）外展服务和购买力，并增加了纽约市目前食品项目的文化竞争力，以确保所有背景的纽约人都能获得福利。审计长斯特林格还提议建立一个“共享送货区”计划，允许邻居在中心地点接受

网上零售商送来的食品，将他们的购买力结合起来，以满足零售商的最低购买要求，并分担送货费用。

COVID-19 大流行严重加剧了纽约市的粮食不安全。据估计，有 160 万纽约人无法负担食物，比去年增加了 40 万。纽约市的就业岗位仍比大流行前低 60.5 万个，大部分失业岗位集中在低工资部门和有色人种社区。根据审计长斯金格颇受欢迎的年度财务报告，近四分之一的有色人种在 COVID-19 的经济影响下失去了工作。然而，纽约市人力资源管理局(HRA)的数据显示，与 2015 年相比，今天获得 SNAP 福利的纽约人减少了 4.2 万人。审计长斯特林格说：“在世界上最富有的城市之一，没有任何理由让一个人挨饿，然而每天晚上我们城市有 160 多万纽约人饿着肚子上床。”“纽约市不存在食物短缺，我们存在管理短缺。我们目前的粮食计划根本没有惠及最缺乏粮食保障的纽约人，特别是低收入纽约人、有色人种纽约人和移民纽约人，他们在新冠病毒的经济破坏中受到了最严重的打击。我的应对粮食不安全的应急计划适用于纽约人，无论他们的移民身份、文化背景或语言如何。饥饿不会歧视——我们也不应该歧视。”

审计长斯特林格立即向地方、州和联邦政府提出了应对粮食不安全和弥合社会安全网缺口的建议：

使用联邦应急管理局 2500 万美元的报销资金，为无证纽约人提供紧急食品计划。拜登政府已经同意取消联邦紧急事务管理局对纽约州和纽约市与大流行有关的费用报销的上限，为 100%报销铺平道路。这将为纽约市偿还 10 亿美元。这笔资金为解决纽约人的粮食不安全问题创造了机会，这些人由于移民身份而无法获得联邦资助的紧急援助计

划。纽约市应该从这笔资金中拿出至少 2500 万美元，为那些被排除在其他社会保障计划之外的纽约移民设立食品保障计划。

增加和改进紧急援助，以确保所有符合条件的纽约人都能得到这一宝贵的好处。虽然紧急粮食计划是我国粮食安全体系的重要组成部分，但没有什么能取代把钱放进人们的口袋，使他们能够为自己购买粮食。拜登(Biden)政府已批准增加“抢购”福利，使这一关键福利对纽约人来说更有价值。然而，最新的 HRA 数据表明，与 2015 年相比，今天领取临时补贴的纽约人减少了 4.2 万人。为了确保所有符合条件的纽约人都能收到 SNAP，纽约市应该：

发起一场全面、协调、覆盖全市的宣传活动，教育纽约人了解 SNAP 的好处，并鼓励他们报名。这应该与推广妇女、婴儿和儿童特别补充营养计划(WIC)、收入所得税抵免(EITC)、老年膳食和夏季膳食的外联努力相结合，以确保纽约人使用他们有资格和有权享受的项目。

为社区组织(cbos)提供更多的资金，以便进行快速扩展和注册，特别是那些具有语言和文化竞争力的组织，以便覆盖我们城市不同社区的纽约人，包括为移民和家庭暴力幸存者服务的 cbos，由于数据共享的敏感性，他们在获取服务方面可能有更大的障碍。

利用数据来宣传和推动外展工作。纽约市应该尽最大可能地检查包括人力资源管理局，老龄化部，儿童服务管理局，教育部和金融部在内的机构的数据集，以确定哪些纽约人可能有资格获得 snap，并确保有关该项目的信息通过邮件、短信或电话与他们共享。

通过建立一个在线门户网站，将主要福利信息告知纽约人，简化多个福利项目的申请流程，尽可能允许对多个项目的申请进行必要的



面试，并根据城市、州和联邦法律尽可能在多个项目之间共享申请数据。这将减少耗时、混乱和官僚主义的申请流程，而这些流程可能会阻碍纽约人寻求他们符合资格的所有福利。

州政府应该增加对 SNAP 外展的资助，以进一步支持纽约市的这些活动，并采取类似的数据驱动方法，在医疗补助计划和 SNAP 案例之间建立一个全州范围的数据共享程序，以确定没有接受 SNAP 的医疗补助计划接受者。

利用数据来宣传和推动外展工作。纽约市应该尽最大可能地检查包括人力资源管理局，老龄化部，儿童服务管理局，教育部和金融部在内的机构的数据集，以确定哪些纽约人可能有资格获得 SNAP，并确保有关该项目的信息通过邮件、短信或电话与他们共享。

通过建立一个在线门户网站，将主要福利信息告知纽约人，简化多个福利项目的申请流程，尽可能允许对多个项目的申请进行必要的面试，并根据城市、州和联邦法律尽可能在多个项目之间共享申请数据。这将减少耗时、混乱和官僚主义的申请流程，而这些流程可能会阻碍纽约人寻求他们符合资格的所有福利。

州政府应该增加对 SNAP 外展的资助，以进一步支持纽约市的这些活动，并采取类似的数据驱动方法，在医疗补助计划和 SNAP 案例之间建立一个全州范围的数据共享程序，以确定没有接受 SNAP 的医疗补助计划接受者。

增加使用 EBT 卡的地点和方式，以提高 SNAP 受益人的购买力。虽然 EBT 卡可以在大多数超市和大型零售商面对面使用，但很少有网上零售商接受 SNAP。这意味着生活在食品沙漠的纽约人不能利用他们的

临时福利在网上购买食品，然后把它们送到他们的家里——错过了一个增加食品安全的重要机会。此外，大多数酒馆、绿色购物车，以及像清真和犹太食品屠夫这样的当地商人没有 EBT 终端，这限制了纽约人在离家近的地方使用他们的福利的选择，并且剥夺了当地企业的销售机会，而这些企业往往是少数族裔和移民拥有的。增加快速使用的机会：

联邦政府应该扩大 SNAP 网上采购试点，将当地的杂货店、小型零售商和农贸市场包括进来。目前的试点项目允许使用 SNAP 在网上订购食品杂货，从选择亚马逊、Shop Rite 和纽约州的沃尔玛商店。为了让更多的纽约人获得更多的食物，美国农业部应该确定农贸市场，规模较小的当地杂货店，以及在纽约市有较大存在的连锁店，参与试点。

国会应该修改联邦法律，允许 SNAP 受益人在 SNAP 授权零售商处购买热食。这将使那些家里没有烹饪设施，或者不知道如何烹饪的纽约人，能够购买到完整的膳食。

纽约州应与美国农业部合作，将纽约纳入“快餐店”计划，让目前无家可归的人、残疾人和老年纽约人能够在特定餐馆使用“快餐店”。

市政府应该通过资金或者寻求资金，来支持在绿色马车、酒窖，以及像清真和犹太屠夫这样的当地商人，扩大使用临时优惠，来补贴 EBT 终端的成本和交易费用，并且在需要的时候与州政府合作，从美国农业部那里获得豁免。这还有一个次要的好处，就是增加了小企业的商业机会，这些小企业大多是移民、少数民族或女性所有者。

纽约市应该建立一个“共享配送区”计划，允许邻居在一个中心地点接受网上零售商的食物配送，使他们能够结合购买力满足零售商的最低购买要求，并分担配送费用。这在 nycha 的开发项目中特别有用，在那里可以把货物送到社区的房间，让居民们在回家的路上可以在现场取回他们的杂货。

市政府应当立即制定计划，填补城市食品储藏室网络的空白。大流行已经过去 10 个半月了，城市食品储藏室的网络还有很多漏洞没有填补。纽约市食品银行最近的分析发现，纽约五个区 38% 的紧急食品供应商在四月中旬前关门，布朗克斯区 50% 的紧急食品供应商关门。结果，越来越多的纽约人，从他们的社区远道而来，寻找紧急食物。城市应该立即采取措施，在城市食品储藏室提供紧急食品，同时计划更多的长期投资。为了确保纽约市民无论住在哪里，都能获得应急食品，市政府应该：

对该市的食物储藏室网络进行一次全面评估，以确定哪些地区没有得到应急食品供应商的充分服务，但有较高的食物不安全率。

投资近期向这些地区提供紧急食品的项目，包括在社区地点开设临时储藏室，比如有冰箱空间但目前因疫情而关闭的老年中心，以及增加用卡车向社区运送新鲜食品的移动市场等项目。

立即追加拨款 2500 万美元，确保现有的食物发放处能够满足 2021 财政年度剩余时间的需求，并确保为应急食品供应商提供资金，以便将客户与 SNAP、WIC、退税、就业培训和安置服务联系起来。

提高城市目前紧急食品计划的文化适用性，这样更多的纽约人就会利用它们。纽约市已经花费了数亿美元，通过纽约市的“领取食品



箱”和教育部(DOE)学校网站上的“即食即食”项目为有需要的纽约人提供食品，这些项目为所有纽约人提供服务，而不考虑其移民身份。

“获得食物”计划对那些待在家里的老年人来说至关重要。尽管有如此巨大的投资，许多纽约人仍然没有找到他们想吃的食物或知道如何烹饪的城市项目。城市应该考虑以下改变，以增加其项目的利用率：

增加新鲜水果、蔬菜和食品柜的数量，可以在城市的食品箱，并提供更多的选择，让人们得到满足他们的饮食需要的食物。

确保通过美国教育部的“取走点”提供的食物选择既与周围社区的文化相关，又适合儿童和成人。继续提高犹太教和清真食品的质量和多样性。

与当地餐馆、餐饮商和市场合作，确保他们能够参加 Get Food 计划，如果他们不能单独满足当前或未来的 RFP 要求，鼓励通过多业务合作伙伴提交。这将增加所提供食物的多样性和文化适宜性，同时为在大流行病期间挣扎的少数族裔、移民和妇女拥有的企业创造机会。

加强联邦政府资助的儿童营养项目，确保纽约市没有儿童挨饿。以学校为基础的营养方案和针对妇女、婴儿和儿童的特别补充营养方案对于确保满足纽约市儿童以及孕妇和新妈妈的营养需求至关重要，不论其移民或公民身份如何。联邦政府的额外投资将创造更多的工具，来对抗年轻的纽约人的粮食不安全。应采取以下行动，以增加获得粮食的机会：

国会应该在重新授权儿童营养计划的同时做出改进，以确保纽约市免费提供的早餐、午餐和课后餐有足够的联邦补偿，并建立一个永久性的暑假 EBT 计划，这样家庭就可以继续全年获得支持，为他们的

孩子购买食物。国会应该将儿童六岁以下的 WIC 资格延长至，以确保在此之前没有参加学校项目的儿童仍然可以获得食品援助。

建立由紧急食品供应机构、倡导者、社区和宗教组织以及互助网络组成的自治市理事会，与该市在改善食品供应方面开展合作。地方组织对社区需求有独特的认识，深厚的关系网络，以及他们所服务的社区的信任。城市应该建立以自治市为基础的委员会，这样食品网络的利益相关者就可以就当地的需求和优先事项向城市提供建议，帮助形成社区参与战略，并为城市的食品项目、政策和倡议提供投入。

纽约市审计长办公室 2月7日

## 2020 年纽约市资助近 3 万套经适房 持续推进住房计划



市长白思豪(bill de Blasio)2月9日加入了纽约市住房保护与发展局(HPD)和纽约市住房发展公司(HDC),宣布纽约市在2020历年资助建造或保护了29,521套保障性住房,这是纽约市历史上第二高的历年总数。这些住宅让这座城市走上正轨,以实现其在全国领先的目标,即到2026年提供30万套保障性住房。到2020年,57%的经济适用房将为年收入低于5.2万美元的三口之家提供服务。纽约市市长白思豪(bill de Blasio)表示:“没有什么能阻止纽约市履行其承诺,创造一个更适宜居住、更负担得起的城市——甚至不是一场大流行病。通过引领国家为社会福利住房建设和保护提供资金,纽约市将继续是一个欢迎所有人、让家人安居乐业的地方——同时为我们所有人带来复苏。”创建和保护经济适用房是纽约市市长的综合住房计划的一个关键支柱。Your Home NYC帮助您:通过提供免费的法律咨询和代理、紧急租赁援助和其他预防驱逐措施来保护租户;通过执行法规和家庭修复计划确保住房质量;并通过资助建造和修复公共和收入受限的私人住房,提供经济适用住房。

2020年城市行动的亮点包括:纽约市兑现了市长的2020年城市承诺,为最低收入的纽约人提供更多新建的经济适用房。超过65%的新建筑租赁将服务于收入低于52,000美元的家庭(该地区三口之家收入中位数的50%),超过50%将服务于收入低于31,000美元的家庭(该地区收入中位数的30%);HPD在2020年资助了1117个支持性住房,使该计划迄今为止资助的支持性住房总数达到7413个;该市为老年人建造或保存了1000多套经济适用房,使该计划迄今资助的养老院总数达到10350家;该计划为无家可归的纽约人提供了2000多套负担得起

的住房，使公寓的总数达到了 14985 套；纽约市维持了 22068 套住房的可承受性，为约 5.5 万纽约人维持了住房稳定；通过保存 17573 套米歇尔喇嘛 (Mitchell-Lama) 自有住房公寓，该市创造了创纪录的 18125 个自有住房机会。

尽管在 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行高峰期间出现了延误，但纽约还是加倍努力，在今年下半年创造了破纪录的记录，将服务于最弱势纽约人的项目放在了优先位置。下半年的旗舰项目包括：90 sands 是以前的耶和华见证人酒店，将在布鲁克林的 dumbo 街区改造成 491 个经济适用房。这些公寓中有 300 多间是为以前无家可归的纽约人准备的，他们也会得到现场的支持服务；布朗克斯 A 点是两个发展阶段的第一个，将带来 542 套经济适用房，其中 271 套将服务于收入低于 5.2 万美元的家庭。它还将包括大约 2.8 英亩的南布朗克斯公共开放空间。该项目位于哈莱姆河 (Harlem River) 滨水区，第一阶段是一个混合用途的开发项目，将为环球嘻哈博物馆 (Universal hip - 嘻哈博物馆)、BronxWorks 运营的儿童早期空间和 Billion Oyster 项目运营的户外科学项目提供永久的家园；Rockaway Village 3 是一个多阶段混合用途开发项目的第三阶段，该项目位于皇后区的 Far Rockaway 市中心，将用经济适用房取代一个废弃的购物中心，以及商业空间、公共广场、一个新的图书馆和其他基础设施的改进。第三阶段包括新增 354 套经济适用房，其中近一半将为年收入低于 5.2 万美元的三口之家提供住房；其余的单元将为收入低于 8.2 万美元的学生提供服务；Soundview Homes 将在纽约市布朗克斯区 Soundview 校园内的 10 至 4 层联排别墅中提供 72 套经济实惠的合作公寓，其中包括



27 套一居室公寓、33 套两居室公寓和 12 套三居室公寓；Concourse Village 是位于布朗克斯区 (Bronx) 的一套米切尔·喇嘛 (Mitchell Lama) 合作公寓，现在可以保证到 2060 年都能负担得起。它有 1874 个家庭，服务约 5000 名居民，包括大量收入低于 5.2 万美元的家庭，包括许多老年人；East Harlem/El Barrio CLT 是上海市最新的社区土地信托项目。CLT 将在东哈莱姆和中央哈莱姆区运营 4 座以前由城市所有的建筑，作为 36 家负担得起的互助住房协会租赁项目。

自 2014 年以来，上海市已经通过住房计划为 177971 套住房提供了资金，利用 74 亿美元的城市资本补贴，为上海市的五个行政区带来了 394 亿美元的投资。随着上海市采取全面措施解决安全和有保障的社会福利住房需求，同时也在努力保护我们的老化的公共住房存量，根据永久承担能力共同承诺 (PACT) 计划。协议是 nycha2.0 战略的一个关键组成部分，该战略旨在修复 62,000 套公寓，同时保持可负担性，维护居民的权益和保护。迄今为止，根据协议，上海市 50 个 nycha 校区已经修复了约 9,517 套公寓，另有 35 个新开发项目的 12,000 套公寓正在积极规划中，这些项目将进行全面修复和升级。仅 2020 年一年，就批准了 8.17 亿美元的资本维修资金，这将惠及布鲁克林和曼哈顿 25 个地点的大约 4343 套公寓。

纽约市长办公室 2 月 9 日

责任编辑：冯玲玲

审核：赵付春

地址：上海市中山西路 1610 号

网址：<https://g-city.sass.org.cn/>

---

本材料仅供交流使用，不代表本中心立场。