

## 【开放论坛】

## 包容性增长与生态文明城市建设

林琳

(中国社会科学院可持续发展研究中心, 北京 100005)

**[摘要]** 生态文明城市建设是建设城市生态经济、生态社会、生态环境、生态人居和生态文化五个方面的综合; 而作为一种全新的发展理念, 包容性增长也从经济、社会、环境、人居和文化等多方面对生态文明城市的建设提出了要求。本文结合生态文明城市的基本概念内涵, 从包容性增长的视角, 探讨生态文明城市的建设路径, 对我国生态文明城市建设提出可行性建议。

**[关键词]** 包容性增长 生态文明城市 建设路径

**[中图分类号]** F205 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1004-6623 (2013) 02-0065-03

**[作者简介]** 林琳 (1966 —), 壮族, 广西南宁人, 经济学博士, 中国社会科学院可持续发展研究中心研究员, 研究方向: 环境与可持续发展经济学。

### 一、包容性增长理念指引 生态文明城市建设基本方向

生态文明城市建设是生态经济、生态社会、生态环境、生态人居和生态文化“五位一体”的综合。这与包容性增长理念不谋而合, 包容性增长的思想必将成为生态文明城市建设的基本方向。

包容性增长体现了生态价值观, 在包容性增长思想下, 将实现人类经济发展与生态文明建设的双重价值取向。可以说, 包容性增长是生态文明城市建设题中应有之义, 包容性增长思想也应该对生态文明城市的建设发挥积极的促进作用。

包容性增长, 既强调经济发展又强调社会公平, 是经济增长、人口发展和制度公平三者之间的有机统一。生态文明城市建设, 既要求城市经济建设, 又要求城市社会发展; 既要求经济增长, 又要求民生改善; 既要求经济环境建设, 又要求自然生态保护。可见生态文明城市建设是对包容性增长思

想的现实延伸和拓展, 在生态文明城市建设同时彰显包容性增长的伦理内涵。

### 二、我国生态文明城市 建设中的非包容性问题

(一) 产业结构不合理——城市生态经济建设中的非包容性

第一, 以重化工业为代表的资本密集型工业比重居高不下, 近年来再次呈现出持续较快增长的态势。尽管工业总产值大幅增加, 工业劳动力却增加不多。与第二产业相比, 第三产业的发展相对滞后, 社会就业面临困境。我国第三产业占国民经济的比重只有40%左右, 不仅远低于发达国家, 也低于一些发展中国家。第二, 中小企业发展困难。据统计, 我国5000多万家中小企业提供了近80%的就业岗位, 但是由于规模过小和所有制身份的歧视, 加上自身经营管理的缺陷, 不少中小企业发展举步维艰。第三, 一些城市的开发与建设过于依赖土地和

房地产业，其他行业发展相对滞后。房地产业的高额利润，促使各行业企业纷纷投入房地产业。社会资本迅速转移到房地产行业上来，制约了技术改造和技术升级，造成社会其他行业发展缓慢。与此同时，高地价和高房价抬高了企业的运营成本，挤压了普通居民的未来购买能力，给未来扩大内需和经济持续发展带来较大的负面影响。

（二）社会差距拉大——城市生态社会建设中的非包容性

城乡居民之间收入差距较大。尽管近年来政府采取大规模的财政转移支付等措施，以缩小不断扩大的居民收入差距，但效果并不理想。城乡居民之间的收入比一直在扩大，从1978年前的1：2.36扩大到了2010年的1：3.55，若是将公共服务方面的差距也算在其中，这个比例将扩大到1：4以上。从制度层面来看，城乡二元结构造成了城乡之间不公平发展，城市凭借政策优越性和优先权，将本来基础就差的农村远远抛在了后面，在经济、社会、文化、人口素质等方面城乡差距不断加大。

城市居民内部的收入差距也在不断扩大。包括工资、奖金和补贴在内的劳动收入是居民收入的重要组成部分，也是收入差距的最主要的来源。现阶段，劳动收入的差距主要来自于行业间收入的差距，而垄断行业收入畸高是导致行业间收入差距不断拉大的主要原因。下岗职工、残疾人、失地农民和失业大学生等城市弱势群体的人数不断扩大，严重影响了城市社会稳定。

（三）环境恶化与资源消耗加剧——城市生态环境建设中的非包容性

尽管近年来污染物排放总量得到控制，工业污染源达标排放和城市环境综合整治等工作取得了一定成效，但仍有不少城市地区尚未妥善处理经济发展与环境保护的问题，环境污染状况仍然没有得到根本改变，空气污染、固体垃圾污染、噪声污染、交通拥堵等“城市病”越来越严重。同时，城市发展带来了巨大的资源消耗。我国耕地面积从1996年的19.51亿亩，减少到了2010年的18.26亿亩，14年间减少了1.25亿亩。在城市开发和拆旧造新过程中，消耗了大量钢材、水泥、玻璃、化工材料，不仅造成了环境污染，也影响了节能减排的目标实现。此外，随着城市人口的快速增长，水资源供给、污水处理和水环境治理面临巨大压力，对城市生态造成

不利影响。

（四）盲目规划建设——城市生态人居建设中的非包容性

一段时间来，社会上功利主义泛滥，城市开发建设追逐高回报、高利润，强调物质环境建设而忽视了人自身的发展。城市发展政策、规划设计、小区建设、家庭装修乃至产品设计等方面，往往割裂人与自然的整体关系，与生态价值和生态伦理观相违背，威胁和影响人们的生存环境。在基础设施建设方面，一些地方存在蜂拥而上、盲目建设问题，出现了一些过分注重表面美化现象，致使广大城市居民并没有真正感受到城市居住环境的改善和提高。

（五）社会价值观混乱——城市生态文化建设中的非包容性

对物欲的追求不断膨胀导致人们逐渐失去了平衡的心态，旧的价值体系逐渐瓦解，而责任感、宽容和尊重别人的价值体系并未确立。如果一味注重功利和实用，排除了道德和伦理价值，将助长城市发展过程中的急功近利和短期行为。对文化的轻视、对物欲的过度追求，必然造成城市文化水平不高，城市文明发展遭受打击。

### 三、基于包容性增长视角的生态文明城市建设路径

以生态承载力为发展基础。建设生态文明城市首先应确定生态承载力，生态承载力包括水资源、土地资源、矿产资源等自然资源承载力以及生态环境承载能力，进而根据生态承载力确定城市的产业结构、技术水平以及经济社会发展的速度、规模和总量，只有将经济社会发展规模控制在生态承载的范围内，才是真正意义上的生态文明城市。

做好生态文明城市建设规划。生态文明城市规划是以生态文明理念为导向的整体规划。在进行生态文明城市建设的决策部署时，要把以人与自然和谐发展的文明理念渗透于城市规划、建设的各个方面，在经济建设、社会发展和自然资源利用等各方面都能体现生态文明的理念。对规划的区域，应打破行政区界限，从城乡复合生态系统的角度进行规划设计，制订城乡一体化规划，实现城乡生态环境的良性循环。另外，进行规划编制时应充分注意规

划的科学性、前瞻性和可操作性,对规划进行深入研究论证,广泛征求意见,避免出现理论与实际脱节的情况,保证生态文明城市规划的实施。

以生态文明观指导生态文明城市建设。生态文明的核心是确立生态文明观,这种新型的生态文明观是一种以人与自然平等、和谐、互惠互利为价值观基础的世界观。建设生态文明城市,应该树立正确的生态文明观,指导生态经济文明、生态社会文明、生态环境文明、生态文化文明、生态制度文明建设。用生态文化理念丰富现有文化产业的内涵,在现有文化产业中提供生态文化的平台,让生态文化与其他文化进行大碰撞、大交流和融合,相互补充,相互促进。用生态文化的理念提升其他文化。

构建健全完善的社会保障体系。完善的社会保障体系是生态社会的重要标志,是经济社会发展的重要保障,也是包容性增长的核心要素。生态文明城市建设应该在经济发展的基础上建立覆盖城乡居民的社会保障体系,坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续,加强社会保险、社会救助、社会福利的衔接和协调,不断提高社会保障水平。要加大公共财政的社会保障投入,扩大各类社会保险覆盖面,健全社会救助体系,发展社会福利事业和慈善事业,在全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上不断取得新成效。

促进循环经济和产业生态化转型。城市生态经济建设应在借鉴生态系统原理的基础上,在资源环境承载能力范围内,不断促进产业结构优化调整、发展循环经济和生态经济。循环经济要求系统内部以互联的方式进行物质交换,利用进入系统的物质和能量实现低开采、高利用和低排放。建立和发展循环经济,必须把仍处于主导地位的传统工业进行淘汰、技术改造和优化技术结构,同时,大

力发展高新技术产业和第三产业,把经济发展逐步转到集约型的循环经济发展轨道上来。发展生态产业,减少生产过程中的外部不经济性是解决城市资源环境问题的有效途径。

加强生态文明建设的政策引导。应发挥政府的主导作用,抓紧调整生态文明建设的政策导向,加大对生态文明建设的政策性倾斜,建立跨部门的组织协调机制,加强政策指导,及时协调和解决生态文明城市建设中遇到的各类重大问题。

建立和完善公众参与机制。一是建立信息公开制度,完善公众参与生态文明城市建设的民主法制机制,通过建立有效的信息网络和传播机制,使生态环保建设的信息能够及时与公众沟通,保护公众参与的合法权利与积极性,尊重公众的知情权。二是通过媒体、社区、志愿者等宣传引导公民参与生态文明城市建设,主张公众参与社会政策决策讨论和制定,多渠道拓展公众参与建设生态文明城市的途径,让广大群众真正行使参与权。三是建立生态破坏和环境污染案件举报系统,鼓励公众自觉参与环保监督,大力支持非官方的环境保护组织监督,完善公众的舆论监督机制,保证公众的监督权。

#### [参考文献]

- [1] 万冬冬,李仙娥.“包容性增长”视阈下中国特色社会主义生态文明建设[J].经济研究导刊,2011(13).
- [2] 谢中起,张玲玲.包容性增长:生态经济建设的新理念[J].生态经济,2011(1).
- [3] 马道明.生态文明城市构建路径与评价体系研究[J].城市可持续发展,2009(10).
- [4] 王光谦.生态文明城市建设的途径和措施[J].环境保护与循环经济,2008(12).
- [5] 董宪军.生态城市论[M].中国社会科学出版社,2002:5-20.
- [6] 覃玲玲.生态文明城市建设与指标体系研究[J].广西社会科学,2011(7).

### On Inclusive and Eco-City Building

Lin lin

(Research Centre for Sustainable Development ,Beijing 100005)

Abstract: Ecologically Friendly Urban Construction is composed of eco-economy, eco-society, eco-environment, eco-housing and eco-culture, on which the inclusive growth, a new development idea, should be reflected. Based on the concept of ecologically friendly city and from the prospect of inclusive growth, this thesis explores the path and puts forward some feasible solutions to the ecologically friendly urban construction in China.

Key words: Inclusive Growth ; Ecologically Friendly City ; Construction Path

(收稿日期: 2013-01-08 责任编辑: 廖令鹏)