

# 东京都市圈发展模式对我国都市圈发展的借鉴

■ 文 / 丁宁

摘要：日本东京都市圈在发展和治理方面累积了很多经验，得到了一些成就。分析日本东京都市圈发展情况，对我国都市圈发展具有一定的借鉴和参考价值。

关键词：日本；东京都市圈；发展模式；中国都市圈；借鉴作用

日本东京是历史厚重的城市，和伦敦与纽约比较，同为东方文化脉络的日本和我国有诸多相似点。特别是城镇化与都市圈发展层面，中国和日本在各历史维度中面临着差不多的问题，即人口密集、人均土地规模少、首都发展长时间受制于单核集中困境，因此，中日首都圈均在各自发展中承担了很大的压力。

和中国都市圈不一样的是，东京都市圈在处理问题时获得了一些成就，积累了很多成功经验，因此，探究日本东京都市圈发展模式对我国都市圈发展的借鉴作用是很有必要的。

## 日本东京都市圈概述

日本东京都市圈不但是日本政治文化经济中心，还是全世界最大的都市圈。因为日本土地私有制，东京都市圈规划是于中央政策指导配合五次全国综合开发规划而进行的。该规划整体划分成60、70年代阻碍大城市过度发展时期、70、80年代培养多核心城市群时期、20世纪末建立的分散型网络结构。

早些时期，经济复兴与人口复原增长促使日本国家人口与企业逐步汇集于东京，日本国土结构构成了东京都和太平洋沿岸轴结构。随后，因为中央发布了有关政策加以引导，一轴过度集中的情况得到了缓解，可是依旧不曾改变东京都和太平洋沿岸轴的结构。

该种结构促使东京功能较为集中，城市太拥挤得不到蔓延，城市竞争力下滑，东京空间规模为适应经济发展持续往外拓展。

因此，为避免城市持续拓展，把控人口、产业与城市功能汇集于中心区，将空间结构改变，从以往的单中心城市结构变成多中心城市结构，同时产业结构调整和信息发展等，给多中心结构的构成提供了条件。

受到伦敦规划所影响，东京都市群规划产生了，设置首都圈城市结构划分成内圈市区、近郊、周边地带，在周边地带培养以城市为主的卫星城市。在十九世纪五十年代，日本进行了首次首都圈规划，鉴于思考到首都圈的功能体系调节，在随后进行了二次、三次首都圈整体规划。这几次规划匹配全国综合开发规划进行地区据点开发增加了规划范畴，提出了构建区域多中心城市复合体，突出构建多中心城市，培养综合副中心，同时企图构建绿地带避免建成区蔓延，于绿带外围规划构建多座卫星城，继而分散首都功能，构成多核多圈地域结构。

在十九世纪八十年代，对政府迁都计划，提出了本地政府展都设想。而且，规划部提出将东京一级结构变成了多核多圈层结构，促使展都首都节能再次配置。在四次首都圈规划提出构建环状交

通基础设施与促使都市据点开发，构成了自立性很高的城市群。于第五次都市圈规划中依旧执行多核多圈联合都市圈结构，全面构建功能互补、结构有序以及优化的分散网络结构。

因为过去东京经济发展损坏了城市生活空间，现如今，经过据点开发构建，建立新干线等交通网络，东京都市圈积极建立中心、副中心等形成多中心网络城市空间结构。东京都市圈转变了以往的单中心模式，大大削弱了过去对东京都的依赖性，各级中心城市发挥出自己的特色，加以分工合作，担负起不一样的职能，而且突出合作，彼此补充，大大弥补了构建世界城市中经济空间对生活空间的损坏，发挥出了总体集聚与联动效应。

## 东京都市圈发展基本情况

东京都市圈就是以东京为主，半径100公里的范围，可以划分成核心区、中间层与外层。现阶段，东京都市圈发展愈发成熟了，都市圈中各城市格局趋稳，同时展现出不一样的发展特点。

### 1. 经济

1 陈红艳, 骆华松, 宋金平. 东京都市圈人口变迁与产业重构特征研究[J]. 地理科学进展, 2020, 39(09): 1498-1511.

2 欧阳慧, 李沛霖. 东京都市圈生活功能建设经验及对中国的启示[J]. 区域经济评论, 2020(03): 99-105.

核心区经济领先，别的圈层经济规模主次递减。从不一样的圈层经济发展情况而言，表现出核心区往外层递减的特征。在2016年，日本东京都市圈国民生产总值总量将近200万亿日元，东京都国民生产总值是94.9万亿日元，占据都市圈比重百分之五十，经济实力占主导地位。

中间层千叶县、玉县以及神奈川县平均为20万亿日元左右，每一个县经济体量都比不上东京都的1/3，这些县的国民生产总值和总计是70万亿日元，占据都市圈的百分之三十六。

外层群马县与茨城县等国民生产总值是8万亿日元、11.6万亿日元等。外层县国民生产总值是30.9万亿日元，与核心层、中间层规模相比明显变小了。

## 2. 产业

产业结构分布失衡，都市圈梯度分布特点显著，受到历史发展等因素所影响，东京都市圈中各地区在产业层次方面有不同的特点，产业结构体现在空间分布失衡，同时产生了都市圈中梯度分布的特征。

根据各圈层三产结构，东京都市圈平均三产占比是70%，核心区一产占比为90%，服务经济发达。中间层县三产占比是75%，外层几个县三产占比是60%。由核心区至外层，三产比重多是15%的方式依次递减，与核心区越接近，则三产占比越增加，体现出了梯度分布的特征。东京都市圈中产业地域分工显著，圈中各大城市担任着不一样的职责，经过资源经济互补推动都市圈和城市发展。

根据各个城市区位商分布情况，东京都借助中心性和聚集效应等，发展成

了服务业聚集的重要场所，汇集了很多政府行政结构与金融保险业等行业，起着中枢作用。并且，伴随城市化的逐步推进与郊区发展，制造行业慢慢往外层移动，中间层的县区吸引了各种产业的集聚，外层的县区主要是以农业、林业、制造业以及渔业为核心。

## 东京都市圈对我国都市圈的借鉴作用

根据分析可以发现，日本东京都市圈发展有着明显的特色，也就是单核集中，同时在都市圈构建初期和中期，是以经济增长为首要追求的，在此阶段导致的资源浪费与环境破坏是相当严重的。日本在都市圈发展成熟时期表现出的环境治理决定与成就值得借鉴。和其相对应，中国诸多都市圈发展面临着人口压力大、土地供需矛盾、城乡差距大等问题，所以，日本东京都市圈发展模式对中国都市圈有一定启示和借鉴意义。

### 1. 构建都市圈，先行规划

在我国战略上，和区域协调发展与都市圈构建有关的政策文本已经制定了，在顶层设计上得到了完善。可是在操作层面上限于部分实际情况的存在实施起来还是有一定难度，相关组织结构仍需健全。如区域规划与户籍管理等如何统一协调，怎么采用与引导社会力量等，是十分考验地方政策制定与执政能力的指标。

### 2. 建设空间圈层

不管是纽约、伦敦还是东京，均证实了金字塔型结构是合理的。日本东京都市圈展示了在面对单核集中困境的过程中应该怎么破解局面。产业转移与新城构建是突破这一困境的关键法宝，促使人口和土地城镇化协调化发展。特别是新城构建值得关注，原因在于东京都市圈于土地存量调整以及增量把控上均

体现出了有效的举措。土地存量调节的亮点为新城构建，在这之中培养构建了很多田园型、住宅型等城市。

### 3. 产业分工布局

事实上，战略上的理论我国学界与规划界早已心中有数，关键在于具体至某地区应当布局哪一种产业这部分战术问题应该怎么解决。而日本东京都市圈向我国所提供的经验就是在政策调配之下，按照区位优势、地理与资源分布产业。特别是地理环境，日本是十分受制于地理环境的国家，该狭长岛链地形决定了其产业格局于自然初步分配下有一个较好的分工。比方说，日本东京都市圈中的神奈川县，由于该县中多数为平原丘陵区，让其发展成日本人口数量最大、密度高、城镇化率高、工业产值强的县，是承接东京外溢产业较多，和东京产业互动紧密的区域。

因此，按照区位与资源禀赋，构成以核心城区为主的产业集群，在区域中建立诸多特色化的产业链，加强中心和外围产业分工合作，以及经济关联性，避免和本地实际相脱节，只是追求高大上的产业，对症下药才是解决之道。

总的来说，日本经济发展历程给我提供了非常多真实的案例。日本战后发展中有非常多值得我国学习的地方。都市圈发展更是如此，日本不但具备东京都市圈，也有大阪、名古屋都市圈，日本于都市圈构建过程中体现出来的规划性、政策性以及环境治理决心是很值得借鉴的。FIC

本文为京津保联动发展研究院委托课题

项目名称：日本都市圈模式对京津保联动发展的借鉴意义

（作者系保定学院副教授、硕士，研究方向：日本社会、日本文化。）

3 姜乾之，张靓．东京大都市圈演化的治理结构研究[J]．现代日本经济，2020，39(03)：41-53．