

# 法国移民政策对经济的影响研究

何禹希

(江西财经大学 江西·南昌)

**摘要:**随着近年全球化的发展以及交通的飞速发展,人口的国际流动也开始变得复杂而频繁。从近几年的数据来看,法国的劳工移民流入量明显增加,因此,对于流入人口的管理尤为重要。本文对此进行了探讨。

**关键词:**法国;移民政策;经济分析;人才通行证制度

当今世界经济飞速发展,交通日益便捷,全球化趋势显著,不仅资本可以自由流通,就连人口的国际流动都变得更加复杂频繁。法国作为一个发达国家,也是欧洲地区的重要国家,其优越的地理位置和发达的经济实力都吸引着全球人口的流入。从近几年的数据来看,法国的劳工移民流入量明显增加,因此,对于流入人口的管理尤为重要。

## 一、背景和问题

尽管法国劳工移民的数量在近期有一定的增加,但是相较于国际标准,来自非欧盟成员国的劳工移民在法国仍然处于较低水平,这导致只有一小部分的移民流入量允许居住在法国(16%,2016),而且这个情况在总移民量中也有所体现,和法国人口规模相比明显偏低。

有报道分析了调节法国移民劳工就业率的公共政策,并且评估了劳工移民量对劳动力市场需求的满足程度以及帮助法国吸引国外人才的情况。2016年,法国通过了一批初步入境的申请,大约有28000个是经济原因,6000个是规范化原因,还有13000个是因为社会地位身份的转变,这个大部分来自学生。几乎三分之一的外国留学生在完成学业后选择留在法国,这在欧洲地区是一个比较高的水平。

当国外劳动力的直接流入量被限制,法国劳动力市场的移民份额就需要扩大。但是,在法国,家族移民和欧盟国家两者对劳动力市场的贡献程度至少是来自非欧盟成员国劳工移民的两倍。

和大多数国家一样,法国有一套完整的管理系统来评估外国人在获得工作许可前的就业能力水平。申请者必须收到一份和其他工作者同等水平的工作机会,另外,他们的申请还要接受一个就业情况的测评,以此来检查是否有其他居住在法国的合法工作者能够胜任这份工作,无论他是不是法国人。

法国的就业能力检测机制有这样一条规定,从2008年以来,如果所从事的职业属于那些短缺职位列表上列出的工作之一,考虑到劳动力市场的区域性,法国就不再强制检查就业情况。这条规定从它被编订之日起就没有修订过,但是,职位列表上仅有15%的职位

还面临着全国范围的短缺问题,很多工作的实际就业需求已经超标,例如,医护领域。这一情况同样出现在移民流一致管理协议的附加列表上。而且,有报告显示,在法国,获得工作许可的流程很复杂,而且地区之间有不同的规定,对雇主来说几乎没有透明度,这无疑让求职者处于不利地位。

## 二、经济分析

### 1. 劳动力市场

移民无疑会增加法国的劳动力,改变法国国内劳动力市场的供求关系。根据供求的平衡关系可以推测,在未来一段时间内,随着外来移民的流入,法国国内的劳动力供给会增加,劳动力市场供过于求,必然导致劳动力价格的下调,工人工资的下跌。外来移民为了在移居国家寻求发展机会往往愿意接受低廉的工资,这样会加剧法国国内劳动力市场的就业竞争,有可能提高失业率。另外,大量外来移民的流入还会提高法国国内劳动力的流动性。据有关机构统计,自法国移民流量增加以来,法国国内的人口流动频繁,劳动力流动性增加了将近一倍。此外,还对法国的劳动力素质产生了影响。我们知道,外来移民大部分都是经济原因催生的,他们往往是因为在原来的国家没有竞争力,得不到好的发展机会,所以选择移居经济更发达的国家。这样一来,外来移民整体劳动力素质偏低,他们的大量涌进会拉低法国整体的劳动力素质。

### 2. 经济增长

人作为经济活动的主体,无论其素质如何,都会活跃经济,带来大量的经济活动。外来移民的增加会活跃整个法国的经济。会有更多的劳动力进入市场,从而增加市场生产,提高社会产量,促进法国经济的增长。而且,人口的增多意味着法国税基的扩大,法国政府可以获得更多的财政收入,更好地投资相关产业,促进完善基础设施的建设,给法国创造良好的经济环境。

### 3. 国际相关问题

现今,世界已然成为一个整体。任何要素的流动不仅对本国产生影响,也会对全世界的其他国家产生影响。所以,现在法国的外来移民问题也会对其他国家产生影响。通过前面的分析,我们知道,法国国内的

劳动力市场会因为移民的流入而变得价格低廉,虽然如今科学技术才是经济发展的核心,但是劳动力成本低廉也总归是一个吸引企业投资的优势,况且法国作为一个发达国家,国内经济环境优异,不仅经济基础完善,而且交通便利,所以相较于欧洲的其他国家会在一定程度上吸引劳动力密集型企业的投资。

另外,海外移民还涉及海外侨汇的问题。因为经济原因移居的移民往往会和原来国家内的家人进行经济活动,比如汇款寄钱之类的,所以法国海外侨汇可能激增,从而造成国际收支的不平衡。

### 三、分析和建议

从上述分析,我们可以看出外来移民对法国有利有弊,任何事物都有其两面性,我们要做的应该是发扬其优势,尽量减轻弊端的影响,并做出相应的补救措施降低风险,所以针对法国的的问题,我们应该从以下几个方面思考。

#### 1. 移民管理

法国移民最主要的就是劳动力就业问题,所以法国应该加强移民的人口管理。法国应该加强劳工移民的现代化进程,以此吸引国外人才并且更加注重满足劳动力市场的需求,制定一个针对劳工移民更好的合作协商政策,一个更简便化的就业情况考核机制,一个不断发展更新化的短缺职位列表运行机制,一个管理工作许可发放的信息系统以及所涉及的不同地区和服务间更紧密的交流与协作。同时,也建议在劳工移民的流量管理上与地区国家间重新建立监测关系,因为2006年签订的移民流一致管理协议对来自签约国的劳工流量管理根本毫无作用。

虽然这个建议有一定的积极影响,但法国似乎将会陷入对一些优质劳动力的吸引力下降问题。为了解决这个问题,2016年,法国采用了人才通行制度,这标志着技工移民管理的改编和进步,这个制度允许更长的移民时间,减少了县区参观的数量,废除了阻碍移民进入劳动力市场的就业情况监测机制,给投资者创造了新的规划空间。这些条件相较于国际标准来看十分具有吸引力,尽管这对于改善合作和促进机制来看还有一定的发展空间余地。

近期这些变化产生的影响,尤其是适用于学生企业和投资者的新条款规定,需要非常严密的监控,确保和新公共政策的一致性。同时,我们也需要注意到,人才通行制度的成功很大程度上取决于领事辖区的转变技术,部际协调合作政策以及雇主和国外人才之间积极的沟通交流。

关于完成学业后依旧留居法国的国外学生的具体事项,我认为,这些学生不能充分代表那些就业困难的职位,而且,他们在中期对劳动力市场的集成转变并不像预期的一样成功,因此,建议适时扩大系统来容纳那

些外国学生,同时在高等教育阶段给予指导,以此来使他们进入劳动力市场的成功率最大化,不论是在法国还是他们的本国。

因此,法国需要对人口移居的流入管理进行全面的修订和改善。鉴于以往法国严格的就业情况检测管理机制,面对现今人口流动的新趋势,法国应该加强劳工移民的现代化进程,以此吸引国外人才并且更加注重满足劳动力市场的需求。此外,针对放宽限制所带来的弊端,法国创新性的实行人才通行证制度。另外,世界经济形势变幻莫测,法国应该紧密监控这些政策带来的影响,及时进行补充和修订。

#### 2. 移民融合

移民的另一大问题就是融合发展,所以法国政府要注意的就是加强外来移民与本地人的相互融合。首先,就是要保障合法移民与本地居民法律地位上的平等,保障移民的基本权益。只有在法律地位平等的基础上才有可能解决这类问题。其次,就是积极举办文化交流活动,加强文化交流和融合,例如,可以设立一个专门的机构定期举办相关的聚会来加强融合,促进移民的文化融合。

#### 3. 国际协调

法国的移民问题不光涉及本国,还会影响欧洲的其他地区,同样欧洲其他国家的移民政策也会影响法国,所以法国应该积极寻求欧洲各国的整体合作与协调,甚至是全世界的合作。历史上,就发生过因为国家之间不协调而导致的移民问题,比如法国和意大利。意大利作为南欧的国家,毗邻非洲北部和中亚的一些发展中国家,而且意大利的移民政策相当宽松,所以,意大利就成为很多非欧国家人民移居的目标,导致大量外来移民流入欧洲。但是,当时法国已经深陷移民困境而积极限制移民的流入量,虽然移民没有直接流入法国,但是欧洲国家地区之间的人口流动难免会造成部分移民流入法国。

以此看来,没有各国之间的相互协调,一个国家是很难进行移民管理这种全球性的问题的。法国可以和英国、西班牙等欧洲国家达成一致协议,在移民流入和输出政策上保持一致。同时,法国也可以借助欧盟加强欧洲地区的移民整体管理。欧盟作为一个一体化程度极高的联盟,可以采取经济措施来提高移民协调政策的权威性。其实,移民政策的协调也可以看作欧盟一体化的进程。

#### 参考文献

1. 曹志杰,安学斌.欧洲跨境移民社会治理模式、实践与经验.河北学刊,2016.
2. 徐锦林.法国的外来移民问题.国际展望,1991.
3. 王家宝.法国移民问题浅析.史学理论研究,1996.

(责任编辑:兰卡)