

# 美国正式启动退出《巴黎气候协定》进程

◎ 高荣伟

据美媒报道，当地时间11月4日，美国总统特朗普正式启动退出《巴黎气候协定》的进程，成为至今唯一一个要退出这项协议的国家。据了解，美国的这一“退群”将耗时一年时间，也就是说，整个程序将于2020年11月4日完成。

美国媒体表示，这一举动向世界传达了一个重要信息：随着气候变化的破坏性影响越来越明显，美国将不会负起国际责任，由此引发国际社会广泛批评。与此同时，人们更为关注的是，美国退出《巴黎气候协定》，是否会引发多米诺骨牌效应，其他发达国家竞相效仿？该协定是继《京都议定书》之后具有里程碑意义的全球气候变化协议，特朗普退出巴黎协定，世界和美国会怎样？

## 特朗普为何执意退出《巴黎气候协定》？

按照美国国务卿蓬佩奥的说法，特朗普之所以做出退出巴黎协定的决定，是因为美国根据协定做出的承诺

给本国工人、企业和纳税人带来了不公平的经济负担。蓬佩奥在社交媒体推特上说：“美国在削减各种排放、增强韧性、提升经济与维护人民方面领先全球，我们为此感到自豪。我们采取的是现实、务实的模式。”

特朗普表示，《巴黎协定》让美国处于不利位置，而让其他国家受益。特朗普声称，巴黎协定将使美国国内生产总值减少3万亿美元，并使工作岗位减少650万个。实际上，早在2017年6月，特朗普就曾指出，《巴黎气候协定》给美国带来“苛刻财政和经济负担”，美国“从即日起停止落实这份他认为不具有约束力”的协议，包括停止落实国家自主贡献目标和停止为联合国“绿色气候基金”提供资金。特朗普还特别点名“绿色气候基金”是重新分配美国财富的项目，据了解，该项目要求发达国家在2020年前每年提供1000亿美元资金，用于帮助发展中国家应对气候变化。特朗普指责此项气候协定损害了美国的经济增长，甚至侵害了美国主权。

特朗普表示：“简言之，这份协议没有消灭煤炭工作，它只是把那些工作从美国转移到外国，这份协议跟气候关系不大，倒是更多与其他国家获得针对美国的财政优势有关……这份协议是把美国财富向其他国家转移的大规模再分配。”据悉，美国是全球最大温室气体排放国。数据显示，美国每年二氧化碳排放量占全球总排放量的15%左右。

特朗普宣布美国退出该协定的时候“郑重承诺”，振兴美国的油气与煤炭工业。近段时间以来，美国联邦政府不断放宽对国内化石能源领域排放限制。《纽约时报》报道，联邦政府竭力为煤炭、页岩气等化石能源产业发展“扫除障碍”。在过去的两年中，美国环保署（EPA）已一再放宽此前制定的环保排放政策，包括放宽油气企业甲烷排放限制、燃煤电厂二氧化碳排放限制等。

众所周知，这不是美国第一次在应对气候变化行动中“退群”。2001年3月，时任美国总统布什以“减少温室气体排放将会影响美国经济发展”为由，



宣布退出 1998 年克林顿政府签署的《京都议定书》，直接导致多个发达国家效仿退出或减排力度打折扣。

与那次一样，作为全球最主要的二氧化碳排放国之一，美国此次退出《巴黎协定》的举动遭到多国，包括美国国内人士的指责。有专家表示，美国利用其经济和技术垄断等优势，试图破坏国际秩序。美国国务院前气候官员 Andrew Light 指出，在应对气候变化问题上，美国并没有与世界其他国家合作。《金融时报》援引美国环保协会（EDF）气候变化高级副总裁 Nathaniel Keohane 的话称：“美国退出《巴黎协定》意味着其在对抗气候变化的斗争中抛弃了盟友。”美国民主党官员也表示，此举是“灾难性的，出卖了孩子们的未来”。

## 《巴黎气候协定》为何重要？

2015 年 12 月 12 日，《巴黎气候协定》在巴黎气候变化大会上通过，并于 2016 年 11 月 4 日正式生效，是《联合国气候变化框架公约》下继《京都议定书》后第二份有法律约束力的气候协议。

《巴黎气候协定》的主要目标是将 21 世纪全球平均气温上升幅度控制在 2 摄氏度以内，并将全球气温上升控制在工业化时期水平之上 1.5 摄氏度以内对可再生能源进行投资，同时将世界多数开发中的国家和地区纳入其中，本世纪下半叶实现温室气体净零排放。根据协定，各方将以“自主贡献”的方式参与全球应对气候变化行动。发达国家将继续带头减排，并加强对发展中国家的

资金、技术和能力建设支持，帮助后者减缓和适应气候变化。

美国时任总统奥巴马认为，巴黎协定是全球应对气候变化的“转折点”，它建立了全球应对气候危机的持久框架，传递出“全球坚定致力于低碳未来的强力信号”。协定生效后，就条约文本中所规定的内容，对所有当事缔约国将产生法律约束力，除非当事国决定退出。根据巴黎协定规定，美国政府必须在该协定生效 3 年后才能正式启动退出程序，2019 年 11 月 4 日是特朗普最早可以向联合国发布正式通知的日期。

有专家指出，《巴黎气候协定》要求将全球升温幅度控制在“远低于”2 摄氏度的范围内，这是一个历史性协定。在迄今为止全球升温 1 摄氏度的情况



下,地球已经历了干旱、热浪以及海平面上升引发的暴风雨(雪)。“气候变化是一个全球问题,这需要一个全球性的解决办法。”没有各国的协同行动,将很难取得有意义的全球进展。那么,美国退出《巴黎气候协定》,将对世界和美国有什么影响?

答案是:对世界有害,长远来看,对美国也不利。

### 中国方案令人期待

据《南华早报》报道,在2015年巴黎气候大会之前,中国誓言要在2030年左右使二氧化碳排放量达到峰值。目前来看,中国可能提前兑现这一承诺。

而英国《自然·地球科学》月刊刊登的一份研究报告说:“回顾起来,这一承诺可能在作出时就已兑现。”从近些年来情况看,应对气候变化,中国行动不仅坚定有力,而且交出了一份亮丽的成绩单:2018年,中国单位GDP二氧化碳排放比2005年下降45.8%,超额完成了当年的目标,相当于减少二氧化碳排放约52.6亿吨;同年,非化石能源占一次能源消费比重达14.3%,森林蓄积量比2005年增加45.6亿立方米;2000年以来,全球新增绿化面积约1/4来自中国……

“气候行动追踪”组织网站称,中国的二氧化碳排放量现在已经达到平稳,比巴黎气候协定承诺提前了十多年。联合国秘书长古特雷斯日前表示,中国正在提前兑现在《巴黎协定》

中所作承诺。

《华尔街日报》表示,事实上,中国早在2017年年底就公布了建立世界最大碳排放交易市场的计划,再接再厉把自己置于应对气候变化领袖的位置。报道称,此举向各国发出一个明确的信号:当美国在气候变化问题上后退时,中国有诚意解决这个问题。美国环保协会全球气候项目负责人纳特·基奥恩说:“它体现了中国有多么关键。这是气候政策的珠穆朗玛峰。”

事实上,任何一个不带有偏见的人都充分认识到了中国在应对气候变化上作出的不懈努力和卓越贡献。2018年12月,在波兰小城卡托维兹举行的第二十四届联合国气候变化大会上,美国前副总统戈尔以非营利组织项目发起人的身份与会,他在致辞中表示,中国政府、企业和慈善机构的协同合作让中国在气候行动领域取得了举世瞩目的成就。戈尔还指出,中国是少数几个正在履行巴黎协定承诺的国家,中国2018年新增的太阳能发电装机容量超过5300万千瓦,比全球其余地区的总和都多。另一项成就是,中国太阳能电池板产量占全球60%,如果没有中国的贡献,全球在解决气候危机上无法达到现在的高度。

应对气候变化,中国方案令人期待。与特朗普政府不同,中国认识到应对气候变化是推动增长的机会。凭着规模之大,中国减少对煤炭的依赖的同时,将推动世界向清洁能源发展。“等到那时,中国准备向世界提供清

洁能源技术,比如政府投入巨资在国内制造的太阳能电池板和锂电池”。

2019年9月23日,联合国气候行动峰会在纽约联合国总部举行。“基于自然的解决方案”是此次峰会9大行动领域之一,作为这一方案共同牵头国,中国与相关国家和国际组织一道,提出150多个行动倡议,汇编了森林碳汇、生物多样性保护等30余个示范案例。此次峰会上,中国在应对气候变化上的决心和担当,展现了大国风范,为全球气候治理注入信心。

当前,气候变化问题遭遇“逆风”,但世界潮流,浩浩荡荡,个别国家中途“退群”,改变不了国际社会的共同意志,也不可能逆转国际合作的历史潮流。此次联合国气候行动峰会上,77个国家、10个地区和100多个城市宣布将在2050年实现“碳中和”——人类的二氧化碳净排放量为零,70个国家宣布将在2020年前提升国家自主贡献目标……就说明了一切。

积极应对气候变化,事关我们这个蓝色星球的未来。当今世界,减排已成为世界发展的潮流,应对气候变化与每个人息息相关。《联合国气候变化框架公约》秘书处发表声明说,“《巴黎协定》仍是194个国家签署并已得到147个国家批准的历史性协定,它不会因为单个缔约方的要求而重新协商。我们应当看到,个别国家中途‘下车’,根本不可能阻挡全球应对气候变化的决心。”