

重回东京都议会第一大党，但执政党联盟议席未过半数

日本大选“前哨战”：自民党喜忧参半

本报记者 张全

7 月 4 日，被视为日本秋季大选“前哨战”的东京都议会选举举行。根据日本媒体 5 日凌晨公布的投票结果，自民党一雪 2017 年历史性惨败的“前耻”，重回东京都议会第一大政党，但执政的自民党和公明党联盟未达到议席过半的目标。

分析认为，选举结果表明，尽管日本首相菅义伟上台以来抗疫、纾困表现不如人意，但身处同样境地的其他党派参政能力也都普遍弱化，这使得自民党仍保有其他势力无法企及的政坛主导力。接下来，如果东京奥运会成功召开、抗疫和经济形势改观，菅义伟有望赢得下一任期。反之，不排除自民党“换帅”，但这不会动摇该党执政地位。

自民党扭转颓势

人口逾 1300 万的东京都，在日本向来具有特殊政治地位，而东京都议会选举也被视为最重要的地方选举，其结果往往成为日本国家政治的风向标。

2009 年，民主党正是在赢得东京都议会选举后乘胜追击，拿下众院选举，实现政权更替。2013 年，时任首相安倍率领的自民党也是在东京都议会选举时，联手执政伙伴公明党斩获近三分之二议席，为他在之后的参院选举中结束“扭曲国会”状态、实现长期执政奠定基础。

到了 2017 年，形势又出现新变化。由于“安倍独大”加上自民党丑闻不断，由东京都知事小池百合子率领的地区政党“都民第一会”瞅准机会，成功拉拢公明党，把自民党引向“滑铁卢”。那一年的选举结果是：“都民第一会”获 55 席，成为东京都议会第一大党。长期占据议会第一大党的自民党仅获 23 席，刷新历史最低纪录。

一晃 4 年又过，选举又至。此次自民党终于报“一箭之仇”，获得 33 席，成为新一届东京都议会第一大政党。而由小池担任特别顾问的“都民第一会”的议席则大幅缩水，跌至 31 席。此外，日本共产党和立宪民主党分获 19 席和 15 席，较前有所增加。

不过，尽管公明党 23 名候选人在此次选举中全部当选，但由于自民党未能取得预期席位，两党议席总数并未达到过半数的 64 席。

成绩单略显糟糕

东京都议会议席分布格局的变化透露何种信号？

先看自民党。虽然菅义伟上台后在政治、经济等一系列问题上未能满足民众期待，但选举结果折射出自民党在中央和地方依然根基深厚。该党在日本国民中的影响力没有因为菅义伟而受到特别冲击。

“无论从实力、政策、影响，还是对日本社会贡献度而言，其他政党都无法与自民党相提并论。”中国国际问题研究院研究员、日本问题专家姜跃春表示，“尤其在日本受到新冠疫情冲击、经济出现衰退风险、各方对东京奥运会顺利举行存在隐忧的大环境下，日本的每个政党对自己的作为都有所不满，参政能力呈现普遍弱化。”

姜跃春说，在日本政治生态中，每逢危机时刻，民众首先能想到的，还是那些在连续执政中积累丰富经验的传统政党，感觉“老党”更靠谱，而不是一些新党和小党。自民党恰恰在战后的长期执政中树立了这方面的形象。

然而同时也要看到，此次选举结果对自民党而言绝对不算理想，甚至是一份略显糟糕的成绩

单。日媒说，手捧这份成绩单的自民党应该是“喜忧参半”。

第一，它赢得的议席数是历史上第二低的，反映了选民对执政当局的失望。一些受访者面对镜头直斥政府“没有遏制病毒的决心”，故而用脚投票。第二，自公联盟过半议席的目标没有达成。如果算上4月份自民党两院补选三连败，该党已然背负不少“负资产”，对其声势是沉重的打击。

民众参与率走低

再看“都民第一会”。上海国际问题研究院研究员陈友骏认为，“都民第一会”选情失利可以从多个角度来看。

首先，直观地反映出东京都选民对执政成果不满，尤其是疫情防控方面。3日，东京都单日新增病例创下5周末新高，达到716例。疫情严峻态势已经升至政府所规定的“第四阶段”水平，即“疫情暴发式扩大”。

其次，公明党扮演了关键角色。它没有像4年前那样转投“小池阵营”，而是考虑到众院选举胜选的需要，重新上演“老友记”。陈友骏认为，小池的个人特色过于鲜明，4年前已经在地方政权层面给执政两党制造裂痕，之后又叫板中央政府，大有凌驾于其上之势。而今，日本政治内部似乎实现了某种意义的自我调节和平衡，淡化了小池的作用。

再者，日本媒体认为，小池在此次选战中的表现也令“都民第一会”失分。作为一个由众多年轻成员组成的新党，“都民第一会”尚未在首都站稳脚跟，需要小池这块“金字招牌”提携。但6月下旬以来，小池因严重疲劳住院一个多星期，无法为该党开展竞选活动。而她有关支持候选人的表态也是含糊其辞。这些都不利于选情。

另一个值得注意的现象是投票率——此次只有42.39%，仅高于1997年投票率40.80%的最低纪录。

姜跃春认为，投票率低主要还是因为民众担心外出投票受到新冠病毒感染。而由于菅政府应对疫情不到位致使经济下滑，民众心态一直好不起来。奥运会更是增加了疫情输入的风险。“种种困难使民众对日本未来感到忧心，对日本政治失去信心、底气不足，这些都是导致参与率受影响的原因。”

大选选情不明朗

此次选举对菅义伟而言也是一次关乎未来的选举。他的自民党总裁任期将于今年9月30日结束。与此同时，日本众议院议员任期将于今年10月21日届满。

这意味着，自民党总裁选举和众院选举都将在今秋打响。此前日本共同社曾称，菅义伟明确表示考虑在9月30日前解散众院举行大选。不过，也有预测认为大选不会提前，甚至可能最晚在11月投票。

陈友骏认为，此次胜选对菅义伟和自民党而言是一次加分，有助于大选选情。但日本政治是“剧场政治”，未来几个月也可能出现不确定性因素，现在就断言菅义伟能稳住自民党内的核心地位，还为时过早。

“接下来有几点可以观察。”陈友骏说，“第一，奥运会举办问题。如果顺利举办，为日本在国际政治中赢得声誉，那么将成为菅义伟赢得自民党党首选举和众院选举最重要的砝码。第二，疫情管控问题。疫苗能否按时全面地在日本铺开，保证有效接种。第三，经济复苏问题。日本经济第一季度再次出现负增长，如果第二季度能由负转正，并把势头延续至第三季度，那么菅义伟坐稳相位可能性还是很大的。”

姜跃春同样指出，如果上述三点取得成绩，菅义伟有望赢得下一任期。反之，不排除自民党“换帅”，但这不会动摇该党执政地位。

展望下半年，日本当局面临的困难不少——疫情防控、经济状况、对外关系等，短期内看不到出路。