

21 世纪的城市挑战:文化、空间与房地产

——“第五届中澳国际学术论坛”综述

于树一

城镇化不但带来了城市边界的扩展,也带来了城市内涵与外延的深刻变迁,城市发展变成了一个世纪话题。在这样的背景下,城市发展思路必须考虑社会文化影响、空间战略、房地产市场与低碳发展等诸多挑战。2015年7月20日,由中国社会科学院和澳大利亚富林德斯大学联合主办,由中国社会科学院财经战略研究院(以下简称“财经院”)和国际合作局承办的“第五届中澳国际学术论坛——21世纪的城市挑战”在京举行。论坛开幕式由财经院副院长夏杰长研究员主持,中国社科院学部委员、财经院院长高培勇教授、富林德斯大学国际研究学院院长马丁·格里菲斯(Martin Griffiths)先生、中国社科院国际合作局副局长王宣敬先生分别致辞。来自富林德斯大学、阿德莱德大学、墨尔本大学、南澳大利亚大学、北京大学、中国人民大学、中国社会科学院的专家学者齐集一堂,围绕着“21世纪的城市挑战”这一主题发表了看法,在研讨过程中产生了很多创新性的观点。

一、21世纪城市发展研究面临的新挑战

高培勇指出,中国城市发展在学术领域面临若干挑战,这些挑战聚焦于“新型”二字,具体表现为“三新”。其一,当今中国的城市化不同于以往,是以人为中心的城市化。其二,当今中国的城市化是在国家治理现代化背景条件下的城市化。从党的“十八大”开始,中国已经进入到以国家治理现代化为目标这样一个改革发展的新阶段,所以城市化也要在这样一个新的背景条件下展开,其突出的特征就是追求公平和公正。其三,在经济发展新常态的背景下,要把城市化当做经济发展的一个新源泉来打造,中国的经济何以能保持中高速增长,其中一个重要的依托就在于城市化。

王宣敬认为,21世纪是城市的世纪,作为当今世界上最大的发展中国家,中国的城镇化进程,一方面带有人类社会城市化轨迹的共性特征,另一方面又具有相对独立的推进方式和形态特点。伴随着中国市场化改革的逐步深入,中国城镇化已不仅仅成为社会转型的一部分,而且将是当前中国应对转型过程中众多挑战的重要措施。澳大利亚作为已经完成城镇化的发达国家,在应对城市病、房地产开发、空间治理、节能环保、社会文化转型等各方面积累了丰富经验,这些经验对中国具有重要的参考价值。此次论坛有利于中澳双方建立起一个有效的跨学科、多领域协同创新平台和沟通机制,加强城镇化和城市发展若干重大问题的研究。

马丁·格里菲斯认为,城镇化包罗万象,既包括经济、政治、社会、环境,也包括城市和农村之间的关系,还包括公平、体制、规划等问题。尽管澳大利亚的城镇化水平非常高,但在很多方面也需要向中国学习。因为中国虽然是一个发展中国家,但中国对城镇化过程中遇到的一系列问题给出了非常独特的解决方法,这些方法也会为其他国家所借鉴。

二、城镇化的社会文化影响

论坛第一单元的主题是“城镇化与社会文化的影响”,由财经院副院长夏杰长主持。他认为,城市是一个载体,各种元素在这个载体上有机融合,文化是其中最不可缺失的一个非常重要的元素。

富林德斯大学商学院副教授薛丕声(Pi-Shen Seet)从文化能力的角度进行讨论,分析了在中澳两国具有城市成长背景的人到较远地区工作时所面临的文化能力挑战和城乡移民融合障碍,并从公共服务、标准制定等方面提出了政策建议。富林德斯大学社会工作系高级讲师穆巴拉克(Mubarak A. Rahamathulla)认为,中澳两国城市文化发展均存在“数字鸿沟”的挑战,通过建立基于社区的信息通信技术基础设施,可以帮助年轻一代融入全球化,缩小贫富差距并加速农村和偏远地区的经济发展。阿德莱德大学社会科学学院博士候选人刘煦春认为,中国城镇化进程中农民工养老医疗保险参与率较

低,其原因是失业、自雇或非正规就业、短期合同雇佣和户籍制度抑制了流动人口参与养老保险和医疗保险计划,建议建立灵活的社保政策,鼓励流动人口弱势群体参加养老和医疗保险。

财经院城市与房地产经济研究室副主任刘彦平提出,从满足“城市顾客”的需求出发,构建以空间文化和管理运营为支撑平台,以社会资本、服务设施、文化产业和文化节事为核心动力,以城市形象为整合机制的新城文化战略模式,并从空间优化、产业促进、形象营销、管理运营升级四个战略路径对新城植入更有价值的文化元素。社科院旅游研究中心主任宋瑞认为,旅游化和城镇化是相互促进的,旅游可以成为城镇化一个非常重要的力量,拓展了“旅游城镇化”的分析框架,并对澳大利亚、美国、巴西和中国的旅游城镇化进行了比较研究,分析了我国旅游城镇化的潜力和挑战。财经院服务经济研究室副主任刘奕认为,需发挥我国中心城市在服务业发展中的辐射带动作用,依靠城市群实现服务业的空间梯度发展,同时提高服务业用地效率,实施有差别的房地产政策,畅通人口转移渠道。

三、城镇化与空间战略

论坛第二单元的主题是“城镇化与空间战略”,由《财贸经济》编辑部副主任王朝阳主持。他对空间经济学的发展历程进行了简要回顾,认为空间经济学为探讨城镇化空间战略提供了理论支撑。

马丁·格里菲斯认为,透过中国政府的“新型城镇化”这面镜子来评估中国面临的机遇和挑战,新型城镇化将在未来几十年指向一条更加可持续的经济增长之路。墨尔本大学建筑建设规划系教授韩笋生认为,全球城市区域(Global City Regions)的新形式正在中国出现,这种新形式具有各城市松散联盟的特点。富林德斯大学政治与公共政策系主任海顿·曼宁(Haydon Manning)介绍了第四代核能的演化发展,认为除水力发电外的可再生能源技术将保证为未来十年继续扩张的特大城市提供能源安全,运用核能的关键是公众对政府的信任以及核废料的安全处置。

北京大学政府管理学院城市与区域管理系主任陆军教授提出了中国五大高铁经济区的空间特征与基本模式。财经院流通产业研究室主任依绍华指出,构建轴辐式网络模型可以整合物流资源,将在很大程度上提高物流配送效率,从而推动 B2C 企业实现健康快速发展。财经院综合经济战略研究部吕风勇博士认为,中国城镇化尚处于中期阶段,现阶段迫切需要对城市空间等级做出新的战略调整,特别是要限制大城市的无序扩张,鼓励中小城镇发展,使中国城市空间等级更加合理。

四、房地产市场和低碳发展

论坛第三单元的主题是“房地产市场和低碳发展”,由财经院院长助理倪鹏飞主持。他认为,在中国最近十年来还没有哪一个话题像房地产话题如此热门、持久,房地产市场与低碳发展是 21 世纪城市发展面临的重大挑战。

南澳大学商学院于宝山(Sam Yu)博士认为,中国正在出现后全球金融危机时代的住房转型,如何继续城镇化和推动房价改革是稳定发展速度和保障经济增长质量的根本挑战。墨尔本大学建筑规划学院陈思清博士认为,只有根本改变现有体制,才能从结构上减少碳排放;发展碳中立城市是可行思路,关键是为碳中立城市设计和规划新能源基础设施。

财经院税收研究室主任张斌认为,地方政府城镇化建设的主要资金来源于房地产业相关收入,随着中国经济进入新常态,房地产行业的发展面临拐点,寻求地方政府更稳定的资金来源和筹集渠道对于下一步推进城镇化至关重要。中国人民大学商学院财务与金融系副主任况伟大测度了我国城市住房泡沫程度,发现我国 15 个城市存在明显的住房泡沫,5 个城市无明显住房泡沫,15 个城市的房价被低估。财经院城市与房地产经济研究室副研究员高广春认为,我国经济增长的新逻辑要点是消费拉动、创新驱动、保障公平,新的金融逻辑要点是消费性金融、创新性金融、保障性金融,在二者对接关系中,产业创新和金融创新的匹配过程尤其难以驾驭。财经院城市与房地产经济研究室李超博士预测,2015—2030 年中国城市住房需求的总体走势将会呈现“倒 U 型”特征,要警惕 2025 年后可能出现的人口结构对住房需求的“蘑菇云”风险。

(作者单位:中国社会科学院财经战略研究院)