

福建海峡西岸经济区城市群发展对策

袁 怀 宇

(中南林业科技大学 经济学院, 中国湖南 长沙 410004)

摘 要 海峡西岸经济区发展已经上升为国家层面的重大战略。在探讨城市群发展相关理论的基础上,合理分析福建海西区城市群发展环境,厦漳漳、福州、南三永三个城市群的发展及措施。之后,对福建海峡西岸经济区城市群发展的制约因素进行剖析,并提出相应的政策建议。结果显示:在区域城市群的协调和整体发展方面,要加快完善福建交通网络体系、推动海西区经济一体化的步伐,加大海岸、海岛、海洋的利用开发力度,发展县、乡特色产业和特色经济,为海西经济区发展提高完善的金融支持服务,充分发挥祖国统一前沿平台的优势。

关键词 城市群 福建 海峡西岸经济区

中图分类号 F299.27 **文献标识码** A **文章编号** :1000 - 8462(2012)02 - 0066 - 05

Development of Urban Agglomerations——Study on of Fujian in the West Coast Economic Zone

YUAN Huai - yu

(College of Economics, Central South University of Forestry and Technology, Changsha 410004, Hunan, China)

Abstract: The development of the West Coast Economic Zone has risen to a major strategic of national level. To promote the development of Fujian, it can be divided into three urban agglomerations, including Xiamen, Quanzhou and Zhangzhou; Fuzhou; Nanping, Sanming and Yong'an. Appropriate measures should be taken to encourage the economic development of the three urban agglomerations according to their own characteristics. From the point of coordinated development of urban agglomerations, transport networks should be accelerated to improve to push the west of the pace of economic integration; the coast, islands and ocean should be developed and used; economic activities with local characteristics and competitive industries should be given greater support; sound financial services should be provided; and the advantages of foreland of national reunification peacefully should be taken.

Key words: Fujian; the West Coast Strait Economic Zone; urban agglomeration

福建省位于中国东南沿海,东隔台湾海峡与台湾省相望。面积 12 万多 km²,人口 3 693 万,城市人口比重达到 57%,2010 年 GDP 达到 14 737.12 亿元,同比增长 13.9%,财政收入 2 056.01 亿元,同比增长 21.3%,是我国城镇化率较高和经济发展较快的省份。2004 年福建省提出了海峡西岸经济区(以下简称“海西区”)发展战略。2009 年 5 月 14 日《国务院关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》正式颁布,这标志着该战略已经上升为全国区域经济协调发展作出的重大战略部署。《意见》把海西区定位为:两岸人民交流合作先行先试区域、服务周边地区发展新的对外开放综合通道、

东部沿海地区先进制造业的重要基地和我国重要的自然和文化旅游中心。2011 年 3 月,国务院正式批复了《海峡西岸经济区发展规划》。在世界经济一体化的大形势下,该区域有望成为继长三角、珠三角、环渤海之后中国区域经济发展一个新的增长极。

2010 年 6 月 29 日,两岸“两会”领导人签订《海峡两岸经济合作框架协议》(ECFA),8 月 17 日在台湾立法机构通过。在 ECFA 的强力推动下,2010 年海峡两岸贸易总额创历史新高。根据商务部统计,大陆与台湾贸易总额为 1 453.7 亿美元,同比上升 36.9%。其中,大陆对台湾出口为 296.8 亿美元,同

收稿时间 2011 - 10 - 22;修回时间 2012 - 01 - 10

基金项目:湖南省哲学社会科学基金项目(2010YBB353);中南林业科技大学国家社科基金预研项目(2011YY001)

作者简介:袁怀宇(1971—),男,湖南望城人,博士,副教授。主要研究方向为农村经济与金融。E-mail:yuanhuaiyu@163.com。

比上升44.8%;自台湾进口为1156.9亿美元,同比上升35.0%。祖国大陆成为台湾最大的出口市场和贸易顺差的来源地。2010年大陆共批准台商投资项目3072个,同比上升20.2%;实际使用台资金额24.8亿美元,同比上升31.7%。

近年来,福建与台湾之间的经贸关系发展很快,特别是两地之间农产品贸易发展迅速。然而,目前两岸的经贸活动主要还是集中在长三角、珠三角和京津冀地区,而不是在福建。按照区域经济学“极化效应”,由于长三角、珠三角的优先发展,产生“增长极”对周边地区的阻碍或不利影响,把周边优质要素都吸附到其周围,因而海峡西岸发展比较滞后。本文将在《海峡西岸经济区发展规划》的基础上,提出构建福建省海西区域城市群的设想以及推动本区域城市群整体发展的对策。

1 城市群发展理论分析

城市群是指“在特定的地域范围内具有相当数量的不同性质、类型和等级规模的城市,依托一定的自然环境条件,以一个或两个特大城市或大城市作为地区经济的核心,借助于现代化的交通工具和综合运输网的通达性,以及高度发达的信息网络,发生与发展着城市个体之间的内在联系,共同构成一个相对完整的城市‘集合体’”^[1]。

1.1 城市群的形成

J. Ravetz 提出了“城市区域”的概念,认为城市群区域是一个“城市—腹地”相互作用的系统^[2]。城市群的演变是以企业和产业的发展为基础的。跨区域的企业和产业链条实现了分工与协作的合理化,并将价值链进行延伸,进一步促进了城市链条的形成,即带来城市群的发展。此后,城市链条开始由政府规划和构建。在城市群中,政府与市场进行作用分工,区域间及城市间的分工也逐渐明确,城市群的分工协作和协调机制也逐一形成和建立。当前,我国城市群的建设仍然处于基础制度创建阶段,城市之间的竞争和协调还不够完善,城市群的最佳效率也无法达到。

经济全球化进程的加速使得城市间各种要素流动也迅速增加,城市之间的联系在全球范围内更加紧密,全球城市间的剧烈竞争迫使区域城市通过协作或合作等方式提高整体的综合竞争能力。同时,通过城市群建设可以降低交易成本,提高交易效率,使得生产要素及信息与知识更好地流通于城市群内部之间。

1.2 城市群的协调发展

如陈群元和宋玉祥研究模型显示,城市群的协调发展通过主客体之间的相互作用实现。城市群系统的主体是指在系统功能中能够发挥主观能动性的施令者(企业管理层、政府和非政府组织),客体是指在系统功能中被动接受外界指令发生作用的对象(经济对象系统、社会事务系统、基础设施系统、资源环境系统等),城市群系统中的各主体在实现城市群协调发展目标中是一种相互制约的关系,既相互配合、相互补充,又相互牵制^[3]。

2 福建海西区三大城市群

城市群是国际竞争的基本单位,城市群发展能带动大的产业聚集效应。为了加快福建海西区的发展,笔者认为应以海峡两岸紧密交流型城市群(厦门、泉州、漳州)、工业、物流、商贸型城市圈(福州城市圈)和山地资源型城市带(南平、三明、永安)为基本框架,拟定它们的发展目标、采取有针对性措施推动各个城市群的发展,带动整个海西区的发展。

2.1 海峡两岸紧密交流型城市群—厦门、泉州、漳州

厦泉漳城市群位于福建省南部,面积2.38万km²,人口有1300多万,其中城市人口约460万。2010年该区域GDP占全省的比重近50%,在福建省占有举足轻重的地位。厦泉漳城市群与台湾省遥遥相望,有着相互紧密交流的极好条件。首先,台湾省70%以上的居民祖籍都在闽南,有血缘、亲缘、地缘、商缘、文缘关系,语言相通,习俗相同,在文化经贸旅游交流中倍感亲切;其次,生物气候相同,都属准热带季风湿润气候,年平均气温在20℃以上,没有“死冬”,年降水量1100mm以上。这对两岸农林引种栽培、农林技术交流极为有利;再有,两岸多港口、海洋资源丰富,相距很近,便于来往。厦门至高雄也只有165海里(306km)。目前台湾具有资金和技术的相对优势,而闽南却有资源和市场的优势,二者互补性很强。总之,闽南和台湾具有明显的地理文化的一致性和经贸的互补型,可以将厦泉漳城市群称为“海峡两岸紧密交流型城市群”。

该城市群的发展目标是在中央的支持下,使厦泉漳城市群的区域经济水平尽快赶上台湾的平均水平,并成为祖国和平统一的前沿平台。

2.2 工业、物流、商贸型城市圈—福州城市圈

福州城市圈是以福州为中心,包括四周距福州100km左右的莆田、宁德等地,面积约16000km²,人口约1200万。福州市是福建省的省会,全省政

治、经济、文化中心,也是我国沿海重点开放的港口城市和中国历史名城之一,市区人口约 260 多万。其汉初为吴越王都“冶城”,唐置闽州,开元年间改称福州。该区域发展工业、物流和商贸有着较大的优势。

2.3 山地资源型城市带—南平、三明、永安

南平、三明、永安城市带位于福建省的西中部,也就是福建山区之中。地貌以山地丘陵为主,河谷平原和山间盆地约占 1/6。区内主要是林业用地,耕地以水田为主,而且是地块很小的梯田,小于 0.5 亩的水田地块占耕地面积的一半以上。区内人口密度远低于全省水平,只有南平、三明、永安城市带人口密度较大,其市区人口三市也不到 200 万,远少于厦漳和福州城市群,也是海西区中区域经济水平最低的一个城市带。

但该区域在发展林业、采矿业和旅游业等方面有着自己的特色和发展的巨大潜力:首先,南平、三明、永安城市带属暖温带常绿阔叶林红壤带,年降水量 1 500—3 000mm,水资源极为丰富。其次,林业资源丰富,它不仅是福建省的最大林业基地,也是我国主要的林业基地之一,也是全省和华东地区的主要用材林区。林特产品多样,五倍子、黑木耳、竹笋干、板栗、生漆、油茶、油桐、棕片等都是它的主要产品。再次,矿产资源也很丰富,是福建省矿产的“金三角”地带。其中在全国占有重要地位的矿产资源有钨、重晶石、化工灰岩、宝石、铅锌、硫等 40 余种,是我国四大钨区之一和三大重晶石之一。此外,旅游资源也很丰富,山清水秀,名胜古迹不少。武夷山就是全国闻名的风景区,南平的九峰山和茫荡山、三明的瑞云洞、永安的桃源洞等都是著名的旅游景点。

2.4 福建海西区城市群发展的主要制约因素

2.4.1 福建海西区城市群内行政区划对城市群跨区服务提供存在障碍。我国长期条块分割的政治区划,使得各级地方政府在规划经济发展战略时片面地顾及各自所辖政治区划,不能形成全局观念。特别是在福建海西区城市群发展上,各级政府只考虑和解决各自辖区内的相关事务,很少考虑提供跨区服务,这是促进城市群发展的制度障碍之一。合理地使福建海西区城市群中的城市形成统一的整体规划和开发、发展政策,使得地区间的协调力度更加强化,避免这一制度障碍对城市群发展的影响。

2.4.2 福建海西区城市群发展缺乏有效的协调机制。福建海西区城市群目前的整体性还不强,缺乏

比较统一的协调制度安排。福建海西区城市群区域的协调发展布局,必须形成一个具有较强协调能力的政府机构,以推动地方政府间协调合作。需要强调的是,协调机制的形成原则并非是牺牲一方的代价换取另一方的发展,而是实现共同发展。目前,福建海西区城市群缺乏有效的协调机制,城市间的竞争,缺乏统一规划,从而形成了经济的无效率。

2.4.3 福建海西区城市群发展缺乏有效的空间配置机制。任何事物都是普遍性与特殊性的统一。福建海西区城市群内部的各个城市的战略规划亦是存在着普遍性和特殊性的,而片面地将城市群内部各个城市的战略目标及重点普遍化,不考虑各城市的特殊性,造成城市之间的重复建设、资源浪费和恶性竞争,从而使得福建海西区城市群发展缺乏有效的空间配置机制。

3 发展福建海西区城市群的政策建议与措施

3.1 政策建议

3.1.1 加快完善交通网络体系、推动海西区经济一体化步伐。福建基础设施建设存在通达性不高、港口总量、质量及集疏运配套能力弱、路网功能低下等问题,在省内三大城市群之间以及与“长三角”、“珠三角”的连接方面还存在很多不完善之处。因此需要加快构建适度超前、功能配套、高效便捷,以港口为依托,连接高速公路、快速铁路、省级干级公路,东出西进、南连北接的海峡西岸现代化综合交通网络。

3.1.2 加大海岸、海岛、海洋的利用开发力度。福建省海岸线长达 3 050km,海岛 1 000 多个,海产资源丰富,在全国是不可多得的地区之一。并且东临台湾省,有“两门”、“两马”直通,更增加了它开发利用的价值。加大沿海岛屿地区的开发利用,可以厦漳城市群为重点,在海西区内的泉州市建立一个沿海地带开发利用的省级机构,统一管理沿海的防汛工程、水电、水利、码头建设等事务,带动整个福建省东部沿海地带的开发利用。

3.1.3 发展县、乡特色产业和特色经济。福建省既是山区,又是沿海地带,既有社会经济相对滞后的区域,也有经济发达的地区,海西区内地域差异很大,不能按照一种模式发展县、乡经济,而是要根据各县、乡的区位、资源、交通、人文等特点,采取不同的措施发展社会经济。通过县、乡特色产业和特色经济的发展,促进相对滞后区域的发展。

3.1.4 为海西经济区发展提高完善的金融支持服

务。目前两岸之间在货币兑换、贷款服务等方面还存在诸多不完善之处。应该改善和提高对台资企业的特色金融服务,在对台贸易中推进人民币直接计价结算,促进两岸货币兑换便利化。并且对于引入台资金融资源方面给予海西经济区一定的优惠条件,可以考虑在厦门设立两岸金融合作试验区。根据产业转移、经济一体化需要,需要不断创新金融产品,积极推进海西区金融服务的一体化,加大对符合产业政策、技术含量高、市场前景好的产业在信贷方面予以重点支持。

3.1.5 充分发挥祖国统一前沿平台的优势。海西区是祖国大陆对台合作的前沿平台,拥有开展对台经贸合作的区位优势。为促进闽台之间经济往来、增进相互感情,在不违反“九二共识”、“一国两制”的前提下,可以实行与台湾联系更开放、包容的政策。目前台湾当局对工业、农业、交通、服务业、生活习俗、文化教育等方面的具体政策,有选择的在闽南地区——厦、泉、漳地区实行。这样使台湾同胞更有亲情感,为将来在“一个中国”前提下实现祖国和平统一打下良好的基础。

3.2 发展措施

3.2.1 海峡两岸紧密交流型城市群——厦门、泉州、漳州

3.2.1.1 充分发挥以泉州为主的海岸、港口资源优势。泉州宋元时期就是中国四大贸易港之首。它有海岸线 427km,泉州港现有 4 湾 16 个港区,码头 32 座,泊位 44 个,其中万吨级以上的有 10 个,年吞吐能力 2 180 万 t,基本形成了公用商业码头与货主专用码头并举,国有、合营、私营等多种经济成分并存的综合性码头。它将成为我国东南沿海国际中转港和物流配送网络枢纽之一,实现海港年吞吐量 1.5 亿 t。同时它还增加泊位到 258 个,总吞吐能力达 19 926 万 t。同时还应利用港口区域大力发展造船业、海洋水产、海滩休闲也是有经济意义的。

厦门市是全国 15 个副省级城市之一,是全国 5 个计划单列市之一,也是全国首批 4 个经济特区之一。国家“十二五”规划明确提出推进厦门两岸区域性金融服务中心、大陆对台贸易中心、东南国际航运中心。可以充分利用泉州和厦门的海岸线和港口资源,加快海西区发展。

3.2.1.2 以厦泉漳城市群为基础,大力发展两岸经贸文化旅游和高新技术产业。泉州市枕山面海,到处山美如画,是海上丝绸之路的起点。它有全国重点文物保护单位 11 处,省级 17 处。如“闽海蓬莱第

一山”之誉的清源山,为我国现存最早的一座伊期兰清真寺,明朝武庙为台湾现有 485 座关帝庙之祖庙;其泉州提线木偶允已有 2 000 多年的历史,深受台湾居民欢迎;又如水寨大山是戚继光、郑成功扎寨练兵旧址。漳州是著名的侨乡和台湾祖居地,旅居海外的华侨、港澳同胞有 70 万人,台胞 1/3 祖籍漳州。二者都是台胞寻根谒祖的重要地方。这一区域旅游业发展条件比较好,可以厦泉漳城市群为基础,大力发展两岸经贸文化旅游产业。

厦门和高雄都是大城市,厦门城市人口约 140 万,高雄城市人口约 160 万。二者在高新技术产业发展方面都有较好的基础,可以利用地理便利和各自的优势,促进双方在电子信息、光电、生化等高科技含量、高附加值产业的合作。泉州民营企业多、海外华侨多,可以利用这些优势大力引进智力和资金,并接受台湾高新技术产业转移,在泉州发展信息、现代农业、激光、机电、化工等新兴高科技产业。

3.2.1.3 设立闽南台农开发区和特色产业促进发展。由于闽南和台湾气候基本类似,发展农业没有气候因素的限制。其漳州、泉州两市有 18 个县(市),土地面积 24 080km²,耕地资源较台湾丰富。在闽南设置台农开发区可吸收台农生产经营管理方面的经验,提高农业现代化水平,而台湾则得到了发展空间、市场和就业机会。目前漳州已是台湾农业投资密集区,引种的台湾西瓜、甜菜等已大面积推向市场。在闽东南地区设置台湾农业开发区是一个双赢的方案。在台湾农产品短缺时,还可将台湾短缺的玉米、大豆销往台湾,可大大降低台湾养殖业的成本。再有闽南地区特色产业多,像风油精、糖水荔枝、竹藤制品、石雕、鞋业等都是很有特色,可以满足台湾消费者的需要。

3.2.1.4 作好厦泉漳城市群发展的总体规划,从政区经济走向区域经济。长期以来,由于受到行政区划的影响,厦泉漳三市缺乏协调发展的机制,是政区经济,而且城镇规模偏小、产业布局不合理,缺乏必要的分工协作,尚未形成区域经济整体发展的框架。因此应作好厦泉漳城市群的规划设计(包括基础设施总体规划、三市产业结构一体化、人文旅游资源一体化、环境保护一体化等),从政区经济走向区域经济,才能加快该区域的发展。

3.2.2 工业、物流、商贸型城市圈——福州城市圈

3.2.2.1 加强区域物流经贸合作,大力发展现代物流业。福州地处福建北部,闽江下游沿海,以马尾港为外港,一向为闽东、闽北和闽中的物资集散地。现

有鹰福铁路和航空港直接与全国联系,已形成了以福州为中心,联系四周城镇和浙江、广东等地的海陆空江四通八达的交通网络,这为物流、商贸发展提供了很好的条件。同时在区位上看,地处“长三角”、“珠三角”、“台湾”经贸发达地带联系的枢纽地区,同时它背靠闽西、江西、湖南、湖北等广大的市场,非常有利于物流、商贸的发展。

例如,“长三角”气候属暖温带,春夏秋冬气候相差明显,因此需要不同季节的服装来满足人们的需要,其服装品牌多,是上海市场的一大特色。而“珠三角”与台湾属亚热带气候,服装以夏装和内衣为主,在福州交流合作是能满足广大市场的需求的。台湾的水果直销福建,福建的玉米和蔬菜等直销台湾亦是双赢的。随着经济全球化进程加快,应大力发展现代物流业,促进海西区的发展。

3.2.2.2 打破行政区划限制,重点建设工业园区,促进产业集聚效应。建国以来福州工业发展迅速,逐步建立起拥有轻工、机械、电子、化工、木工、纺织、塑料、食品、医药、特艺等 40 个行业 138 个门类的地方工业体系。已经形成了东西南北工业区:北郊为重工业区,东郊及福马路为化学工业区,城西和城南为轻工业区。但福州市依山傍海,山多平地少,大片平地更少。近年来土地资源的短缺日益成为区域经济协调发展的制约因素。而且全市各乡镇发展工业布局分散,不利于产业的集聚。据估计,集中建设工业项目要节省 10% 以上的基础设施成本,而产业集聚效应使各产业链上的企业平均降低生产成本 30% 左右。为此,应打破行政区划的限制,选择靠近福州市条件好的城镇,有计划的重点发展。这样既有利于缓解福州市区的用地矛盾,又不至于不能形成产业集群。莆田、永泰、闽清、连江、宁德等城镇都可以是工业发展的重点。例如,永泰县工业区—马洋工业集中区悄然崛起,乃各乡镇集资共建的,目前已经形成了较好的发展势头。

3.2.2.3 完善福州城市圈的交通运输网络系统。目前福州已是全省交通枢纽,形成了海陆空江四通八达的交通运输网络。但从福州城市圈的角度来观察,可以发现经济圈内部的交通网络并不完善,不少县至镇都没有高速公路相联,而且水路利用也不充分。经济圈内没有完整的高速交通网络体系,要做到经济圈内资源产业一体化,优势互补是很困难的。因此,需要加快完善福州经济圈内交通运输网络体系。

3.2.3 山地资源型城市带—南平、三明、永安

3.2.3.1 加快南平、三明、永安三市城市基础设施建设和工业化步伐。南平市 1956 年建市,辖 4 区 5 县,地处闽江干流三溪汇流区,又有鹰厦、南福两铁路交汇于此,是福建省重要的交通枢纽和物资集散地,而且拥有电力、冶金、机械、造纸等工业基础。但南平城市人口至今还不到 30 万,且三明城市人口也只有 22 万,永安市城市人口更少。其中制约该区域城镇化和工业化发展的一大因素就是城市基础设施建设比较滞后,加大三市城市基础设施建设,推动城镇化和工业化发展,是加快这一城市带发展的当务之急。

3.2.3.2 在三明市建立两岸林业实验区。目前,台湾只有 36 000 km²,而且土地大部分已城市化、农果化,发展林业用地有限,需要进口大量的林产品和原材料,而三明市土地面积 23 048 km²,人口只有台湾人口的 1/10,林业用地多,气候湿热,是发展林业的理想地段。但经营管理粗放,可利用台湾林业的林木种苗繁殖、保护、市场营销网络的经验以及发展林产品加工和建立多种林产品试验区,发展各种林产品。

参考文献:

- [1] 姚士谋,陈振光,等.中国城市群新论[M].合肥:中国科学技术大学出版社,2001.
- [2] 欧阳晓,生延超.城市群理论研究新进展[J].经济学动态,2008(8):104-108.
- [3] 陈群元,宋玉祥.中国城市群的协调机理与协调模型[J].中国科学院研究生院学报,2010(3):356-363.
- [4] 蔡小伟.福建着力构建海峡两岸港口群[N].经济日报,2005-06-13(2).
- [5] 宋胜洲.分工协作网络的耦合:现代服务业与大都市圈的互动发展[J].广东商学院学报,2009(6):4-7.
- [6] 黄爱东,何逸英.建设海峡西城市群的优势、挑战及对策[J].中国城市经济,2009(2):70-73.
- [7] 李碧珍.海西区经济一体化发展的战略构想与前景展望[J].福建师范大学学报,2011(6):1-6.
- [8] 李学军.海峡两岸产业合作的区域格局及前景展望[J].经济地理,1995(3):27-30.
- [9] 马晓红.福建产业竞争力评价及应对思路[J].福建论坛:经济社会版,2003(12):58-60.
- [10] 沈毅.台湾产业的升级与大陆经济的发展[J].中国社会科学院研究生院学报,1995(4):58-63.
- [11] 石伟,吴木奎.厦漳联盟—合作新尝试[N].经济日报,2005-06-13(10).
- [12] 岳芳敏.产业集群升级机制及政府作用[J].广东商学院学报,2009(1):11-14.
- [13] 杨上广.福建省产业结构调整和优化研究[J].地域研究与开发,2002(3):47-50.