

2012年伦敦奥运会遗产计划分析

袁书营¹, 孙葆丽²

(1.早稻田大学 体育研究学院, 日本 东京; 2.北京体育大学 研究生院, 北京 100084)

摘要:结合英国的社会、政治和经济状况,对2012年伦敦奥运遗产计划进行分析研究,认为现代“奥运遗产”概念已超出传统意义上的界定,其内涵已经随着奥林匹克运动的不断发展而不断地丰富,同时,对奥运遗产的保护和利用也随着奥运会全球影响力的扩大而不断扩大,其发掘、保护和利用应引起高度重视。

关键词:奥运会;奥运遗产;伦敦奥运遗产计划

中图分类号:G80-05 文献标识码:A 文章编号:1000-520X(2012)07-0021-05

2012 London Olympic Legacy Action Plan

YUAN Shuying¹, SUN Baoli²

(1. College of Sports, Waseda Univ., Tokyo, Japan; 2. Beijing Sport Univ., Beijing 100084, China)

Abstract: With adoption of literature study and logical analysis, the paper studied the 2012 Olympic Legacy Action Plan on the basis of British social, political and economic conditions. It was held that the modern concept of Olympic legacy had gone beyond the traditional definition and been enriched with the development of the Olympic Games. The protection of the Olympic legacy should be under greater attention.

Key words: Olympic Games; Olympic legacy; 2012 Olympic Legacy Action Plan

2005年7月6日国际奥委会主席罗格在国际奥委会第117届全会上,宣布英国伦敦获得2012年夏季奥运主办权。正当英国在获得奥运举办权举国欢庆胜利的时候,一系列的恐怖袭击又将英国带回了充满动荡和不安的现实社会中,英国严峻的社会问题迫切需要得到解决。同时,英国积极吸取历届奥运会和残奥会举办的经验教训,最终首次出台《政府奥运执行遗产行动计划——在前期、中期和后期最大限度地利用伦敦2012年奥运会》(Government Olympic Executive Legacy Action Plan—Before, During and After: Making the Most of the London 2012 Games)和《伦敦2012残疾人奥运会遗产计划》(London 2012_ a legacy for disabled people)(以下简称《奥运会遗产计划》和《残奥会遗产计划》),希望通过这一系列的奥运遗产计划,一方面缓解国内出现的主要社会问题,另一方面能够为伦敦留下可持续利用的奥运遗产,有利于英国旅游、教育等事业的繁荣发展。

收稿日期:2012-03-26;修回日期:2012-04-11

第一作者简介:袁书营(1985-),男,山东泰安人,博士研究生,研究方向:奥林匹克运动。

1 2012年伦敦奥运遗产概念的提出

1892年11月25日,在巴黎索邦大学举行的法国田径运动联盟成立5周年的大会上,皮埃尔·顾拜旦号召所有人一起协助他完成一项对人类来说伟大而受益匪浅的工作——再现古希腊的奥林匹克运动会。时至今日,现代奥林匹克运动经过了110多年的历史变迁,“奥运遗产”的概念也随着奥运会的不断普及,有了更多的内涵。

作为2012年奥运会的举办国——英国,结合国内外的各种情况以及两次奥运会的举办经验,对2012年伦敦的“奥运遗产”有着自己独到的认识。

1.1 奥运遗产概念提出的背景

1.1.1 奥林匹克运动的发展

从1896年希腊富商乔治·阿维洛夫慷慨出资90万德拉克马重修古代奥林匹克体育场,到1964年日本政府在东京每相距10-15公里建起了3个体育建筑群,并且修建了高速公路、新干线以及地铁,促进了日本战后经济的迅速复兴;再到1976年蒙特利尔的“经济奇迹”;一直到2008年国际奥委会(IOC)北京奥运协调委

员会主席维尔布鲁根高度评价“北京的奥运遗产无法复制”,奥运遗产对举办国的影响越来越大。但是,到目前还没有一个举办国在奥运会前专门针对奥运遗产颁布相应的行动计划。奥运会想要保持它的持久运行,举办国想要通过奥运会的举办实现自己的美好目标,都迫切需要一个有利于长久发展的遗产计划。于是,伦敦便成了在奥运会之前已颁布了这一文件的首个举办城市。

1.1.2 伦敦面临的主要社会问题

(1)英国住房问题。根据英国官方统计:“英国每年新增约22.3万个家庭,但新建住房数量却仅有18.5万,无法满足需求。英国前首相托尼·布莱尔当政10年间,英国房价上涨了3倍多,导致很多年轻人和低收入者无力购房。”^[1]

随着2008年全球经济危机的爆发,尽管在经济危机前期英国就实行了一系列救市举措,但仍无法止住经济下滑的颓势。随着大量的工人失业、住房贷款的遥不可及、房价的疯狂上涨,使得住房问题渐渐转化为严重的社会问题。因此,英国希望借助奥运会带来的历史机遇,通过制定长久的计划措施,来解决日益严峻的住房问题,并促进东部地区的发展,缓解西部地区的压力。

(2)英国青少年问题。英国《2007社会趋势报告》显示:“英国贫困家庭的孩子患上心理疾病的情况增加。在每周总收入低于100英镑的家庭中,5—16岁的少年儿童8%的男孩和13%的女孩患有心理疾病。”^[2]另外,2009年2月24日香港《大公报》援引《泰晤士报》报道:“英国青少年性滥交、滥用药物及暴力问题日益严重,令英国教育部门相当头痛”。^[3]

孩子是未来的希望,是人类生命的传承,孩子能否健康成长,是关系到国家前途的大事。因此,为青少年营造一个健康、安全的社会环境,确保他们健康、快乐地成长,是英国政府迫切需要解决的社会问题。为实现这一目标,英国政府借助奥运契机,通过制定青少年教育计划,开展丰富多彩的以青少年为主体的活动,让青少年亲身感受和体验奥林匹克运动的魅力,加深对奥林匹克精神的理解,促使他们在快乐的运动中学会友谊、团结和公平的精神。

(3)英国体育的发展。英国的体育历史悠久,早期的户外运动促进了现代奥林匹克运动的产生,并在1908年和1948年举办了两届奥运会。从英国在历届奥运会金牌榜的位次变化来看,自1924年巴黎奥运会,其金牌榜的排名基本处在前10名之外,这与其悠

久的体育活动历史不相符。奥运会是全球性的舞台,金牌榜排名对于国家展现综合实力、改变国家形象有着重要的作用,而英国运动员在国际大赛上不尽人意的表现,也急需政府采取一系列行之有效的措施,确保英国体育事业稳定、快速的发展。

(4)急需发展的伦敦东区。伦敦东区在历史上一直被看成是贫民区,在世界著名小说家阿瑟·柯南·道尔的笔下,雾中的伦敦最危险之处,莫过于东区。同时,这里是少女早孕、滥用毒品、种族主义、同性恋等高发的地区,特别在威斯敏斯特与西汉姆地区,人民居住条件极差,人均寿命正在逐渐下降,这使得东伦敦地区渴望发展的需求更加突出。为解决伦敦东、西部地区的巨大差距和不断恶化的社会矛盾,促进东部地区社会的发展以及人民生活的改善,英国同样需要借助奥运会的举办制定相应的行动规划。

1.2 2012年伦敦奥运遗产概念的界定

在《奥运会遗产计划》中伦敦将2012年奥运遗产概念定义为:“奥运会留下的痕迹”。^[4]英国对伦敦2012年奥运遗产的界定范围非常广泛,这些遗产不只是局限在城市、环境等具体的物质层面上,更多的是希望借助奥运会的举办解决国家目前面临的一些社会问题,从而为国家的发展、社会的稳定和人民的幸福留下有益的痕迹。

2 2012年伦敦奥运遗产计划的目标

英国在2007年6月出台的《承诺2012》(Our promise for 2012)的基础上,又在2008年6月颁布了《奥运会遗产计划》的总体计划,2009年颁布了《残奥会遗产计划》,希望通过这一系列计划的颁布实施,保证预定的奥运遗产目标的完成。

2.1 2012年伦敦夏季奥运会遗产行动计划的目标

英国《奥运会遗产计划》的目标是,希望通过2012年奥运会和残奥会的举办促进英国的全面发展,并从中获得长期的利益,其中包括5个承诺:

- (1)使英国成为世界一流体育强国;
- (2)促进伦敦东部中心的进一步发展;
- (3)鼓励青年一代健康成长;
- (4)为持久稳定的生活,绘制奥林匹克公园蓝图;
- (5)证明英国是一个有创造力的、包容性的,适宜居住、观光和经商并且热情好客的国家^[4]。

2.2 2012年伦敦残疾人奥运会遗产计划的目标

残疾人作为社会的弱势群体,无论从就业、交通、旅游或是普通的日常生活,他们都要承受来自社会巨

大的歧视压力,随着社会的发展,为残疾人营造平等的生活环境日益成为人们关注的话题。英国通过制定残疾人遗产计划,希望增加公众对残疾人的关注度,纠正错误观念,为残疾人提供一个平等的生活就业环境。主要包括以下三点:

- (1)影响公众对待残疾人的态度和观念;
- (2)为残疾人提高商业交通和被雇佣的机会;
- (3)增加残疾人参与体育和身体活动的机会^[4]。

3 奥运遗产行动计划的实施措施

3.1 使英国成为世界一流体育强国的实现措施

为实现这一目标,英国政府通过与各相关部门密切合作,制订了青少年健身计划,并通过举办更多、更丰富体育赛事提高人们参与游泳、跑步、骑自行车等体育活动的积极性。鼓励人们树立远大的目标,更加积极地融入社会;鼓励英国更多的优秀运动员在世界顶级赛事中锻炼自己并获得奖牌,从而带动更多的人参与到体育运动中来。

为实现承诺一(使英国成为世界一流体育强国)的目标,英国政府又将其分解为3个分目标:

- (1)到2012年,促进200多万的英国人积极参加各类体育活动;
- (2)到2012年,提供英国所有5—16岁的少年儿童每周5小时的体育运动时间,以及所有16—19岁的青少年每周3小时的体育运动时间;
- (3)在2012年,争取奥运会金牌榜列第四,残奥会金牌榜至少第二的目标。^[4]

为进一步促进这3个分目标的成功实现,主要采取了12个具体的措施。例如:(1)加强部门间的合作,即英国政府通过积极扶持英格兰体育局,使其加强与英国体育部、青年体育信托基金、伦敦组委会和奥林匹克交付管理局等部门的积极合作,希望在英格兰创建一个具有世界领先水平的区域运动体系,达到英国体育增长、维持和超越的目标;(2)选拔青年大使,即在2006—2012年间,由当地学校运动合作伙伴在英国挑选5000名16—17岁的有运动才能的青年大使,通过他们积极的参加体育锻炼的行为,来鼓励更多的青年人参与体育活动,学会更健康的生活方式,使他们更勇敢、更机智;(3)倡导积极的健身锻炼,即积极的锻炼不仅仅是停留在运动的层面上,它应包括每天的锻炼形式,如散步、自行车和舞蹈等,希望吸引超过200万的人每周至少做3次适当强度的身体活动,每次至少30分钟。

3.2 促进伦敦东部中心区进一步发展的实现措施

在英国爆发的第一次工业革命迅速推动了英国社会的发展,但随着英国社会的不断发展,人民财富的逐渐积累,一个严重的问题日益凸现出来——东西部地区发展不均衡,这也成为英国各种社会矛盾不断发生的原因之一。因此,英国政府通过出台奥运遗产计划,将伦敦东部地区作为奥运会的举办地,希望加强东部地区的基础设施的建设,促进地势较低的利亚河区域以及泰晤士河区域的快速发展,从而激发东部地区自身发展的潜能。

为实现承诺二(促进伦敦东部中心进一步发展)的目标,英国政府将其分解为3个分目标,分别是:

- (1)在奥林匹克公园内外创造一个计划周密、管理有序的环境,能够吸引商业投资并且在未来能利于娱乐文化业的使用;
- (2)建造9000余处新公寓,其中很大一部分是经济适用房,并且提供新的体育、休闲、教育和健身设施,能满足居民、商业和精英们的体育需求;
- (3)到2012年,帮助20000无业的伦敦人从流浪失业状态过度到被永久雇佣,并且在奥运会后的奥林匹克公园区创造12000个工作机会。^[4]

为进一步促进这3个分目标的成功实现,又针对这3个分目标采取了11项具体的实践措施。例如:(1)制定奥林匹克公园工人雇佣计划,即在奥林匹克交付管理局的领导下,对那些来自遥远的劳工市场的人员提供平等的被雇佣机会,从而帮助他们获得今后生活的工作技能,同时,这一计划也将填补奥林匹克公园工地雇佣人员方案的空白;(2)制定2012交通发展规划,即通过对2012年奥运会的举办,促进斯特拉特福站以及伦敦北线和新港区轻轨的升级服务;(3)制定奥林匹克公园内场馆长期运营计划,即通过综合考虑奥运场馆在奥运期间以及奥运会后的开发使用,制定合理实际的场馆计划。

3.3 鼓励青年一代健康成长的实现措施

英国的青年人作为英国未来发展的脊梁,借助奥运会来引导年轻一代热爱生活,促使青年人不断学习,树立自己的人生目标,减少他们对社会的不平等感,成为2012年伦敦奥运会工作的重心。因此,2012年奥运遗产计划把青少年教育问题放在核心的位置,并把奥运会打造成“once in a lifetime”的机会。

为实现承诺三(鼓励青年一代健康成长)的目标,英国文政府将其分解为4个分目标,分别是:

- (1)通过2012年奥运会,使成千上万的青年人拿

出更多的时间为他们的社区做出贡献;

(2) 通过2012年奥运会,使成千上万的青年人参与文化活动;

(3) 使数以千计的各级学校和其他辅导机构通过举办奥运会和残奥会所带来的价值鼓舞年轻人;

(4) 到2012年,使300万来自世界各地的海外青年人享受优质的身体教育和体育活动,并且到2010年至少有100万青年人定期参与其中。^[4]

为进一步促进这4个分目标的成功实现,又针对这4个分目标共采取了6项具体的实践措施。例如:(1)针对特殊人群的计划,即为解决英国社会中那些很难融入集体的人群的就业问题,制定的一个“个体最优化方案”,同时这也是一个志愿性质的方案;(2)艺术创新计划,即为使青年人展示他们心目中的奥运会,英国发动“大创意周计划”,发动所有小学开展社区艺术活动,好的作品将被储存在网络以及当地和国家的展览馆里。

3.4 为持久稳定的生活,绘制奥林匹克公园蓝图的实现措施

人们为了追求经济、社会的发展,而对环境造成的负面影响正逐渐显现,沙尘暴、地震、海啸、酸雨等自然灾害的日益频繁,无一不给世界敲响警钟。所以,环境的可持续发展以及可持续发展的生活方式,成为2012年伦敦奥运会倡导的主题。2012奥运遗产计划希望培养人们树立可持续发展的意识,学会低碳生活,并倡导绿色能源和绿色技术在未来生活中的利用,从而促进社会的可持续发展。

为实现承诺四(为持久稳定的生活,绘制奥林匹克公园蓝图)的目标,英国政府将其分为2个分目标,分别是:

(1) 到2013年,作为传播可持续发展战略理念的奥林匹克公园环境建设,其二氧化碳排放量将减少50%;

(2) 通过2012年奥运会,鼓励人们的生活更加可持续化,如减少二氧化碳的排放量,更有效地利用能源或更大规模地回收利用废品。^[4]

为进一步促进这2个分目标的成功实现,又针对这2个分目标采取了2项具体的实践措施。即:(1)制定新的环境碳含量标准,英国希望通过开展详细的环境碳足迹测量,制定新的标准,并希望通过体育赛事的运用推广此标准,达到改善人类生存环境的目的;(2)制定废弃物回收计划,即在奥林匹克发展局的领导下,倡导社会大众节约用水,积极履行废物回收计划,从而

保证生态环境的可持续发展。

3.5 证明英国是一个有创造力的、宜居、热情好客国家的实现措施

英国过去的迅速发展更多地是强调经济领域,而忽略了人文社会领域的同步发展,这使得种族歧视、暴力犯罪等各种社会问题频发。为了弥补在人文社会领域的不足,英国借助奥运会的举办,一方面加强社会公民的岗位培训,增加工作机会;另一方面扶持企业的发展,特别是为中小型企业创造更广阔的发展平台,从而提升人们的人文素养和企业的社会公共服务意识。

为实现承诺五(证明英国是一个有创造力的、宜居、热情好客国家)的目标,英国政府将其分解为3个分目标,分别是:

(1) 对英国商业以及中小型企业的稳定增长做出贡献;

(2) 在英国帮助更多的人获得并保持工作,并且长期培训他们的技能;

(3) 为所有的观光者创造一个温馨的氛围,并确保他们在英国享受世界一流的服务。^[4]

为进一步促进这3个分目标的成功实现,又针对这3个分目标主要采取了16项具体的实践措施。例如:(1)促进商业网络的建设,即希望通过2012年伦敦奥运会的举办,建立为大众提供信息咨询、活动策划、在线商业佣金等综合化的服务商业网,从而为各种商业信息查询提供便利;(2)加强举办国之间的合作,即希望同其他奥运会举办国商业洽谈、企业合作等方面达成共识并分享奥运会举办经验。

4 奥运遗产行动计划的资金和组织保障

4.1 奥林匹克交付管理局

为了确保奥运遗产行动计划有充足的资金供给,2006年英国成立了由约翰·阿米特主席和大卫·辛吉斯首席执行官领导的奥林匹克交付管理局。它主要负责把由国家彩票基金、英国文化、传媒和体育部、伦敦委员会以及伦敦发展事务部募集到的资金用于奥林匹克公园场馆和基础设施的建设以及奥运会后遗产的保护,从而确保为当地留下一个可持续利用的奥运遗产。主要职责如下:

(1) 建造新的永久性场馆;

(2) 建造奥运会后可以被迁移的比赛场地:水球、曲棍球、篮球馆、残奥会乒乓球和射箭场地等;

(3) 建造依附于现有体育场馆的永久性工程;

(4) 为支持2012年奥运会工程,改善交通基础设施

施和服务;

(5) 为奥运会后奥林匹克公园的长期使用,转变奥林匹克公园的功能;

(6) 确保这些工程为可持续发展设立了新的标准^[5]。

4.2 奥林匹克公园遗产公司

为了保证奥林匹克公园的可持续发展,充分开发奥林匹克公园的自身优势广泛吸引投资,加强对奥林匹克公园赛后开发利用的管理,2009年11月11日,伦敦市政府、国家奥运执行部以及社区和地方政府事务部联合成立了奥林匹克公园遗产公司。

4.2.1 奥林匹克公园遗产公司的目标

(1) 帮助政府和伦敦市政府完成在投标举办2012年伦敦奥运会和残奥会时所作的一些承诺。

(2) 保证高品质且可持续发展的奥林匹克公园的协调发展。

(3) 为地方社区带来社会的、经济的和环境的利益。

(4) 通过提供持久的国家和地方运动、文化、教育和休闲的利益来保证奥林匹克公园区域的长期发展,管理该区域的奥林匹克遗产。

(5) 同合作伙伴在更广泛的领域,对经济的长期增长和繁荣做出贡献。^[6]

4.2.2 奥林匹克公园遗产公司的具体措施

(1) 加强对奥林匹克公园的管理,带动周边区域的发展。奥林匹克公园建造的目的不仅仅是为了满足举办一届奥运会的需求,它更大的作用在于带动周边区域的更快发展,使其融入到人们的生活当中。奥林匹克公园遗产公司希望通过广泛征集公众建议、加强与当地人合作、拆卸临时场馆建筑等措施,计划利用25年左右的时间,完成奥林匹克公园职能的转变。最终将奥林匹克公园变成集文艺演出、社区活动和国际体育赛事于一体的场所,使它成为既融于伦敦又超越伦

敦的示范区。

(2) 开发多种渠道,广泛吸引投资。充足的投资是一个地区快速发展的催化剂,有利于带动相关产业的发展,刺激当地消费。因此,奥林匹克公园遗产公司注重把奥林匹克公园作为商业遗产进行广泛开发,通过挖掘奥林匹克公园以及周边区域的各种优势,吸引社会组织的更多投资,进而带动奥林匹克公园以及当地经济的快速发展。

5 结语

现代“奥运遗产”已超越传统意义,其内涵也随着奥林匹克运动的不断发展而不断地丰富。同时,对奥运遗产的保护和利用也随着奥运会全球影响力的不断扩大,而日益引起各国的关注。结合英国的社会、政治和经济状况,对2012年伦敦奥运遗产计划进行分析研究,总结经验,旨在为未来奥运遗产计划的制定以及赛后奥运遗产的开发利用提供借鉴。

参考文献:

- [1] 经济参考报. 缓解严峻的住房问题 英国投巨资兴建平价房 [EB/OL]. <http://www.zgpg.net/Item/14814.aspx>, 2007-07-25.
- [2] 蒋黎黎. 英国社会问题大曝光 [EB/OL]. <http://news.sina.com.cn/w/2007-04-13/143311633809s.shtml>, 2007-04-13.
- [3] 中国新闻网. 青少年问题日益严重 英公立学校拟求助孔孟之道 [EB/OL]. <http://www.chinanews.com.cn/gj/ywdd/news/2009/02-24/1575472.shtml>, 2009-02-24.
- [4] Tessa Jowell. Before, during and after: making the most of the London 2012 Games [EB/OL]. <http://www.culture.gov.uk/images/publications/2012LegacyActionPlan.pdf>.
- [5] The Olympic Delivery Authority [EB/OL]. <http://www.london2012.com/about-us/the-people-delivering-the-games/the-olympic-delivery-authority/index.php>.
- [6] Olympic Park Legacy Company [EB/OL]. <http://www.legacy-company.co.uk/about-us/what-we-aim-to-achieve/>.