浅析伦敦交通拥堵费

罗晓燕 河北大学外国语学院

摘 要: 随着汽车工业的迅猛发展, 交通拥堵已经成为困扰世界各国的突出问题。为了缓解交通压力, 提高城市的交通运营效率, 伦敦市于 2003 年开始征收交通拥堵费。本文分析了伦敦 2003-2007 年与 2007-2013 年两个时间段里征收交通拥堵费效果及原因,并阐 释了伦敦征收交通拥堵费的方法对其他国家的启示。

关键词: 伦敦; 交通拥堵费; 公共交通系统

一、引言

交通拥堵费是指在交通拥挤时段对部分区域道路使用者收取 一定的费用,目的是利用价格机制来限制城市道路高峰期的车流 密度, 达到缓解城市交通拥挤的目的。

随着伦敦人口与机动车保有量持续增加,2003年伦敦地面交 通时速仅为9.5公里。前伦敦市长肯,利文斯通在竞选期间,提 出对伦敦市特定区域的车辆征收交通拥堵费的竞选口号并在竞选 获胜后, 把征收交通拥堵费的想法付诸实践。伦敦于 2003 年 2 月 17号正式开始对拥堵区域收费。

伦敦交通拥堵费的征收区域是本顿维尔路、老街、塔桥路、 大象城堡路等围成的城区。伦敦交通拥堵费征收的时间是星期一 至星期五,早上7点到下午6点。拥堵费由最初的5英镑涨为现 在的10英镑。

二、2003 至 2007 年伦敦征收交通拥堵费取得效果及原因

2003年10月23日,伦敦交通局发布了交通拥堵费征收半年 报告。这项报告显示征收交通拥堵费以来,进入收费区的车辆比 收费前的 2002 年同期减少了 6万辆。行车速度由 2002 年的 8.69 英里增加到10.56英里。所以,此项措施被证明在初期是非常有 效的。

伦敦采用收费方式,以期减少市民使用私家车出行,改而乘 坐公共交通工具出行, 最终达到缓解交通拥堵的目的。伦敦征收 交通拥堵费得以实行,首先得益于伦敦强大的公共交通系统。伦 敦市至今共有12条地铁线,地铁站274个,总长度达250多英里。 伦敦路面人群主要由港区轻轨、地铁、城市火车和几百条公交线 路进行分流,每天还有8000多辆公共汽车运行在700多条线路上。 正是因为伦敦舒适便捷的公共交通以及完善的配套设施可以满足 日常的出行需要, 所以在收费初期交通拥堵得以缓解。另外征收 交通拥堵费执行也很严格,据相关规定,除了救护车、警车、消 防车、出租车,其他任何车辆在高峰期进入收费区均需要缴费。 收费初期,时任英国首相布莱尔就因没有及时向伦敦交通局注册 所乘车辆牌照号码而被罚款。2009年,伦敦市长鲍里斯.约翰逊 也因匆忙参加活动忘记缴费,而得到一张罚单。以上两个例子可 以看出伦敦在征收交通拥堵费时的严格性。

三、2007-2013年伦敦交通拥堵费效果及原因

2007年后, 收费区的等待速度与行车速度基本与收费前持平。 2007年,交通速度又回落到每小时9.32英里,每行进1公里要 等待 2.27 分钟, 而在 2002, 是 2.3 分钟。实时交通数据处理公司 INRIX 2012 年公布数据显示,伦敦以年均 66 小时堵车高居英国 榜首。

致使伦敦交通再次拥堵的一个重要原因是, 征收的巨额交通 拥堵费没能再次投入到改善公共交通体系工作中。伦敦市征收交

通拥堵费目的是缓解公共交通压力,并且把征收的巨额费用再次 投入到公共交通系统中。然而伦敦市征收到的交通拥堵费大部分 用于行政开支,被用于改善交通系统的费用大大削减。伦敦交通 局 2006-2007 年财务报告显示,伦敦当年征得的拥堵费约为 2.5 亿英镑,但接近三分之二的资金被用于行政管理和增加伦敦西区 收费设备当中,最终用于改善交通设施的费用不到9000万英镑。 很显然,伦敦政府没有做到把钱用到该用的地方。

致使伦敦交通再次拥堵的另外一个原因是价格机制的失调。 英国著名经济学家皮构于1920年提出了交通拥堵定价理论,即用 供给与需求的关系来解释产生交通拥堵的原因: 如果价格上升, 供给就会增多,需求就会减少;反过来说,如果价格下降,供给 就会减少, 需求就会增多。由于道路免费使用, 人们对道路的需 求量增大,进而产生拥堵。伦敦交通拥堵费从最初的5英镑涨到 10 英镑,按照价格论,随着交通拥堵费的上升,对道路的需求就 会下降, 然而, 近几年伦敦的机动车保有量过大, 道路呈现出供 给不足的问题,交通拥堵问题再次产生,陷入越收越堵的困境。 另外交通拥堵费作为一种价格杠杆, 只对价格敏感者才能产生调 整出行交通工具的导向作用, 开劳斯莱斯的车主与开普通车的车 主,对交通拥堵费的敏感度必然不同,所以交通拥堵费对富人起 不到明显限制作用。以上证明利用价格机制来调节交通拥堵是有 弊端的。

四、结论及启示

2003年至2007年间伦敦征收交通拥堵费,被证明是非常有 效的,最主要是得益于伦敦强大的公共交通以及完善的配套设施。 而 2007 年至 2013 年期间,伦敦征收交通拥堵费却显示伦敦的交 通状况是越收越堵,这是由于在征收的费用支配方面,行政费用 占了太大比例, 而用于改善公共交通的比例太小, 造成了伦敦交 通越收费反而越堵的困境, 所以伦敦征收交通拥堵费的做法还有 待完善。

其他国家想要解决交通拥堵问题,要加大对公共交通体系的 建设,并且保证把征收的费用大部分再次用于公共交通的建设当 中,这样才能形成良好的循环,改善交通拥堵问题。

参考文献:

[1] 陈济朋: "拥堵费, 国外城市怎么收", 《中州建设》, 2012 (21)

[2] 刘明君: "伦敦拥堵收费政策、效果与启示", 《交通 运输系统工程与信息》2011

[3] 岳芳菲: "北京市交通拥挤费的可行性探究", 《北京 社会科学》, 2010 (1)

作者简介: 罗晓燕 (1989.04.06-), 女, 河北大学外国语学院英 语语言文学专业硕士研究生。