

智慧城市建设与可持续发展

——2017 年第二届智慧城市国际论坛暨首届市长圆桌会议综述

赵蜀蓉 汤志伟 樊文雪

2017 年 9 月 13 日,中国西部海外高新科技人才洽谈会(以下简称“海科会”)系列重要活动之一第二届智慧城市国际论坛暨首届市长圆桌会议在四川省成都市隆重召开。本届“国际论坛”由电子科技大学、四川省人民政府外事侨务(港澳)办公室、美国国家城市联盟共同承办,电子科技大学政治与公共管理学院、电子科技大学区域公共管理信息化研究中心、电子科技大学西非研究中心、中国电子商务协会智慧城市委员会、《智慧城市评论》杂志社、四川省电子信息产业技术研究院、四川省“互联网+”产业技术研究院共同协办。论坛汇聚了来自中国、美国、英国、日本、韩国、加拿大、意大利、波兰、丹麦、加纳、印度等国家智慧城市研究领域的专家、市长以及相关部门领导,共 80 余人出席。论坛以“智慧城市建设与可持续发展”、“中外智慧城市建设:比较与借鉴”为主题,分设“智慧城市建设与可持续发展”专家论坛、“中外智慧城市建设:比较与借鉴”市长圆桌会议及“推进西非国家智慧城市发展”论坛。

一、智慧城市国际论坛主题报告:智慧城市建设与可持续发展

科技与经济高速发展的今天,城市变化日新月异。以数字化、信息化为代表的智慧城市建设成为社会各界关注的焦点,人们的诉求已从“安居”的层面过渡到通过发掘城市的“智慧”带动人类文明的进步。该背景下,如何实现智慧城市的长远与可持续发展逐渐成为学界热议的话题。

智慧城市的良性运转在于“善治”的实现,在于以人为本。在智慧城市国际论坛主题报告会上,美国国家城市联盟主席 Matt Zone 先生提出“智慧城市,智慧治理”的理念,并从智慧城市的内涵切入,认为智慧城市不仅是先进科技的汇集地,更是“政策、管理与社区参与”实现社会公平的重要手段。Matt Zone 先生以美

国芝加哥、克利夫兰、印度新德里等城市的建设为例,提出城市建设者应当明确目标,与科研机构或社会组织建立合作伙伴关系,构建智慧城市发展框架,进而,通过智慧的治理打造智慧的城市。中国工程院外籍院士邓文中先生从经济、政治、技术、生活四个方面介绍了智慧城市的作用,并认为城市的“智慧”是人类赋予的,大数据、互联网等技术所凝聚的人类智慧即是城市的智慧。邓文中院士强调,全球各国应当通力合作,共同打造智慧世界。

智慧城市的可持续发展需要以科学技术为依托。清华大学公共管理学院孟庆国教授从城市治理技术环境的演变出发,阐述了大数据在驱动城市治理现代化中的作用,并进一步为开放数据战略下的城市服务创新提出构想。电子科技大学周涛教授以靶向抽检、医保智能控费为例,介绍了智慧监管的应用场景与发展趋势,旨在为智慧城市提供技术性支持。

二、首届市长圆桌会议:智慧城市建设经验比较与借鉴

城市的智慧归根结底是人类文明的聚合,智慧城市的建设不能“闭门造车”,而是要求城市建设者和管理者具有长远目光,在比较与借鉴中构建智慧城市建设的长效机制。美国国家城市联盟(NLC)执行副主席 Antoinette A. Samuel 女士表示,智慧城市的智慧要通过强大的数据整合与运用展示出来。在信息化的时代,各地建设智慧城市的经验应当有效共享,建立信息资源开放共享机制,城市之间的沟通与交流将会成为推动智慧城市建设的关键要素。美国国家城市联盟第一副主席、阿肯色州小石城市长 Mark Stodola 认为当前政府面临的挑战即大数据的运用,以及如何推动创新者与创业者共同参与到大数据运用的过程中,并提出为科技公司的创业者提供良好的发展环境等对策建议以

作者:赵蜀蓉,电子科技大学政治与公共管理学院教授;汤志伟,电子科技大学政治与公共管理学院院长、教授;樊文雪,电子科技大学政治与公共管理学院硕士研究生,成都 611731

使企业在发展壮大后更好的服务于智慧城市的建设。美国印第安纳州加里市市长 Karen Freeman Wilson 认为,智慧城市建设不仅要发展高科技,更要关注公民切身利益,如增强民族认同,减少民族摩擦,以构建良好的社会秩序。

四川省绵阳市人民政府副市长杨学宁从注重资源整合与统筹协调、坚持政府主导市场运作、打破“信息孤岛”、发展城市智能生活等方面分享了绵阳建设智慧城市的经验。四川省泸州市人民政府副市长丁湘从坚持规划引领,注重基础应用,突出产业支撑和强化保障措施四个方面介绍了泸州建设智慧城市的具体过程,并进一步强调泸州市未来将坚持“智慧应用带动智慧产业”的理念,按照“基础设施+产业发展+应用体系”三位一体发展的思路,加快推进智慧城市建设。四川省内江市人民政府副市长蒋学东表示,内江市突出信息基础建设、侧重综合管理服务、以民为本、加快产业融合创新,在智慧城市建设上已取得明显成效。韩国公共管理学会主席崔兴硕教授介绍了韩国智慧城市的发展现状,阐述了自 2003 年以来韩国智慧城市建设项目的变迁特征,剖析了当前韩国智慧城市建设中的困境,例如重设施规划轻持久性措施、强政府弱市场、多试验项目少成熟方案等。

三、智慧城市建设专家论坛:智慧城市建设思考与展望

智慧城市建设中需要打造一批实力雄厚的智囊团,因此,相关行业的专家学者及其科研成果是智慧城市建设中不可或缺的一部分。在智慧城市建设专家论坛上,各国(地区)学者分别针对本国(地区)智慧城市建设现状做主题报告。

日本青森公立大学经济学部 Tetsuya Endo 教授以东日本地震为例,阐释了智慧城市创新架构的要素,即良好的市政管理、地方社会网络服务策略以及开放的数据。波兰华沙大学 Krzysztof Kowalik 副教授介绍了波兰地方自治政府的信息与通信技术在智慧城市建设中的作用,并提出地方治理要“更加民主化,较少官僚风”。Krzysztof Kowalik 副教授分析到智慧城市与善治的共同之处在于“信息、数据交流与参与”。加拿大瓦尔登大学公共政策与管理学博士 Caroline Covell 对智慧城市的可持续发展进行了财政预算规划,并认为智慧城市建设不应以利益为导向,财政预算分配应当基于科学分析与事实依据。中国澳门财政局首席技术顾问 Pauline Lai Pou San 女士介绍了澳门智慧城市的发展,并将杭州的智慧城市构建模式作为成功案例进行评述,进而针对澳门发展的实际情况提出政策建议,具体的如制定智慧城市建设规划纲要,发展智能教育、智慧社区、智能交通,建立信息人才智库,完善法律法规。中国行政管理学会副会长高小平研究员立足中国国情,介绍了大数据在政府改革创新中的应用,指出大数据在推动简政放权、推动放管结合、实现优化服务中的

重要作用。上海交通大学国际与公共事务学院樊博教授以地铁平面层暴恐袭击事件为例,指出智慧城市建设中灾害抗逆力的研究具有重要意义,并从冗余理论和与灾害抗逆力理论入手构建了理论模型,对城市人流密集区的抗灾资源展开研究。四川大学公共管理学院特聘研究员施雷格分析了智慧城市政策对城市财富增长的作用,认为试点智能城市政策因素对城市财富增长的影响高于非试点城市。四川省社会科学院副研究员郑妮从共享单车治理入手,认为共享单车的治理本质上是智能城市建设的缩影,而有序停放、恶意破坏、安全等问题都使得城市建设面临巨大挑战,据此郑妮副研究员提出应加快顶层设计、强化政府监管、加大对智能辅助设施的投资力度与发挥企业作用在内的多项建议。

四、“推动西非智慧城市发展”主题研讨:智慧城市建设新挑战

非洲地区的发展始终被全球学者所关注,在“推动西非智慧城市发展”主题主题研讨会上,加纳行政管理学院校长邦迪·辛普森·菲利普·埃博教授以西非地区的人文地理概况为切入点,介绍了西非国家在构建智慧城市中的前期准备工作:城市功能方面,公共服务提供、基础设施建设、用地规划已在进行;城市运作效率方面,能源开发、网络技术普及、废弃物处理、交通管制有序开展。菲利普·埃博教授认为,西非国家当前的任务是使现有城市拥有“智慧”,建立新的智慧城市与推动城市的转型升级。但目前西非地区国家还面临着政治冲突与腐败、技术鸿沟、以及外部势力干预等挑战,菲利普·埃博教授希望从法律与治理的角度,为西非的智慧城市建设建立良好基础,提出了包括改革公共管理、多方合作、科技引入、人才培养在内的实施策略。美国国家城市联盟(NLC)理事杰梅因·里德,美国国家城市联盟(NLC)城市解决方案中心高级主管布鲁克斯·雷恩沃特和加纳行政管理学院副校长菲利普·迪克·奥塞对报告做出评论,并提出了将信息化、数字化、知识化为代表的智慧城市特征融入西非智慧城市建设与发展的建议。

智慧城市国际论坛暨首届市长圆桌会议系 2017 年“中国西部海外高新科技人才洽谈会”的系列重要活动之一,是继 2016 年智慧城市国际论坛成功举办后的第二届论坛,本届论坛特增设了首届市长圆桌会议。“海科会”是由国务院侨办、四川省委、四川省政府及欧美同学会共同主办的重大对外开放活动之一,自 1995 年创办以来,已累计邀请 6000 余名海外华侨华人专业人士来川考察洽谈,引进海外高端人才 760 名,科技合作项目 1000 多个、投资金额上千亿元,逐步发展成为西部地区最具影响力的招才引智平台。本届“国际论坛”旨在总结智慧城市建设的实践经验和典型案例,探讨智慧城市发展战略、实现路径和创新模式,以搭建智慧城市领域国际交流与合作、理论界与实务部门对话的平台。^①

(责任编辑 张家人)