

英国经济解析

文
薛彦平

战后,英国经济发展经过了两个截然不同的阶段:1945~1979年的30多年中,英国经济一直被“英国病”长期困扰,经济发展中出现了所谓“两高一低”,即高通货膨胀率、高失业率和低经济增长率;1979~2000年的20多年中,英国经济发生了较大变化,其主要特征是经济调整和经济持续增长。

一、走出“欧洲病夫”的阴影:英国经济20年

1979年后,以撒切尔夫人为首的保守党上台后,对英国经济的诸多方面进行了大刀阔斧的调整和改革,这些措施使英国经济逐渐摆脱了“欧洲病夫”的形象。英国经济增长速度先后超过了德国、法国和意大利(1979~1989年),后来又超过了日本(1989~1998年,但被德国重新超过)。90年代以来,英国经济表现更好:不仅仅在经济增长速度方面赶了上来,而且,在其他重要经济指标上也一路领先其他欧洲大国。2000年,英国经济增长率达到3%,已经接近欧元区的水平(2000年第四季度欧元区的经济增长速度为3.5%);在就业水平上,英国虽然比不上美国,但同欧洲主要国家比,足可以令其骄傲:1999年英国的失业率为5.9%,而同一时期德国为8.3%,法国为10.8%,意大利为11.1%;2000年,英国已经将通货膨胀水平控制在2.5%以内(英格兰银行估计:2001年控制在这一范围内是有把握的),

十分接近欧元区标准;英国的财政状况也比欧洲主要国家更健康。

客观地讲,无论从过去一段时间的发展还是当前状态看,英国经济均属正常,这是相对于1979年以前30年的不正常状态来说的。英国经济总的表现是好坏参半,在主要工业国家中居中间地位。从90年代的发展看,英国经济的颓势已经基本上被制止,但英国经济增长还不够强劲,英国经济增长的潜力还没有充分发挥出来。

二、英国经济面临的主要问题

1. 产业结构调整。产业结构“老化”是英国经济长期低迷不振的一个重要原因,它导致英国经济缺乏活力和创新力。在过去10年中,英国的产业结构发生了比较明显的变化,那些长期以来一方面支撑英国经济,另一方面又制约经济增长的传统工业部门(煤矿、钢铁、造船业)在国民经济中的比重迅速降低。现在,英国经济中传统制造业比重已经低于德国(在英国,这一比重为1/5,而在德国,这一比重为1/4),英国服务业在GDP中的比重直追美国,将欧洲国家和日本远远抛在后边。然而,英国产业结构与欧洲产业结构有类似的地方,这就是信息技术在国民经济中的应用还不广泛,新经济还没有像美国那样形成规模。这是导致英国经济增长乏力的一个重要原因。90年代,英国生产率的增长明显低于美国,1996~2000年,美国年平均增长幅度为2.5%,英国为1.5%;2000年第二季度美国上升到5.2%,而英国只有2.1%。

2. 提高劳动生产率。如何提高英国劳动生产率,这一直是困扰保守党和工党的共同问题。根据麦肯锡和英国国家经济与社会研究所的测算,1996年,以工时计算的劳动生产率,英国比美国低37%,比德国和法国低25%;以人均计算的劳动生产率,英国比美国、德国和法国三个国家低20~30%;按全要素计算的劳动生产率,英国比美国、德国、法国大约低10~20%。在过去20年中,尽管英国一直努力缩小同上述国家的差距并取得了一定的成绩,但要在短期内追上这些国家,并非易事。英国经济中劳动生产率相对落后的原因比较复杂,有就业政策和劳动力市场方面的因素(同德国、法国相比),也有产业结构和新技术应用因素(同美国相比),同时也有所谓英国劳动力素质偏低的因素。

3. 如何解决投资不足问题。长期以来,投资不足是制约英国经济增长的另一个重要因素。与其他发达国家相比,英国劳动力人均支配的资本量偏低,在这方面,德国比英国高70%,法国比英国高50%,美国比英国高30%。经济学家一般认为,英国的劳动力素质确实需要提高,但与此同时,还应尽量增加投资。

4. 英镑走势事关大局。英国实行高度开放的经济体制,对外贸易在GDP中的比重很高,英国的出口已经占其GDP的1/3以上,因此,英镑的走势对英国整个经济增长的作用不容忽视。过去一个时期,英镑对欧洲主

要国家货币(包括后来的欧元)一直呈强势,这严重影响了英国对欧洲国家的出口。英国的一些传统产业,尤其是那些生产能力本来就过剩的产业,在对欧洲出口中出现大幅度亏损,有的企业还因此失去了在欧洲的传统市场份额。英格兰银行货币政策委员会曾经试图通过降息的方式来减轻英镑长期强势对经济的负面影响,但效果并不理想。

三、英国经济未来一段时期的发展

1992年以来,英国经济经历了连续8年的持续增长,尽管1998年曾经出现过短期的滑坡,但终究没有酿成另一次经济衰退,经济增长马上转入正常,而且又继续增长了两年。这也从另一个侧面反映了今日英国经济虽然走出了战后30多年的阴影,但走出阴影并不意味着英国经济不会衰退,关键是看英国经济能否从一旦发生的衰退中迅速复苏,这是衡量“英国病”是否真正“治愈”的一个重要标志。

2000年下半年开始,美国经济出现了严重的下滑,美国经济的走向是对英国经济的一个考验。但从目前看,英国经济同欧盟经济一样,并没有受到美国经济急剧下滑的明显影响,2000年欧盟经济的下滑幅度只有0.3%,今年经济增长预测在2.5~3%之间,2001年英国经济增长率虽然会比2000年低,但维持在2.5%还是有希望的。如果英国经济能够保持这一增长水平,其他经济指标也可以大致维持在原来的水平上,英国经济进入衰退的可能性也就不大。根本原因是,英国经济没有美国经济那样多的新经济泡沫(在结构上,英国与美国更接近,但在产业结构上,它与欧洲其他国家更相似)。

从短期看,要保持英国经济继续稳定增长,以下几个因素十分重要:(1)增加公共开支。2001年是英国的大选年,工党政府已经制定了规模庞大的公共支出计划,政府采购的增加会给经济增长创造更多的空间。(2)扩大出口。英国经济严重依赖出口,出口对其GDP增长的贡献不言而喻,据《经济学家》的统计,如果出口减少1%,那么,英国GDP增长将会下降0.3%。(3)增加私人投资。英国具有自由的投资环境和发达的资本市场,这是有利的一方面,英国政府应当从其他宏观政策上进一步为私人投资创造机会,比如严格控制通货膨胀率,调整税收政策等。(4)适时利用利率工具。经过20多年的努力,英国的通货膨胀水平已经大幅度降了下来,由于通货膨胀的压力过去一个时期不太大,英格兰银行很少使用降低利率来刺激经济增长,如果2001年英国通货膨胀水平能够控制在2.5%以内,英国使用利率刺激经济增长的余地还是相当大的。

总之,英国经济在过去20年,尤其是过去10年中表现良好,能不能在新世纪之初,继续保持这一势头,取决于众多因素。然而,从较深层次上解决英国经济发展的“沉疴”,必须从以下两方面入手:一是调整产业结构和政策,二是广泛应用新技术来提高劳动生产率。■

(本栏目策划、编辑:范继荣)