

## 外国城镇化经验之二

# 德国：经济与环境协调发展

The second experience in overseas urbanization

Germany: the coordinated development route between the economy and environment

## 高度重视环境保护

协调好经济发展与环境保护之间的关系，是德国城镇发展中首要考虑的问题。如法兰克福城市的发展纲明确提出，要建设“绿色城市”法兰克福，并指出“城市的可持续性发展能促进经济、生态、社会和文化需要之间的平衡，同时保证不会损害第三方或者子孙后代的利益”。从法兰克福市的城市未来规划中，可以管窥德国城市的发展规划思路。法兰克福城市规划局指出，法兰克福是世界上最小的“大城市”，城市目前拥有的可供开发的土地面积十分有限，森林却占

据了城市很大的一块面积。一方面森林需要保护，另一方面城市也有发展的需要，因此只能在现有的较小的空间里面谋求发展，使得摩天大楼、居民楼和绿地之间和谐发展。同时也正因为活动空间不大，法兰克福市很多重要的机构都能骑自行车或者步行到达。在未来20年里面，随着城市人口数量的上升，法兰克福市将面临极大的城市发展规划方面的压力。尽管如此，绿地不能侵占，现有的公园也要尽量保留，有可能被开发利用的就是一些空置的办公楼以及城市棕色地带。

## 公共资源均等化发展

德国为确保所有人都能得到相同的公共资源，采取了分散化的人口政策，这导致该国形成了独具一格的城市发展模式。如今，德国的人口约在百万的“大城市”只有柏林、汉堡、慕尼黑和科隆四个，绝大多数城市规模都相对很小。长期以来，德国城市发展模式基本上已经形成了“小城市”路线：在一个规模相对较大的城市周边围绕着多个“卫星城”，大城市之间又通过城市间区域合作加强整体竞争能力。正是因为德国各地方政府在城镇发展中注重公平性，结果使得德国城镇与城镇之间的生活便捷性相差无几。在德国，哪怕是一个不知名的小城市，同样能享受到柏林、汉堡和慕尼黑等大城市能够享受到的同等购物、医疗和教育等资源，从人口密度和环境的舒适程度来说，小城市甚至更好。■

## 外国城镇化经验之三

# 澳大利亚：依托特色景观打造人居典范

The third experience in overseas urbanization

Australia: to build a model of human settlements based on typical landscape

## 因地制宜发展特色城镇

澳大利亚的城市规划建设充分利用山水地形等自然要素，科学合理。经过多年的发展，各城市创出了自己的品牌。堪培拉成为“大洋洲的花园城市”，悉尼成为“世界上最美丽的海港城市”，黄金海岸成为“阳光下的天堂”，墨尔本成为“最适合居住的城市”，这种独具特色的城市带避免了“千城一面”的发展模式。悉尼、阿德莱德还充分利用海岸线，沿岸布置大片绿地、文化娱乐建设等，城市建筑按离海岸距离成正比逐渐升高，

不仅每排建筑都有良好的海景视野，从海面眺望城市也可见到逐层叠起的特色景观。在英国《经济学家》发布的“全球最适合人类居住的城市”排名中，澳大利亚的墨尔本摘得桂冠，成为全球人居典范。

## 城镇规划具公开性和权威性

而澳大利亚规划编制过程和成果是完全公开的，城镇规划的重大项目和工程都在互联网上公示和投票，征求不同利益群体的意见，争取社会各界方方面

面最广大人群的理解和支持。在墨尔本，无论是轨道电车、儿童医院还是遍布全市的各类运动场所，其规划建设都有市民的参与。墨尔本为了降低城市人口密度，采纳市民的建议，做大了公共空间。

澳大利亚非常重视城镇规划的连续性和严肃性，不会因为城市领导人的变动而随意改变。如首都堪培拉，在1911年美国建筑师格里芬设计的规划方案中标之后的近百年来，该市始终围绕该规划进行建设。通常地方政府每8年重新制定一轮实施性规划。■