



伦敦“加码”治霾

■ 谢陶

摆脱煤烟污染的困扰之后，“雾都”伦敦近年来又被另一种空气污染的阴霾所笼罩——汽车尾气。

当地时间4月8日，为治理严重的汽车尾气污染，保障市民健康，伦敦开始在市中心区施行“超低排放区”（ULEZ; Ultra Low Emission Zone），对尾气排放量超过标准的机动车额外收费，打响了治理空气污染的战争。

有评论指出，此举一经实施将成为全球治理汽车排放最严厉的规定之一。伦敦市政府预期，未来两年内伦敦汽车尾气排放量有望减少45%。

空气被污染

一直以来，空气污染都是世界各大城市在城市管理中面临的主要挑战之一。而伦敦的空气污染仿佛一个古老的幽灵一般穿越过了蒸汽机时代、电气时代以及第三次科技革命“缠上”了现代的伦敦。

目前伦敦每年因为空气污染患哮喘病住院的人数接近1000人。而此前伦敦大学国王学院的研究显示，每天4名伦敦人因空气污染导致的呼吸问题住院接受治

疗，其中包括一名儿童。

早在2017年12月，为了应对恶化的汽车尾气污染形势，伦敦就启动了一项名为“伦敦呼吸”（Breath London）的空气监测计划，在伦敦地区部署了超过100个空气检测传感器，建立起完善的空气质量监测网，以监测和治理伦敦的有毒空气。

但这更多的只是“事后机制”，只有限制和逐步削减并替代不符合尾气排放标准的机动车才能从源头上治理空气污染。

伦敦市长萨迪克·汗（Sadiq Khan）称：“在伦敦，最贫穷的人拥有车辆的可能性最小，却最有可能生活在高污染地区。‘超低排放区’的施行无疑是伦敦治理空气污染的一次巨大进步。”

分管环境的伦敦副市长雪莉·罗德里格斯认为，治理空气污染还关系到社会公平。

此次，伦敦市政府预期，加收“超低排放区”费以后，伦敦有望2025年以前实现大部分地区空气质量达到欧盟标准，所有学校周边空气质量达标，但主要道路和希斯罗机场周边地区除外。

治理再“加码”

当地媒体将伦敦出台的“超低排放区”新规，称作目前最严苛的限制汽车尾气排放的措施。

据 BBC 报道，伦敦市政府定于 8 日零时开始对驶入市中心的车辆征收“超低排放区”费用，即每车每天 12.5 英镑（约合人民币 110 元）。

同时，上午 7 时至下午 6 时驶入伦敦市中心区的排放量超标车辆以后不仅需要缴纳“超低排放区”费用，还需缴纳拥堵费，合计大约 24 英镑（约合人民币 210 元）。

根据伦敦政府的要求，只有“最洁净”的轿车和厢式货车才能免交“超低排放区”费。

此次新规对于柴油车以及排放不达标老旧车型进行了严格的限制，力度比以往更甚。我们从伦敦交通局（Transport for London）了解到主要有以下几类车辆不符合“超低排放区”的标准：不符合“欧 3”标准的摩托车（车龄在 2007 年之前）；不符合“欧 4”标准的汽油车（车龄在 2006 年以前）；不符合“欧 6”标准的柴油车（车龄在 2015 年以前）。另外，不符合或者超过“欧 6”标准的大型客车、载货汽车等每天将支付高达 100 英镑的费用。

伦敦交通局表示，希望此举能够限制伦敦市区内存在严重空气污染威胁的车辆，预计每天将有 40000 台车辆受到影响。

据了解，现阶段“超低排放区”划定的范围等同于现在征收拥堵费的中心城区范围。“超低排放区”的范围预计还将从 2021 年的 10 月 25 日开始扩大至伦敦各区。

此前的“低排放区”（LEZ: Low Emission Zone）主要限制的是大型货车、公共汽车等。而此次的“超低排放区”对所有驶入伦敦中心城区的车辆起到了限制作用。这无疑是伦敦治理空气污染的又一次“加码”。

萨迪克·汗表示，他认为“超低排放区”将会是“世界首创”，比完全禁止柴油车更好。他还希望收费范围可以向南、向北延伸，到 2020 年的时候进入伦敦南环路（South Circular Road, A205）和北环路（North Circular Road, A406）的重型车辆都要交费。届时，受影响的车辆将会增至 13.5 万辆左右。

新规惹争议

2003 年开始，伦敦市政府向所有进入市中心的车

辆征收拥堵费，2017 年 10 月开始向尾气排放不达标老旧机动车额外收费。

伦敦市政府认为，征收“超低排放区”费可以限制污染车辆出行，鼓励人们选择环保的交通方式。伦敦交通局预计此次的新规有助于减少地面交通 5% 左右的车流量。

但不是每个人都欢迎“超低排放区”的实施。伦敦中小企业联合会（FSB）担心“超低排放区”给许多中小企业带来了额外的资金负担，可能会影响到生意。英国公路运输协会（RHA）也认为这一办法“太简单、对驾车人不友好”，一些货运司机可能因而放弃在首都驾驶车辆。

同时，这一新规也引发了部分柴油车司机的怒火。据《卫报》报道，目前伦敦市区注册的柴油车辆有 2.3 万辆。在托尼·布莱尔担任伦敦市长期间，他曾大力鼓励英国人购买柴油车，并且提供多项优惠政策，结果许多人都改买柴油车。但随着伦敦治理空气污染力度的加大，柴油车受到了越来越多的限制。许多司机抱怨此前政府鼓励大家购买柴油轿车，现在却通过新政策对其进行严厉限制。

英国全国范围内注册的柴油车在 2009 年至 2016 年间保持逐年增长的趋势。但是在 2016 达到峰值后开始下降。目前，英国数十座城市正打算效仿伦敦对柴油车征收额外的费用来减少汽车尾气排放。

伦敦交通局则表示，一项旨在帮助小企业和慈善团体报废老旧车辆的项目 2 月就已开始施行，涉及“补贴”金额 2300 万英镑（约 2 亿元人民币）。

据了解，伦敦的交通政策旨在 2040 年前将市内 80% 的出行方式改成步行、骑行和公共交通。很明显，此次伦敦“超低排放区”的新规只是这个长期政策的一部分。■

