

解决大城市交通问题的又一良方

——评析伦敦实施道路拥挤收费



文 / 刘钧

近日，中央电视台等新闻媒体报道：伦敦市长宣布自2003年2月15日起在市中心实施道路拥挤收费。为推行这一措施，首届伦敦市政府进行了长达3年的调查研究，并将投资6亿英镑。由于这是世界上首次，在大城市引入道路拥挤收费来解决交通问题，引起了广泛的关注。

一、伦敦实施道路拥挤收费的背景

伦敦是国际大都市，是欧洲金融中心，为支撑伦敦繁荣所依靠的这一国际

角色，伦敦的交通系统发挥着重要作用。然而，在过去十多年里，由于人口增长、失业率增加以及旅游业的发展，伦敦交通系统的压力与日俱增。2000年首届伦敦市政府成立，首任市长提出了新政府解决交通矛盾的几项重要措施：建立决策民主、管理高效的伦敦交通局，改善、扩大地面公交网络，改建、新建4条地铁线路以及在中心区实施道路拥挤收费。

据有关部门调查，到伦敦中心区为实现单一目的的小汽车出行比例较高；非商务出行占中心区交通量的20%；小汽车的上下班出行（车中往往只有一人）在中心区的交通量中占17%，高峰

时段比例更高。小汽车的过度使用，造成中心区交通严重拥堵、环境恶化以及居民生活质量下降，威胁到市中心商业的发展。另一方面，长期以来中央政府对伦敦交通的投资尤其是公共交通的投资不足，资金短缺使现有交通系统的运作无法得到有效支撑，更得不到进一步发展完善，交通矛盾得不到有效缓解。为此，伦敦市政府提出在中心区实施道路拥挤收费。

二、具体实施办法及效果

1、实施办法

道路拥挤收费的范围在伦敦市中心13平方公里左右的区域内，收费时段从周一至周五的上午7点至下午7点，周末

及银行休息日不收费。暂定为采取纸质许可证的形式,技术成熟后向智能化许可证和电子/摄像控制技术方向发展。许可证放在车窗挡风玻璃上,以此进出指定收费区域或在该地区内通行。定价标准视车辆的不同从每天收费5英镑至15英镑不等,公交车、急救车等部分车辆不收费,区域内的居民每年支付104英镑。驾车者预先购买时效分别为一天、一周、一月或更长时间的许可证。道路拥挤收费的监督实施工作由交警和地区内停车管理者共同承担。初步估计每年可获得2亿英镑的收入,其中



私人小汽车收费约1.4亿英镑,0.55亿英镑来自于商务出行。

2、实施效果预测

实施道路拥挤收费,可以明显改善中心区道路交通状况。交通量下降10%—15%,出行速度可提高20%(原30分钟的行程可节省5分钟),因交通堵塞引起的危险大幅减少,更多的道路空间得以释放给公交车、行人、骑自行车者使用。同时,通过收费,可以筹集更多资金,改善交通系统尤其是公共交通系统。该计划规定,筹集的资金除部分用于维持收费系统运作,在前10年主要用于改善交通,如完成公交优先网络、完善国铁系统、建设新的地铁线路、改善交通信息设施以及设计主要人行道等。

三、特点分析

1、综合性和全局性

道路拥挤收费计划是伦敦市政府改善交通一系列措施中的一项,它要与公共交通系统的完善、人行道的改善、停车系统的合理配置等措施配合实施。道路拥挤收费的价格与区内的停车收费标准协调,而违章的罚款金额也与违章停车的罚款协调。道路拥挤收费的执行不仅是交警的职责,而且也是停车管理者的职责,相互配合执法。道路拥挤收费控制了进入中心区的小汽车出行,为公

交、行人、自行车的通行提供更多的道路资源,而这些出行条件的完善反过来又会进一步减少小汽车出行。更重要的是,道路拥挤收费为交通设施的改善、公交服务质量的提高等方面提供资金来源,尤其是为改建、新建地铁线路提供了有利的资金保证。

2、透明性和民主性

伦敦市道路拥挤收费计划在制定前,有关研究小组做了大量的调查研究和分析预测。计划提出后,针对其中建议的价格、区域、时段等问题,对伦敦市民、专家、外来旅游者问卷调查,在全社会范围内听取意见。同时,明确告知之市民道路收费将造成的负面影响,包括收费区域内商业成本每年提高0.55亿英镑,收费区域周边市民出行成本增加以及收费区域周边道路交通量增长等,

具有很高的透明度。对市民提出的意见和建议,也充分分析研究给出明确答复,受到市民的大力支持。

四、借鉴意义

长期以来,国际上对大都市的道路拥挤收费一直停留于研究层面,真正将其付之实施的仅有新加坡,而这个城市面积较小、管理严格,其措施并不具有代表性。伦敦市政府的这一计划,是第一次在一个面积大、人口多、经济繁荣的国际大都市推行市区道路拥挤收费,可以为我们提供借鉴。

随着小汽车更多、更快地进入家庭,以及人们对交通需求的快速增长,上海的交通问题日益凸现。由于道路拓展空间有限,人们的环保意识提高,以及需要增辟交通建设的融资渠道,减轻政府财政压力,上海实施道路拥挤收费来缓解交通矛盾、改善交通环境是十分必要的。伦敦的道路拥挤收费措施,可以在以下几方面为我们提供借鉴:

1、区域和收费的确定,应该以准确分析交通量为基础,既能有效控制高峰时段拥堵地区的交通量,又要尽量降低对周边地区造成交通量剧增的负面效应。

2、价格结构要合理可行,与区域内的停车收费相协调,既能控制交通量,又不超过驾车者的承受范围,从而影响收费区域内的商业发展。违章的罚款金额也应有合理的尺度。

3、收费对象的确定要科学合理,充分考虑各类车辆在收费区域内的出行比重,对道路资源的利用率等因素。

4、推行道路拥挤收费,要广泛宣传实施该措施的实际意义,并充分听取公众意见,民主公平地实施计划。

上海在道路收费方面,有高架道路收费、高速公路收费等方面的经验,并且拥有较成熟的电子道路收费系统和技术,在实施道路拥挤收费时,可以充分发挥自身优势和特点,有效推进该措施的落实,改善城市道路交通,促进城市经济的发展。

作者单位:上海城市交通管理局

责任编辑:王炜