

伦敦生态城市建设经验及对我国的启示

余慧 张婉兰 李志琴
(广州市环境保护科学研究院 广州 510620)

摘要:文章介绍了伦敦生态城市建设经验,主要包括伦敦城市整体规划、城市生态规划、城市绿色网络构建及城市生物多样性保护,提出了对我国生态城市建设的几点建议。

关键词:生态城市 环境规划 伦敦

中图分类号:TU984

文献标识码:A

文章编号:1674-098X(2010)03(c)-0139-02

Eco-City Construction of London and its enlightenment to GuangZhou

Yu Hu i Zhang Yalan Li Zhiqin

Abstract: The present paper introduces the practice of London in eco-city construction which mainly includes experiences of urban plan and eco-city plan, construction of urban green space, and protection of urban biodiversity. In addition, some merits and deficiencies in China eco-city construction were pointed out.

Key Words: eco-city, environmental plan, London,

我国各主要城市目前正处于经济高速发展时期,环境负荷日益增加,同时城市居民对生活环境提出了更高要求,这需要一种新的城市发展模式来解两者之间的矛盾。“生态城市”概念的提出,受到了社会各界高度的关注,并得到了广泛的认可。目前,全国多个省份和城市提出建设生态省、生态城市的概念,并有部分省市已经编制或正在编制生态省、生态城市建设规划。

伦敦自19世纪开始探索城市生态建设和环境保护,制定了系统的城市发展规划,并实施一系列的建设生态城市工程。伦敦在生态城市建设及管理方面积累了成功的实践经验,值得我国各主要城市学习和借鉴。

1 伦敦城市规划

1.1 花园城市规划

19世纪,爱明纳才·霍华德首先提出“花园城市”规划思想,目的是通过建设花园城市抑制城市过度发展^[1,2]。霍华德认为,高度发展的工业和过于细化的分工破坏了城市的平衡发展,要把城市居民和大自然结合起来,需要重新建设一个社会,社会中的人们可以接近自然,就近工作,参加文化和社会生活。根据“花园城市”思想,1903年和1920年分别建设了莱曲华花园城和威尔温花园城两座“花园城市”。这两座城的土地是公有的,地价上涨的利润用来发展城市的公共服务设施。

1.2 大伦敦规划

1937年,政府为解决由于工业吸引作用而导致的伦敦人口过于密集的问题,成立了“巴罗委员会”。1940年,该委员会编写《巴罗报告》,提出了疏散伦敦中心区工业和人口的建议。1942年至1944年,艾伯克龙

比主持制订了大伦敦地区的规划方案,《大伦敦规划》汲取了霍华德等人关于以城市周围地域作为城市规划考虑范围的思想,体现了城镇群的概念,同时接受了《巴罗报告》的研究成果,《大伦敦规划》拟在半径约48公里的范围内,由内而外将城市划分为内圈、近郊圈、绿带圈及外圈四个圈层。内圈以恢复原有功能为主,控制工业发展的同时对城区进行改造,并逐渐降低内圈人口密度。近郊圈以居住功能为主,为城市居民营造良好的生活环境。绿带圈以农田和游憩地带为主,为城市居民提供新鲜的副食品及休闲娱乐的户外场所;绿带圈同时具备控制城市过度扩张的功能,需严格控制建设。外圈以新城建设为主,为中心城区迁出人口提供工作机会和居住场所。

1.3 大伦敦发展规划

20世纪60年代中期,政府开始编制《大伦敦发展规划》。《大伦敦发展规划》以带状城市发展模式取代了同心圆式的城市发展模式。带状发展模式让城市沿着三条主要交通干线向外扩展,进而形成三条长廊地带,在长廊终端建设新城,新城试图延展城市的发展空间,在更大的空间范围内解决伦敦及周边地区的人口、经济和文化等城市平衡发展问题。

1.4 大伦敦发展战略规划

1999年,伦敦市长组织编制《大伦敦发展战略规划》,编制完成后,各个城区的发展规划应与该战略规划协调一致^[3,4]。大伦敦战略规划包括《伦敦经济发展战略》、《空间战略》、《交通战略》、《文化战略》、《城市噪音战略》、《空气质量战略》、《市政废物管理战略》和《生物多样性战略》八大战略。为保持各战略规划的一致性,伦敦市长确定了五个共同的主题,所有战略的编制都

要遵守,即:繁荣的城市,宜人的城市,宜达的城市,公平的城市,绿色的城市。

2 城市生态建设

2.1 城市生态规划

1983年,《大伦敦发展规划》修改草案增加了生态保护的章节,提出了城市生态建设的重要政策^[5,6]。城市生态建设首先要划定自然保护区和生物通道,形成城市生态网络空间,邻近地区发展不应给自然保护区和生物通道带来不利影响。政府应该将野生动植物点及生态敏感区等具有重要生态功能的区域依法作为当地自然保护区,并划出适当的生物通道,作为形成城市开敞空间的生态连接网络。其次,在鉴定自然保护区重要性时,不仅要考虑其固有的生物价值,而且要考虑其带给当地社区潜在的灵活性和娱乐性。最后一项最基本的建议为,限制那些由非感潮河流形成的冲积平原的进一步发展,为的是减轻这些河流的淤积效应,减少洪水暴发的可能性。

1984年,大伦敦议会制定了相应的城市自然保护区政策,强调城市野生生物保护和自然对居民提高生活质量的意义,用于指导专业人员和普通市民来参与城市自然保护活动。在城市生境调查评价的基础上,伦敦市确定了有保护意义的地点达1300余处,包括森林、灌丛、河流、湿地、农场、公共草地、公园、校园、高尔夫球场、赛马场、运河、教堂绿地等。通过保护,目前伦敦城市综合生态环境质量明显改善。

2.2 城市绿地体系

2.2.1 城市绿地空间

伦敦城市绿色空间包括各级城市公园、城市绿带、绿色通道、绿色网络及废弃地生态改造等。伦敦绿地规划旨在提高城

市生态环境质量,为居民提供了更好的工作、生活及休闲空间,同时在防止城市过度向外扩张上起到了一定的作用。伦敦城市绿地建设过程中,重视提高绿地的连接性,增加绿地空间的公众可达性。伦敦的绿地建设重视发挥健全城市生态和保护生物多样性的功能,将景观地块创建与多样性生境相结合,形成自然的、生态健全的景观,为野生生物的觅食、安全和繁衍提供良好的庇护空间,增加总体物种潜在的共存性,形成大自然的绚丽风光与现代都市生活和谐地融为一体的城市风貌。

早在1580年,为了限制伦敦进一步发展,伊丽莎白在发表的“伦敦公告”中提出了规划绿带的想法。根据霍华德提出:在伦敦周围建立一条绿带,把伦敦多余的人口疏散到绿带外围的花园城市去。1938年正式颁布了“绿带法”,确定在伦敦市区周围保留2000多平方公里的绿带面积,绿带宽13~24公里。

1976年,大伦敦会议将公园设置分为大城市公园、区域公园、地方公园三级,公园按相应级别进行配置。1976年后,伦敦通过加强绿化措施,在城市建设各种类型的绿色通道,也被称为“绿链”。“绿链”穿越商用居住等人群众密集区,连接城市开放空间,犹如绿色动脉,提升了城市开放空间的休闲娱乐价值。

1991年,大伦敦议会及非法定组织提出了步行绿色通道网络、自行车绿色通道网络和生态绿色通道网络,三种绿色网络相互叠加,且具有各自不同的属性。步行绿色通道网络旨在设计步行休闲线路,包括绿链步行、河岸步行、运河步行、市区步行、郊区步行五大线路。自行车绿色通道网络的主要功能是上下班及休闲,由伦敦自行车组织提出的自行车线路长约1千英里,网络连接了伦敦各地方中心。生态绿色通道网络主要是为野生动物提供栖息地并使城市在空间上得到延展。

2.2.2 城市生态公园

20世纪70年代,以英国为首的西方国家开始探讨用生态学原理在城市建设及生态恢复中的应用。伦敦城市生态公园的主要用作对公众进行自然教育的科普基地,使公众在游览和学习的过程中逐渐领悟到绿地对城市生活的重要性。

伦敦的33个区中,每2~3个区共同负责建造一个规模较大的区级生态公园。1977年,伦敦William Curtis生态公园落成,公园建于以前用于停放货车的场地上,其成功之处不仅在于它所创造的生境和物种,而且成为城市居民接触自然、学习生态

知识的场所。1986年,伦敦又建设了Stave Hill自然公园,公园中包括了多种不同类型的栖息地,并制定了一系列管理制度,用于研究城市中建设自然栖息地的成功率。Camley大街生态公园是城市生态恢复的成功例子,公园原是运河煤矿码头,经改建成成为栖息着芦鸟的公共活动和教育活动的中心^[7]。

2.2.3 城市绿地管理对策

伦敦城市绿地管理体系分为三级,分别为市级、区级和非法定组织^[8]。市政厅和区政府是城市绿地规划建设的决策者和指导者,其中,市政厅负责制定总体土地利用政策和绿地总体规划,并指导各区级绿地规划制定和批准。区政府负责区级详细资料的收集,包括每一块绿地的详细现状和详细规划,对每一块可改造成绿地的空地和改造地作出评估,并向市政厅汇报,同时接受其领导。非法定组织主要指机关、学校和自愿者组织,他们是具体的绿地维护和管理者,接受区政府的指导并向其汇报,具有广泛的群众基础。

2.3 城市生物多样性保护

伦敦在城市生物多样性保护方面取得了世人瞩目的成绩。生物多样性已经成为衡量伦敦环境状态和居民生活质量方面的一个关键性指标。

伦敦城市生物多样性保护主要通过通过对自然保留地和半自然保留地的保护来实现。伦敦自然保留地分为都市自然保留地、区一级自然保留地、区二级自然保留地和地方自然保留地四级,半自然保留地主要指废弃的墓地、垃圾堆场、铁路、水库和深坑等。伦敦的自然保护地和社区相连接,即使在建筑密集区也尽量保留或划出自然区域。泰晤士河污水处理系统的改善,显著提高了泰晤士河生态系统的价值,使其成为伦敦最大的野生动植物保护点,保留地面积达23平方公里。

3 对我国建设生态城市的建议

3.1 提高生态城市规划水平

深入理解和领悟真正意义上的生态城市,提高生态城市规划水平和权威性,确保生态城市规划的稳定性,避免一般意义的改造改建。综合研究我国城市社会、经济、生态环境等各方面,制定生态城市建设的总体规划及实施细则。生态城市建设规划的编制应做到有法可依,同时采取必要的经济手段,以利于城市生态建设规划的顺利实施。

3.2 构建城市绿色网络系统

以现有城市绿地、森林、河流、道路等

为依托,打造我国城市绿色网络系统。加强河流和主要道路两侧绿化,构建城市绿色骨架,利用城市绿色骨架将社区绿地、城市公园等各种城市绿地连接起来;近郊森林公园,防护带是城市的休闲娱乐地区,应加强这部分开放空间的可达性。绿色网络的形成,一方面为动植物提供了更为广阔的栖息空间,保证了迁徙通道的畅顺,有利于生物多样性的提高;另一方面,绿色网络的形成有助于改善城市生态环境,提高城市环境质量。

3.3 分级管理,全民参与

建设生态城市需要政府各级管理部门及公众的共同参与。市级管理部门是生态城市建设的设计者和决策者,负责总体规划的制定,区级管理部门是生态城市建设的实施者,负责基础资料收集、工程实施及规划实施过程中的信息反馈;非政府组织及群众是生态城市建设的参与者,公众参与即提高了政府决定的公平性,也使生态城市建设具备了广泛的群众基础。

参考文献

- [1] 北京城市规划管理局科技处情报组. 国外城市规划参考资料—伦敦[E]. 1979.
- [2] 路遥, 大城市公园体系研究—以海为例[D]. 上海: 同济大学, 2007, 3.
- [3] Mayor of London., The London Plan: Spatial Development Strategy for London, Greater London Authority. 2004.
- [4] 王红. 借鉴“伦敦规划”改进战略规划编制工作[J]. 外国规划研究, 2004, 28(6): 78~87.
- [5] 包静晖, 王祥荣. 伦敦的生态及自然保护[J]. 国外城市规划, 2000, 3: 36~39.
- [6] 伦敦生态联合会. 英国城市自然保护[J]. 生态学报, 1990, 10(1): 96~108.
- [7] 韩红霞, 高峻, 刘广亮, 杨冬青. 英国大伦敦城市发展的环境保护战略[J]. 国外城市规划, 2004, 19(2): 60~64.
- [8] 张浩, 王祥荣, 包静晖, 闫水玉. 上海与伦敦城市绿地的生态功能及管理对策比较研究[J]. 城市环境与城市生态, 2000, 13(2): 29~32.