

[文献编码]doi: 10. 3969/j. issn. 1004 - 6917. 2012. 07. 005

# 广西北部湾城市群产业整合模式与发展策略

张协奎 周鹏峰

(广西大学 广西 南宁 530004)

**[摘要]** 根据广西北部湾城市群产业现状,广西北部湾城市群产业整合可采用连接式、共享式、点面式、网络式等产业整合模式。为加快广西北部湾城市群产业整合以提升其综合竞争力,广西北部湾城市群应集聚产业优势,壮大产业规模,优化产业结构,培育产业集群,增强产业竞争力,提高产业关联度,积极承接产业转移,推进产业升级换代,优化产业整体布局。

**[关键词]** 广西北部湾 城市群 产业整合 整合模式

**[中图分类号]** F269.27(67) **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1004-6917(2012)07-0018-05

国家或地区间经济发展最核心的竞争是城市群发展的竞争,而在城市群发展竞争中,产业整合与协调发展起到了关键作用。目前,国内学者对广西北部湾城市群产业整合的研究主要集中在三个方面:第一,广西北部湾城市群必须根据优势产业资源集中力量打造好地区优势产业集群,合理规划城市间产业分工和布局,促进产业整合,如韦海鸣<sup>[1]</sup>、张协奎<sup>[2]</sup>、吕余生、杨鹏<sup>[3]</sup>。第二,利用广西北部湾城市群的后发优势,在扶植好地区优势产业的基础上,还需积极承接中东部产业转移,实现广西北部湾城市群工业化和城市化的协同发展,如邓春玉<sup>[4]</sup>。第三,通过与国内其他城市群的对比,发现广西北部湾城市群发展不足,必须发挥后发优势,借鉴成熟城市群采取的产业整合与协同发展的模式,如曾鹏、杨德云<sup>[5]</sup>、喻微锋<sup>[6]</sup>。本文在上述研究的基础上,通过对广西北部湾城市群产业发展现状的分析,系统阐述广西北部湾城市群的产业整合模式,并提出相应的发展策略。

## 一、广西北部湾城市群产业发展现状分析

2008年广西北部湾经济区开放开发上升为国家战略以后,广西北部湾城市群发展比较迅速,只有2009年由于国际金融危机的影响经济增长较慢,2010年经济增速达到了28.7%(见表1),说明广西北部湾经济区发展态势良好,总体发展潜力较大。

表1 2005~2010年广西北部湾经济区4市生产总值

单位:亿元

年份	南宁	北海	钦州	防城港	广西北部湾
2005	723.36	181.62	205.52	94.77	1205.27
2006	870.15	199.64	245.07	119.61	1434.47
2007	1069.01	246.58	303.92	159.28	1778.79
2008	1316.21	313.88	377.42	212.18	2219.69
2009	1524.71	321.06	396.18	251.04	2347.847
2010	1800.43	397.60	504.20	319.54	3021.57

数据来源:2005~2009年数据来自《广西统计年鉴》,2010年数据来自各市发改委初步统计。

**[收稿日期]**2012-03-14

**[基金项目]**国家社会科学基金项目(09XJL020);广西自然科学基金项目(桂科自0991050);广西大学科研基金项目(X071030)

**[作者简介]**张协奎(1963-),男,湖南桃江人,广西大学副校长,教授,博士;周鹏峰(1987-),男,湖南郴州人,广西大学商学院硕士研究生。

但是,在经济快速增长的表现之外,广西北部湾经济区的产业发展还存在着一些问题:

在区位方面,广西北部湾城市群的最大优势是沿海沿江,处于我国东、中、西三个地带的交汇点,是连接粤港澳和西部的通道,但由于落后的低端商品贸易、出口加工贸易、物流、区内高等级公路、高速铁路、沿边口岸和沿海港口、专用码头、航道、泊位等配套基础设施建设、经济运行机制等因素,限制了广西北部湾城市群区位优势发挥和经济的发展。

在产业资源利用方面,广西北部湾城市群岸线、土地、淡水、海洋、矿产、港口、农林、医药、旅游等产业资源都十分丰富,然而在广西北部湾城市群的发展现实中,缺乏科学的制度来规范资源的开发、整合与利用,造成资源利用率低、浪费严重的现象。加上经济发展基础薄弱,金融、人力、科技这些核心产业资源严重不足,与国内其他城市群仍存在较大差距。

在产业发展方面,由表2可以看出:广西北部湾城市群经济增速虽较快,但由于广西北部湾城市群经济发展起步较晚,产业总体规模较小、水平较低,增长绝对数量较少。此外,从一二三次产业结构的对比来看,广西北部湾城市群与国内其他城市群产业结构水平也还存在较大差距,产业结构有待优化。

表2 2009年广西北部湾城市群与国内其他主要城市群的产业规模对比

	广西北部湾	长株潭	珠三角	长三角
GDP总量(亿元)	2450	5507	32106	59711
单位面积GDP产出(亿元/平方公里)	0.0577	0.1967	0.7699	0.2834
GDP增速(%)	15.9	20.6	9.4	11.0
第一产业产值(亿元)	443.79	376.53	738.44	2269.02
第一产业产值占GDP比重(%)	18.1	6.8	2.3	3.4
第二产业产值(亿元)	928.97	2841.64	15346.61	30333.19
第二产业产值占GDP比重(%)	38.0	51.6	47.8	50.8
第三产业产值(亿元)	1087.25	2288.56	16020.83	27347.64
第三产业产值占GDP比重(%)	44.4	43.6	49.9	45.8

数据来源:《广西统计年鉴2010》《湖南统计年鉴2010》《广东统计年鉴2010》

在产业竞争力方面,由于广西北部湾城市群的产业集群偏重政府引导,产业集群不仅数量偏少,而且发展后劲并不强劲;在承接东部产业转移方面,面临着区内桂东产业转移示范区以及区外湘云贵等地区的竞争,承接产业力度不足;过于依赖国家项目投入,经济发展潜力有限;科技创新投入和产业转型升级意识不强。总之,广西北部湾城市群产业软硬环境比之于国内其他城市群都有待改善,产业竞争力还比较弱小。

在产业分工协作上,虽然广西北部湾经济区在2008年初就已经正式建立,但由于4市行政的独立,广西北部湾经济区规划建设管理委员会的协调能力有限,各地仍然存在一定程度的非良性竞争,导致产业布局不尽合理,基础设施等存在一定的重复建设,城市间选择产业也存在部分雷同,这些因素都阻碍了产业发展整体效率的提高。

## 二、广西北部湾城市群的产业整合模式选择

根据广西北部湾城市群产业现状,本文认为,应采用连接式、共享式、点面式、网络式产业整合模式对广西北部湾城市群产业进行整合。

### (一) 连接式整合

连接式整合又分为横向连接和纵向连接。其中横向连接指通过充分利用各种产业资源和承接区域内产业转移,实现城市群内部三次产业间更紧密的相互连接,三次产业中各次产业内部企业通过产业链条相互关联,提高产业关联度,实现经济效益最大化。纵向连接则指逐步调整产业结构,实现产业转型与升级,然后辐射带动相关产业联动式发展。

### (二) 共享式整合

通过资金、信息、人力、技术等产业要素的共享和合理配置,实现各产业协同共进式发展,实现各生产要素随着产业的形成、演进、升级、淘汰等过程在产业间自由地流动。

### (三) 点面式整合

通过引入或培育核心企业、构建创新型产业发展模式,打造真正具有集聚扩散效应的产业集群,以单个或若干成熟的产业集群带动区域经济的全面发展,通过增强产业竞争力提升城市竞争力和城市群发展水平。

### (四) 网络式整合

在产业实现连接式、共享式、点面式整合的前提

下,通过合理的产业布局,在不断壮大产业总体规模的同时,实现以产业节点(企业)通过产业链条整合形成网状连接,实现产业时间、空间、经济关联的立体整合,生产要素能够沿着立体的网络状路径顺畅移动的综合产业整合模式。

需要指出的是,产业整合的动态模式是根据上述整合模式依次进行增进的,通过产业间的相互关联(连接式),从而促进共享产业资源,提高利用产业资源的效率(共享式),在此基础上,形成局部的产业集聚发展,以该局部的产业集聚又带动周边的产业要素进入,从而实现“集聚—扩散”循环效应,以局部带动全局发展(点面式),在多个局部和核心产业经济圈发展以后,相互之间又进行关联,实现资源的相互输送和产业间的协同、互补(网络式),最终,通过这样不断递进的产业整合模式实现地区和区域经济的不断发展、繁荣。

### 三、加快广西北部湾城市群产业整合,提升广西北部湾城市群综合竞争力

#### (一) 集聚产业优势,整合产业资源

一方面,充分利用广西北部湾现有的产业优势资源,大力发展优势产业,提高资源使用效率,通过技术、先进管理模式等降低产业发展单位成本;另一方面,加大力度弥补广西北部湾缺乏的产业资源,为相关产业的发展提供有力的资源要素支持。具体措施有:加大技术投入提高自然资源利用率;充分利用沿海沿江的区位优势,发展好物流加工产业、港口运输业等沿海沿江优势产业;多种融资手段并举,充分拓宽融资渠道;加快完善广西北部湾城市群的交通、港口、能源、水利、市政建设等方面的经济服务设施;引进和培养人才并重,为广西北部湾经济建设提供强大的人力资源保障;重视广西北部湾非政府组织和民间学术机构的科研成果,发挥各类机构的辅助决策作用;广西北部湾城市群发展相关部门应形成定期的交流沟通机制,互通政策的落实情况和实施力度。

#### (二) 壮大产业规模,提升发展水平

广西北部湾城市群有众多具有优势的产业,比如铝产业、制糖业、机械制造业、海洋养殖业、沿海生态旅游等,这些产业在国内和东盟都具有一定的优势,应加大力度培育好优势产业,壮大产业规模,

依托优势产业发展相关和辅助产业,形成“重点突出、主次分明、层次清晰、相互补充”产业格局。第一,通过加大投入、积极引导、重点发展、均衡培育提升产业经济总体水平;第二,充分发挥好政府投资的导向作用,扩大利用外资规模,激活民间资本;第三,鼓励扶持民营投入第一产业和第二产业,支持民营资本参与国有企业的改组改造;第四,在扩大融资渠道和融资规模的同时,要转变增长方式,提高资金利用率;第五,根据产业特色、地区特色、先天基础、资源禀赋形成地区产业的错位发展,形成各地积极、有序、平稳、健康的产业发展规模和结构。

#### (三) 立足现有基础,优化产业结构

广西北部湾经济区的产业结构中第一产业比重仍然较大,与成熟的现代化都市产业有着较大的差距。要在积极发挥好第一产业的国民经济基础作用的同时,积极探索规模经济的发展模式,增加科技含量提高第一产业的产量和质量,同时解放第一产业的劳动力到第二、第三产业中来;通过改造、扩建、新上项目,把主导产业进一步做大做强;依靠科技创新,大搞精深加工、“吃干榨净”,实现多层次开发、增值,不断延长产业链条,通过推动下游配套产业发展等措施发展好现代化工业和先进制造业。第三产业的发展,要在培育和发展好现有批发零售业和餐饮服务业的同时,依托中国—东盟博览会积极发展会展业,注重金融业、物流业等现代服务产业并举,为第一产业的劳动力转移创造活力,也为城市群的高端发展提供支撑和为产业结构的进一步优化和调整打下基础。

此外,要明确产业分工。从宏观上确定区域产业发展的总体规划,突出各区域产业发展的重点方向,真正形成产业错位发展的良性联动分工格局。根据广西北部湾经济区内各城市的不同特点和对各产业区位的测度,应从宏观上确定区域产业发展的总体规划,突出各区域产业发展的重点方向,真正形成产业错位发展的良性联动分工格局。在发展过程中,要分层次、有重点地推进。在项目规划与布局时,要根据各市实际情况,合理安排项目和投入。据此,广西北部湾城市群应采取的产业分工如表3所示。

表3 广西北部湾城市群的产业分工

城市	产业类型
南宁	现代化农业、高新技术、高附加值、综合性为主的第二产业、商贸业、会展业、金融业
北海	国际商贸、滨海旅游、高新技术产业、海洋产业、文化教育和现代农业
钦州	重化工业为主的临海工业、港口服务型的第三产业、现代特色农业、滨海文化旅游
防城港	港口运输、中转贸易、边境贸易、出口加工装配、船舶修造等为主的临海工业、滨海跨国旅游和现代特色农业

#### (四) 促进产业集聚 培育产业集群

产业集群对产业发展和地区经济都具有极其重要的意义,大力发展好产业集群发挥产业集群的带动效应,是促进产业资源整合协调发展的重要路径。首先,要采取“双轨联动”发展产业集群。应选择市场与政府共同主导的方式促进产业集群的形成,而且要把市场放在先导的地位。其次,提高产业集群内企业的根植性。提高产业集群企业在当地的根植性,使得企业主体之间反复的社会交往活动得以发生,在相互作用过程中逐渐形成共同的认知,以充分交流信息和分享知识。在此基础上,逐渐产生有关主体之间的经济关系、社会关系、情感交流、价值判断等方面的知识。知识的交流进一步促进企业主体之间的交往,强化企业主体之间的地域认同,导致产业集群中企业价值判断、技术分享等方面的一致性,这种一致性又进一步促进互动和生产,形成良性循环,促进产业集群的发展壮大。再次,重视产业集群品牌建设。最后,要形成明确的产业集群定位与分工,广西北部湾4市应着力打造充分符合地域特征的产业集群。根据资源、区位、人才等条件,广西北部湾城市群产业集群分工如表4所示。

表4 广西北部湾四城市产业集群分工

城市	产业集群类型
南宁	高新技术产业集群、生物制药产业集群、电子信息产业集群、汽车配件产业集群等
北海	电子信息产业集群、机电产业集群、林板材产业集群等
钦州	石化产业集群、物流加工产业集群、电子产业集群等
防城港	边境经济产业集群、粮油食品产业集群、特色农业产业集群等

#### (五) 增强产业竞争力

一是改善需求环境。广西北部湾经济区需要在竞争市场上谋求自己更有利的位置,以需求扩张来拉动经济发展,包括旅游需求、临海重化工业投资需求、港口等固定资产投资需求、出口需求等。二是创造良好的竞争与运行环境。主要包括改变引资理念、提高科学技术、政府积极推进等方式。三是改善支持环境。广西北部湾经济区政府部门必须重视提供一些产业发展所必需的公共物品。重视区域产业发展配套服务设施的发展及竞争力的形成。

#### (六) 提高产业关联度

广西北部湾城市群不仅要积极发展三次产业,还要多渠道地构建三次产业的协作机制,加强重点发展产业的地区优势产业与其他产业的合作。首先,促进第一产业发展,就是要将现代先进管理技术、现代先进科技积极应用到第一产业中,发展好规模经济,延长第一产业产品链条。其次,发展好第二产业促进工业化与城镇化的联动,积极弥补第一产业人口转移到第二产业的专业技术缺口。再次,第三产业要注重和一、二次产业的联动发展,充分依靠各次产业间的密切关联实现协同发展。最后,在三次产业联动的过程中,要注意产业的可持续发展,在发展产业集群构建各类产业园区时一定要注意生态工业园区的应用,尽可能地构建生态工业园,通过以关键种为核心构建循环经济的发展体系,在促进产业发展的同时注重产业要素利用效率的提高和环境的保护,提升产业可持续发展能力。

#### (七) 积极承接产业转移

第一,要完善承接产业转移的基础性要素。加强交通设施和现代物流信息系统建设、沿海口岸基础设施改造、产业园区基础设施建设、能源资源的开发利用。第二,提高城市化率和人力资源的综合素质。加大人力资源的投入,普及基础教育;建设一批综合性职业培训基地,加大职业和技术培训力度;建立产学研结合机制,大专院校应根据新兴产业的需要,调整专业设置,积极为企业培养紧缺技术人员。第三,创新体制机制获取竞争优势。面对激烈的各地承接产业转移竞争,广西北部湾城市群必须创新招商模式,逐步创新招商引资机制,适应不断发展变化的外部环境,提高招商效率。第四,着力改善广西北部湾软环境建设。通过充分发挥政府相关部门职能作用,提高土地利用效率、搞好社会治安、加

强宣传等措施改善广西北部湾承接产业转移的软环境。

#### (八) 推进产业升级换代

首先 构建产业升级基础性要素。广西北部湾城市群具有明显的区位、资源、政策、政治等优势,要通过统筹规划,通过构建产业升级的基础性要素,促进地区产业转型。充分利用地缘优势,坚持以真正的技术进步为主体,提高自主创新能力,加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的自主创新体系,全面提高广西科技整体实力和产业技术水平,尤其要极大提高广西有资源优势 and 特色的产业的技术水平,如生物医药、海洋资源、制糖食品、有色金属、林产林化、机械及汽车零配件产业等。其次,依托科技创新,延长产业链条,促进产业高度化。延长产业链条要以核心企业为依托,发展配套产业、相关服务业及其下游产业,通过将单一产业发展成产业集群,将散点分布的企业发展成为产业链来带动经济的联动发展。最后,注重延伸产业链条。要通过科技创新,提高广西北部湾产业高度化;要结合当前广西积极融入泛北部湾经济区域和泛珠三角经济圈,通过承接粤港澳为重点等发达地区产业转移的机遇和实施重大科技项目,引进先进企业的技术和管理方式等延伸产业链条;以重大产业项目建设为核心,加快产业链延伸,如引进国内该产业领域著名企业,采取“以商招商”的方式,短期内延伸产业链,打造产业集群;突出产业优势,优化工业内部结构;调整优化农业结构,积极发展特色种养业;充分发挥后发优势,积极发展现代服务业,包括旅游业、商贸业、现代物流业、金融、信息技术服务、会展等。

#### (九) 优化产业整体布局

优化产业整体布局就是要各城市实现错位发展,避免重复建设以及资源浪费,其措施有:一是要提升南宁市增长极作用。南宁市在产业结构发展和布局上应突出第三产业发展优势,发展高端性服务业;重点发展新型制造业、高新技术产业和为沿海重化工业配套的深加工、高附加值产业,真正起到中心城市对周边区域的经济、文化辐射和向心作用,在发展先进制造业的同时,要按照国家产业政策有选择

地向世界 500 强招商,做大做强南宁的总部经济,多引进能耗少、污染小、附加值高的项目,以保护环境和生态。二是加快沿海城市群一体化市场体系建设。在政府层面上,建立统一协调的高效运作机制,根据国内外城市群的发展经验,在各级政府机构中设置科学、合理和可操作性的协调运作机制,实行城市群整体区域管治,能有效地促进城市群产业布局的优化。要构建统一的公共基础设施服务体系,交通体系、电力、电信及环境治理等公共服务体系的建立和完善将有效降低企业之间的空间联系成本和交易成本,对城市群的产业布局具有很大的导向作用。构建和整合城市群交通基础设施和公共服务设施是完善城市群产业布局的前提,在当前应重点推进南、北、钦、防 4 城市之间的交通网络建设,让沿海城市真正承担起大西南物资、信息和人才的聚集功能,拉动广西经济的快速发展。

#### [参考文献]

- [1] 韦海鸣. 广西北部湾经济区经济整合研究[M]. 北京: 中国经济出版社, 2009: 197.
- [2] 张协奎, 林剑, 陈伟清. 广西北部湾经济区城市群可持续发展对策研究[J]. 中国软科学, 2009, (5).
- [3] 吕余生, 杨鹏. 广西北部湾经济区港口群、城市群、产业群关联协调发展机制研究[J]. 科学发展, 2010, (4).
- [4] 邓春玉. 基于城市流、地缘经济关系的环北部湾城市群城市竞争力分析[J]. 广东行政学院学报, 2009, (5).
- [5] 曾鹏, 杨德云. 北部湾(广西)经济区城市群区域范围界定的探讨及其与中国三大城市群发展差距比较研究[J]. 商业研究, 2008, (5).
- [6] 喻微锋, 蒋团标, 刘祎. 滇中城市群与北部湾城市群比较分析——基于城市流视角的城市群发展研究[J]. 重庆工商大学学报, 2009, (11).

[责任编辑: 覃合]