

## 发挥香港特有优势 为共建“一带一路”提供强有力的金融支持

### ——在香港中国金融协会会议上的演讲 (2015年8月24日)

国务院发展研究中心主任 研究员 李伟

女士们、先生们：

大家晚上好！

感谢香港中国金融协会对我的邀请，很高兴见到不少老朋友和结识新朋友，有机会在这美丽的月夜，和大家就“共建‘一带一路’与香港金融业的新机遇”探讨交流，畅想香港参与共建“一带一路”的美好愿景。在此，我代表国务院发展研究中心，对本次会议的召开表示祝贺！下面，我就此议题谈几点看法，与大家共同探讨。

第一，实施共建“一带一路”战略，对世界、对中国内地、对中国香港都具有不同寻常的重要意义。2013年9月和10月，习近平主席相继提出建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”战略构想，为各国开展更加紧密而有效的合作提供了更为广阔的空间，在全球引起了热烈的反响。今年3月，中国政府公布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，这标志着共建“一带一路”战略正式进入实施阶段。共建“一带一路”战略的实施，虽然还只是刚刚起步，虽然未来的路途上有着许多已知和未知的障碍与困难，但我们有充分的理由相信，这一战略的实施，无论是对全球经济，还是区域经济，都将会产生深远的影响。

共建“一带一路”有利于开启全球新一轮繁荣。2008年世界金融危机发生至今，世界经济一直处于起伏跌宕、艰难复苏之中，各主要发达国家和新兴经济体应对增长放缓和结构性改革的挑战依然都十分严峻。七年多来，各经济体都为各自和世界经济的复苏做出了巨大努力，避免了全球经济失速下滑。但我们也要看到，有些经济体的做法并不符合国际合作发展的大趋势和互利共赢的原则，埋下了全球市场碎片化的隐患，使得世界经济存在再次进入衰退的风险。在这样的世界大背景下，共建“一带一路”战略，将通过各经济体之间的政策沟通，消除产品和要素流动障碍，深化全球分工，优化要素配置，提高经济效率，有利于推动世界经济走出困境，实现新一轮的繁荣。从人类社会发展与机遇的关系角度来说，至少有两种形式：一是抓住机遇，实现自我发展；二是创造机遇，谋求共同发展。共建“一带一路”的提出，无疑是属于后一种。

共建“一带一路”有利于推动中国经济的结构转型和实现新常态下的较快增长。经过改革开放三十多年的发展，中国在相当多的产业领域形成了比较强的国际竞争力。从要素禀赋结构来看，中国也出现了资本相对充裕的格局。今年7月底，中国的外汇储备总规模达到3.65万多亿美元。实施共建“一带一路”战略，将扩大中国的产品市场，把优势产业的富余产能、强大的基础设施建设能力、雄厚的人才和产业技术比较优势转化为现实的国际生产力，促进沿线国家基础设施的不断完善和经济繁荣；也将为中国资本走出国门获取更多回报拓宽渠道，并为经济结构的转型升级开辟更为广阔的空间。

共建“一带一路”将为香港未来发展注入新的活力。与其他经济体一样，受金融危机余波的影响，香港经济发展正面临着这样或那样的困难。走出困境，实现新的发展，必须继续发挥并不断强化香港的独特优势。长期以来，香港一直是中国内地走向世界的重要桥头堡。香港特首梁振英先生曾经指出过，香港是中国和世界的“超级联系人”。我想，香港这一“超级联系人”的独特作用，过去、现在是香港发展的重大优势，未来仍将是香港走向更为繁荣、赖以发挥更大影响力的重要支撑。“一带一路”沿线直接关联国家就有65个，共建，尤其是共建前期，更需要全方

位、多层次的沟通交流、牵线搭桥、协商合作，中国是共建强有力的积极参与者和推动者，这无疑给具有高度国际影响力的香港注入新的活力和创造新的发展空间。

第二，抓住“一带一路”合作机会，必须把握好这一合作的主要特点。目前，区域合作的构想比较多，每一种构想的合作条件、合作目的、合作方式、合作路径都不尽相同。香港作为开放历史长久、开放度深广的地区，已经或准备参与的区域合作框架比内地还要多。香港如何更加有效地参与“一带一路”的合作，选择更为适合香港扬己所长的区域合作，并在合作中获得更大的效益，我想，应该在比较中认识“一带一路”合作基本特征和主要特点，以便从中发现更好的合作领域。

根据我的理解，共建“一带一路”合作有如下特征及特点：

一是，共建“一带一路”合作是突破了地域限制的合作。几乎所有的国际区域合作，都有明确的地理边界。与这些区域合作安排不同，共建“一带一路”构想秉持开放包容的原则，突破了区域化、碎片化的局限。它的合作以丝绸之路沿线 65 个国家为主，但并不限于这些国家，丝路沿线经济所辐射和延伸的世界各国和地区组织，均可平等参与。

以亚洲基础设施投资银行为例，在签署亚投行合作协议的 57 个意向创始成员国中，有 37 个是丝路沿线国家，有 20 个是丝路沿线以外的国家。今后，其他国家和地区仍可以以普通成员的身份加入亚投行。

二是，共建“一带一路”合作是更加平等的合作。参与共建“一带一路”的经济体，既有发达经济体，也有发展中经济体；既有大经济体，也有小经济体，但各经济体都是合作中的平等一员。在这一合作中，任何一方都不能把自己的意志强加于其他成员身上，凡事都需要对话沟通。它秉持的原则是共商、共建、共享。还需强调的是，不像其他区域合作，“一带一路”合作不刻意强调相关方按照同一个标准、同一种条件参与合作。任何经济体都不会因为政治制度、经济体制、历史文化等方面的原因，被排除在合作之外。

三是，共建“一带一路”合作是领域更为广泛的合作。现有的区域合作安排多集中在贸易和产业投资领域。不同于这些合作安排，“一带一路”合作包括政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等五大方面。它不仅是全方位的合作，也是统筹兼顾的合作，既注重经济领域的合作，又注重社会、人文、科技、生态环境等领域的合作；既注重国家之间的政策协调和制度对接，又注重基础设施的衔接和通畅；既注重当前的合作，又为未来的合作创造条件、奠定基础。从广义上说，各方在共建“一带一路”中，尽可以己所需、以己所长，自主寻求或是国家、或是机构等合作伙伴，展开基础设施互联互通、产业发展和经济结构升级、环境治理和生态保护、发展能力建设等多个领域的合作。

第三，香港能否把握共建“一带一路”的机遇，关键在于能否在现有对外开放的基础上，更好发挥国际金融业优势，有效提升参与合作的能力。大家知道，共建“一带一路”涉及经济社会的方方面面，但金融业在这中间有其更为重要的纽带作用。于此，香港无疑具有独特优势。一是“一国两制”框架的制度优势。在“一国两制”框架下，香港既方便与内地建立更为紧密的经贸关系，又容易与世界各地形成更紧密的合作关系。正因为此，在因中国等新兴工业化国家崛起而引致的国际政治经济格局的重组中，香港有着不可替代的地位和作用。二是市场环境优势。香港有着健全完善的法律制度、自由成熟的市场体系、低廉透明的税收体制，作为全球重要的金融中心、贸易中心和航运中心，有着巨大的市场吸引力和影响力。同时，香港国际化水平较高，更有利于与世界其他国家进行商贸、文化等方面的交流沟通。三是跨境投资监管体制和经验优势。共建“一带一路”战略的实施，必然伴随着更多的境外资金流入内地，也必然伴随着更多的内地资金流向境外，这对内地提高跨境投资监管能力提出了更紧迫、更高的要求。香港是自由港，对于资本的流入流出具有较为丰富的监管经验，可为内地建立健全跨境投资监管体制、提高监管能力提供借鉴。与之同时，香港也可充当内地在金融开放过程中的风险缓冲带，还可成为“一带一路”合作各方的资本配置中心。四是高端金融人才优势。香港集聚了全球最多的既通晓国际金融知识

及经验又熟知国内经济形势与需求的专业人士，并已在投融资市场、资产管理及离岸人民币业务等领域具备了良好的发展基础，可以快速、高效地为共建“一带一路”的合作项目提供金融、法律、会计等专业服务。

当然，香港还有其他方面的优势，如香港是中西方文化交流之地，文化产业和服务业比较发达，在城市建设和管理方面也有比较丰富的经验等。事实上，香港的优势是多方面的。不过，在诸多优势中，金融业的优势尤为突出。香港要在共建“一带一路”中发挥更大作用，金融领域无疑更具有必要性、现实性和可能性。对此，有几点不成熟的想法：

一是构建以香港为基地的全球融资体系，为“一带一路”基础设施建设筹集资金。要充分发挥香港金融市场的多元化优势，根据市场需求提供债权（贷款、债券等）、股权等不同类型资金。同时，要加强与国际、国内金融机构以及其他主要国际金融中心合作，提升人民币在贸易融资、货币结算、项目投资、跨境贷款中的使用比例，在“一带一路”基础设施资金筹集过程中，发挥更大作用。

二是强化香港在人民币国际化过程中的平台作用，打造人民币离岸中心。长期以来，香港利用广泛的清算网络和高效的流动性管理功能，为境外其他地区提供人民币头寸和资金调剂。截至2014年底，全球离岸人民币存款余额累计超过2万亿元，其中香港人民币存款资金就达1.16万亿元。2014年，中国跨境人民币贸易结算支付总额6.55万亿元，香港与内地的跨境人民币收付量占有所有境外地区的52.7%。香港可在现有基础上，继续完善多层次的流动性支持机制，重点设计研发人民币相关的衍生产品，进一步推动香港以人民币计价的股票、债券等产品发展，鼓励内地企业在香港上市，推出更多以人民币计价的大宗商品期货产品，强化离岸人民币市场的风险对冲和投融资服务功能。

三是积极推进与亚投行和丝路基金的合作。目前，服务“一带一路”建设的亚投行和丝路基金等金融机构已经陆续成立，虽然这些机构的总部不设在香港，但是香港在这些金融机构的运行中，可以起到积极参与、主动配合、合作互利、相互支持的作用。比如：香港可以基于参与国际金融组织的丰富经验，依靠高水平的金融人才在资产高效配置、投资风险管理、金融产品创新等方面，提供高质量的、高度专业化的服务。

四是拓展香港与内地商业金融机构的合作空间。内地金融机构拥有较为雄厚的资金实力和国内客户资源，但其在海外设立的金融机构还比较少，网络布局远不能适应共建“一带一路”的要求。国内与沿线国家在跨境金融基础设施合作方面有着很大的空间，应该也有条件在境外开展更多的金融业务。但其具有国际化经验的人才不足，金融品种不够丰富，特别是跨境财富管理、贸易信用保险和海外投资保险等业务的经验不足。而香港的金融机构国际化程度比较高，拥有专业、全面且标准化的金融产品，以及强大的金融信息聚集和金融产品研发能力，更易在“一带一路”沿线国家建立营销网络。因此，内地和香港的金融机构，应以现有的基于沪港通等机制的合作为基础，发挥各自比较优势，共同研发适用性强的金融工具，共享“一带一路”沿线国家的客户资源网络，并探索以股权合资、技术合作、品牌联合、人员互动、金融基础设施互联等方式，开展联动营销，实现两地金融机构的双赢。

女士们，先生们！

香港区位优势突出，是海上丝绸之路和陆上丝绸之路的重要交汇地；开放优势突出，是世界重要的产品贸易中心；金融优势突出，是全球重要的资本配置中心。我相信并祝愿，香港这颗东方明珠在共建“一带一路”过程中，一定能绽放出更为绚丽的光彩，香港的明天一定会更美好！

谢谢大家！