

上海国际航运中心经过十几年的发展，取得了举世瞩目的成就。2007年，上海港集装箱吞吐量突破2600万标准箱，位居世界第二位，货物吞吐量居世界第一位。随着洋山港三期码头的建设，上海国际航运中心的硬件建设空间和格局已经明朗化。

一、加快上海国际航运中心软环境建设是现实的需要

上海国际航运中心发展已经到了一个关键时刻。在近阶段港区发展空间相对有限、集疏运条件也趋于饱和的情况下，货物吞吐量和集装箱箱量的超高速发展空间已十分有限。

从港口规划来看，随着外高桥港区六期、小洋山港区三期开发建设，上海港（含洋山深水港区、罗泾港和



伦敦经验及其对上海国际航运中心 软环境建设的几点思考

□ 屠爱华（上海市建设和交通委员会）



外高桥港区）通过能力基本定型。从集疏运条件看，部分高速公路和干线公路已处于拥堵状态，部分路段集卡比例超过40%；赵家沟、大芦线、苏申内外港线等航道建设尚在建设中，内河航道集装箱运输处于起步阶段；海铁联运箱量通过努力尽管有所增长，2007年总量接近12万标准箱，总量占比仍不到1%。因此，笔者认为，

上海国际航运中心发展已经到了一个关键点，今后发展的重点应是加快上海国际航运中心软环境建设。

二、伦敦建设国际航运中心的成功经验

世界主要国际航运中心以3种模式为主：一是以市场交易和提供航运服务为主，即伦敦国际航运中心；二是以为腹地货物集散服务为主，即腹地型的国际航运中心，如鹿特丹国际航运中心和纽约国际航运中心；三是以中转为主，即中转型的国际航运中心，如中国香港国际航运中心和新加坡国际航运中心。

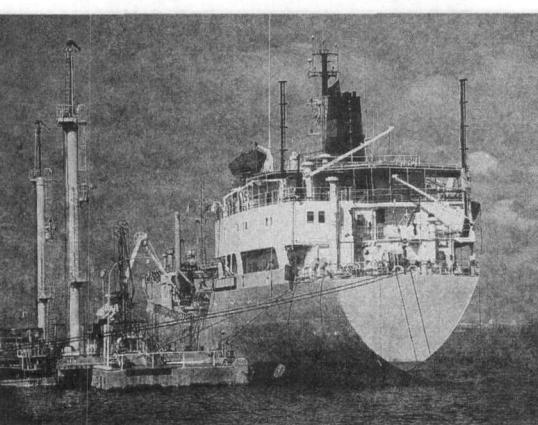
1. 伦敦是目前世界上公认的国际航运中心

作为最早的国际航运中心，伦敦最初是以枢纽大港和船东基地为核

心。从20世纪70年代中期开始，伦敦航运量出现衰退，货物吞吐量落到世界30位以后，集装箱吞吐量徘徊在世界25~30位。但伦敦航运服务业高度发达，拥有数千家上规模的各类航运服务企业，可提供包括船舶注册、船舶买卖、航运交易、海事保险、海运融资、海事诉讼与仲裁、航运信息咨询、航运人才培训，以及航运业交流在内的全方位的现代航运服务，并依旧牢牢占据了国际航运中心的统治地位。

2. 伦敦是航运信息中心

伦敦拥有劳氏船级社、Drewry及Clarkson等一流咨询研究机构。劳氏船级社作为世界最大的船级社，2002~2003年度所登记注册的船舶吨位占世界船队运力的18.3%。目前，有关全球的航运交易、运价、船价、船队及港口等信息，主要依靠伦敦的



信息咨询机构取得。

3. 伦敦是航运融资及海上保险中心

2006年，仅发生于伦敦的船舶贷款总额就占世界总量的18%，船舶保费收入占全球保费总收入的23%。

4. 伦敦拥有世界最重要的航运交易所

波罗的海航运交易所是全球唯一实行自我监管的航运交易所。目前，世界上超过50%的新船或二手船，通过伦敦波罗的海航运交易所进行买卖，年交易额超过340亿英镑。在伦敦登记的船舶运力为1560万载重吨，所管理的船舶吨位则高达3750万载重吨。

5. 伦敦是国际海事组织(IMO)总部所在地

伦敦是国际海事组织、航运协会的总部所在地，目前至少有15个国际组织总部设在伦敦。其中，最重要的是联合国所属的世界海事组织。

6. 伦敦是世界国际海事法律服务中心

在解决海事纠纷方面，英国法律的应用比世界上任何一个国家的法律都要广泛。另外，世界最大的国际航运经纪人公司也设在伦敦。伦敦完成了世界50%的油轮运输和30%~40%的干散货运输的洽谈合同。

三、对上海国际航运中心发展的几点建议

上海近几年现代航运服务业发展迅速，但与国际先进水平相比，上海

2. 形成一项推进计划

建议尽快梳理上海国际航运中心软环境现状、存在的问题，突破重点、落实措施，形成上海国际航运中心软环境建设推进计划，推进上海国际航运中心的建设。

3. 突出三大重点

一是加快航运要素集聚。全力营造上海国际航运中心商务环境，利用上海的区位优势和资源优势，吸引国内及全球船公司尤其是大型船公司的总部、地区总部，以及船公司经营管理核心机构到上海落户，形成国际航运产业集群，打造上海国际船东总部经济。同时，建立上海国际船舶登记中心，做大做强上海航运交易所。

二是充分利用浦东新区先行先试的平台。以航运金融为突破口，充分利用浦东新区先行先试的优势，争取在保税港区试行人民币资本项目的资本兑换，试行航运融资、航运经济及航运保险等一系列配套金融改革。

三是充分发挥洋山保税港区的作用。积极争取中央层面的支持，在保税港区实现启运港退税政策和自由港政策。◇

在航运交易、金融、保险、服务中介、法律、口岸通关，以及航运人才等为代表的高端航运服务产业规模比重低，航运软环境建设还存在较大差距。笔者认为，上海在国际航运中心建设中，应当紧密结合其现代国际化大都市的特色，在继续发展和完善港口等基础设施建设的同时，重点培育和发展国际航运中心软环境建设，并以此作为国际航运中心的风向标和价值核心，给国际航运中心倾注更多的内涵。建议上海国际航运中心软环境建设，应在以下几方面进行探索和研究：

1. 建立一个保障平台

建议成立上海国际航运中心建设领导小组。依托该平台，协调不同层次和不同地方的政府行政和专业管理部门工作，整合和发挥现有机构和资源的积极性，形成整体的推进合力。

