

纽约大都市圈高级发展阶段产生的问题及解决方案

郝丽洁 田 耀

(天津外国语大学 300204)

【摘要】纽约大都市圈作为全球最有影响力的五大都市圈之一，无论是对于美国还是对全世界经济发展都起到了至关重要的作用。尽管如此，纽约在其城市化发展的高级阶段出现了令各级政府难以解决的问题。如：在城市化发展的高级阶段，巴尔干化造成的重叠的政府机构为政府提出的城市规划建设中的问题。本文对美国纽约大都市圈发展的高级阶段产生的主要问题及其解决策略进行了探究，希望对中国城市化进程的发展带来一些启示。

【关键词】纽约大都市圈；问题；高级阶段；巴尔干化

纽约城市化发展高级阶段产生的问题及相应对策在纽约大都市圈发展的高级阶段纽约的城市化进程中出现了严重的巴尔干化问题。所谓巴尔干化是指在20世纪初期大都市区的出现及迅速扩张以来，纽约市中心周边的郊区率先实现了城市化，成为大都市区的构成部分。中心城市不仅是区域经济的中心，也是其周围郊区公共服务的主要供给者。在郊区，由于美国设市的标准较低（不少于2500人），大多数郊区政府财力有限，无力独自举办公用事业，政府无力给居民提供基本的公共服务。这样，与郊区相比，纽约在基础建设中，城市公共服务较郊区有明显的优势，因而在大都市区发展的初期，中心城市对郊区有较大的吸引力，兼并是中心城市在大都市地区保持主导地位的最有力的方式。中心城市较多地通过兼并土地的方式与郊区一道建立区域性的政府结构。用安德鲁·杰克逊的话来说：“城市政府的扩张是帝国主义式的，其发展趋势很显然，就是大都市区政府。”^[1]兼并由中心城市兼并郊区的某一部分，并由中心城市政府行使新区的

管辖权，他通过两种途径进行：一是中心城市根据州的法律，将其周围尚未组成自治政府的城市化地区并入城市地域，从而扩大城市疆界；二是中心城市通过与其临近的市县相融合而扩大。美国的主要的大城市，绝大多数都是在1930年之前通过这种方式而扩展的。因此，随着二十世纪20年代后城市化而带来的大都市区的不断扩张，一方面是不再有新的郊区单位被纳入大都市区了；另一方面，随着郊区人口的增长和经济的发展，郊区的居民通常联合抵制中心城市的兼并或合并，自治市随机成立，他们担负起了为居民们提供各种生活服务重担。这样，在郊区新的地方政府不断建立，这又造成了大都市区地方政府数量的激增。二战后，纽约大都市区内地方政府的增加更为迅速，这些众多的地方政府单位互相重叠，互不隶属，就像巴尔干半岛上的小国林立一般，因而被称为大都市区政府的“巴尔干化”现象。郊区的蔓延和大都市区政府的巴尔干化严重影响到了美国城市化的进程。

随着这种情形的加剧，纽约大都市区政府采取了各种尝试，以应对挑战。其主要目的就是要减少政府机构的重叠和权力分割，改善大都市区管理模式。纽约大都市圈政府在解决巴尔干问题的过程中大致使用了三种解决方案：方案之一是地方政府合并，在20世纪早期就开始强调地方政府合并，尤其是中心城市与县政府合并，建立高度集权的综合性大都市政府。但是在1949-1971年发生的规模较大的28次县市合并中，只有9次获得成功，其余19次都失败了。第二种方案是建立大都市政府，70年代以后，纽约大都市圈的改革重心转向大都市区的管理，提出建立大都市政府组织，建立高效的城市管理和公共服务体制。

在不改变大都市区内已有的政府形式的前提下，单独成立一些带有协商性质的大都市区委员会或政府间议会，以解决那些跨行政区的问题。另外，纽约大都市圈内地区政府间签订合同是纽约大都市区域协调管理中主要采取的一种方式，当然这种协调管理主要集中在建设公共设施方面进行合作。^[2]这种政府间的合约方式把市场法则引入行政管理领域，受到普遍欢迎。纽约大都市区巴尔干化对大都市区的发展和居民生活产生了许多不良影响，为解决巴尔干化带来的各种问题，许多大都市区进行了长期和艰难的政治体制改革，所有以上尝试在一定的程度上缓解了巴尔干化造成的危害。

纽约大都市圈的发展过程中，政府解决问题其实遵循一个原则，那就是以人为本。纽约大都市圈发展到高级阶段，出现了巴尔干化。政府采取的措施由刚开始忽略人们感觉强制实行市县合并，到考虑到人们意愿后组成了一些自愿团体和政府间的合作组织。所有这些无不体现了美国纽约大都市圈在城市化建设过程中的以人为本的原则。中国在城市化发展的初级阶段，或多或少遇到与美国发展中出现的问题。因而，借鉴其发展能让我们更快更好地建设我们的家园，加快我国城市化发展的步伐。

参考文献

- [1] Bryan T. Downes. Politics, Change, and the Urban Crisis [M]. North Scituate Massachusetts: Duxbury Press, 1976
 - [2] 陈宝森. 美国经济与政府政策 [M]. 北京: 世界知识出版社, 1988
- 作者简介：郝丽洁（研究生在读）；田耀（美国社会与文化专业教授）。

(上接第340页)

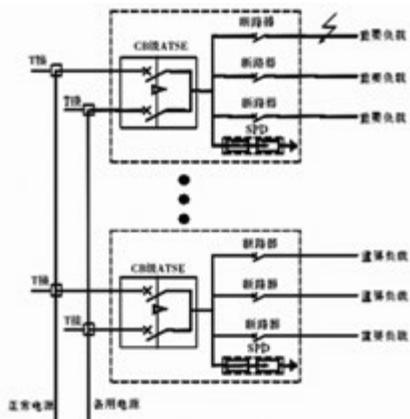


图4 CB级自动转换开关电器在树干式供电方案中的应用

开关电器在树干式供电设计中的应用，如果其中一条回路出现短路时，这条线路的断路器和主电源的断路器同时动作，不会影响干线的供电。因为CB级自动转换开关电器检测的是进线处的电源情况，所以CB级自动转换开关电器不会实现自动切换，而且故障范围会保持在该配电箱内，只造成该配电箱无法供电，不会影响干线和其他配电箱的电力供应。

四、总结

自动转换开关电源的合理选择和科学应用，是建筑电气设计中一项非常重要的工作，本文通过对自动转换开关电器进行详细分析，发现PC级自动转换开关电器比CB级自动转换开关电器的安全性和可靠性

要高，所以首选PC级自动转换开关电器。

参考文献

- [1] 何彦民，付中科，王津先. 自动转换开关电器的工程设计及应用 [J]. 现代建筑电气, 2011, (6): 24
- [2] 梁凡艺. 浅谈自动转换开关电器(ATSE)在建筑电气中的选用技术要点 [J]. 企业导报, 2012, (12): 262
- [3] 姬宁，黄民德，郭启明. PC级和CB级ATSE在建筑电器系统中的应用 [J]. 天津城市建设学院学报, 2011, (1): 68