

# 大伦敦地区空间战略规划的评价与启示

赵景亚<sup>1</sup>, 殷为华<sup>1,2</sup>

(1. 华东师范大学城市与区域经济系, 上海 200241; 2. 华东师范大学长江流域发展研究院, 上海 200241)

**摘要:** 自 1944 年阿伯克隆比主持编制了世界上第一部特大型城市区域规划 - 《大伦敦规划》以来, 每一阶段的伦敦地区发展规划都主要立足于自身需求和可行的程序性工具, 以利于指导首都地区未来 20-30 年的发展。进入 21 世纪, 作为英国第一个引入空间发展战略的地区, 伦敦先后三次制定出台了大伦敦地区规划。本文以不同社会经济发展背景下的伦敦规划演变为基础, 重点对大伦敦地区空间发展战略规划(2011)的核心内容、重要特点及其相关启示进行评介和分析, 以期促进我国特大型城市区域的规划创新。

**关键字:** 空间战略规划; 大伦敦地区; 评介与启示

**中图分类号:** K915      **文献标识码:** A      **DOI:** 10.3969/j.issn.1004-9479.2013.02.006

随着 21 世纪经济全球化和知识经济的深入发展, 为了增强国际竞争力和提高城市治理能力, 伦敦先后三次制定实施了《大伦敦地区空间战略规划》(2004 版、2008 版及 2011 版, 简称《伦敦规划》)。在我国快速的城市化进程中, 特大城市区域的发展正面临人口、经济、交通、生态等问题的严峻挑战。由此, “新城建设、精明增长、城市更新及多中心发展”等成为城市区域治理和规划的实践主题。本文对 2011 大伦敦地区空间发展战略规划的核心内容、重要特点及其相关启示进行评析, 旨在探讨其对我国特大城市区域规划创新的有益启示。

## 1 演化视角下的大伦敦地区规划

### 1.1 基于田园城市概念的新城发展(1920 年代初—1960 年代末)

英国的霍华德(Ebenezer Howard)于 1898 年出版了《明日: 一条通往真正改革的和平道路》(1902 年修订版更名为《明日的田园城市》), 提出以田园城市的概念和方案促进实现城乡结合, 以解决各种城市问题<sup>[1]</sup>。这是城市规划史上第一次将城市问题的解决视角置于城市之外的区域。之后, 盖迪斯(Patrick Geddes)于 1915 年出版了《进化中的城市: 城市规划运动和文明之研究导论》, 运用区域规划的综合研究方法, 系统阐述了人文主义规划思想, 并明确提出: 真正的城市规划须首先是区域规划<sup>[2]</sup>。

受上述区域规划思想的影响, 1944 年阿伯克隆比(Patrick Abercrombie)主持编制完成了伦敦地区的总体发展规划。该规划对战后伦敦重建以及大伦敦地区的平衡发展做出了贡献<sup>[3]</sup>。特别是, 为疏解伦敦都市区过分拥挤的人口和产业, 大规模的新城建设运动由此展开

收稿日期: 2012-11-01; 修订日期: 2013-03-20

基金项目: 《上海新时期城镇化发展战略研究》(上海市发展与改革委员会, 2011)。

作者简介: 赵景亚(1989-), 女, 硕士研究生, 主要研究方向为城市与区域规划。E-mail: zhaojingya2008@163.com.

通讯作者: 殷为华(1973-), 女, 副教授, 硕士, 研究方向为区域规划与区域治理。E-mail: whyin@re.cn.edu.cn.

<sup>64)</sup>。其中,作为第三代新城,密尔顿·凯恩斯凭借合适的人口规模和次级区域中心城市功能而成为英国新城建设的成功典范。

### 1.2 从兴盛→低谷→复兴(1960年代末—1990年代)

1965年成立的大伦敦城市议会(Greater London Council, G.L.C)标志着伦敦地区进入了相对统一的规划管理阶段。G.L.C负责大伦敦地区发展战略规划以及交通规划等。为了改变大伦敦规划中同心圆封闭布局模式,1969年G.L.C制定了《大伦敦发展规划》,它通过规划建设三条向外扩展的快速交通干线,以期在更大区域范围内实现地区经济、人口和城市的合理均衡发展<sup>65)</sup>。由于G.L.C与32个自治市管理机构间的现实矛盾、伦敦不同地区间存在人口、经济发展脱节问题,直到1976年该规划才被中央政府批准。这表明G.L.C并未有效发挥统一规划管理的作用。

1979年起,保守党政府推行新公共管理主义的政府管理改革。通过提倡新自由主义和推崇市场机制,采取私有化措施分割出政府管理中部分的公共服务职能。根据1985年《地方政府法案》,由国家环境部承担伦敦的战略规划职能。此时,因规划领域聚焦于内城复兴,区域层次的战略规划一时被终止或废弃,并于1986年撤消G.L.C。之后,遗留的规划权力真空被各级政府和社会团体的力量所填充。彼得·霍尔(Peter Hall)曾指出:英国不再需要代表1960年代以来过时潮流的策略性规划机构,私人经济将处于主导地位<sup>66)</sup>。直到1997年劳工党重新执政,重构地域空间关系成为核心议程之一。以直选的伦敦市长和大伦敦议会政府等区域组织为主体的区域治理和规划实践才得以再次复兴。

### 1.3 新千年的全球城市区域规划(大伦敦地区空间战略规划)

劳工党重新执政后,大力推行把国家、市场以及人民结合在一起的“第三条道路”。主张通过合作政府将碎片化的政府部门重新聚合。进入21世纪以来,在全球化、信息化、网络化进程日益加速的背景下,伦敦作为世界著名的全球城市区域之一,由于长期缺失一个权威管理主体和战略规划机构,面临着城市规划难以统一、战略规划缺乏指导、部门利益冲突不断、相关政策难以整合等诸多问题<sup>68)</sup>。根据1999年的大伦敦管理局法案,2000年设立了大伦敦管理局(Greater London Authority, G.L.A),它主要负责住房交通、规划管理、经济发展、环境保护、社会治安维持、火灾和紧急事务处理、文化体育和公众健康等<sup>69)</sup>。G.L.A分别制定了2004年、2008年及2011年版《大伦敦地区空间发展战略规划》(简称伦敦规划)。最新的《伦敦规划2011》于2011年7月正式公布,它是最具权威性的大伦敦城市空间综合发展战略规划,对社会、经济、环境、交通等重大问题进行战略分析和有效应对。

## 2 大伦敦地区空间战略规划的制定背景和主要内容

### 2.1 制定背景

#### 2.1.1 人口增长与住房需求激增

从1971年至2009年,伦敦人口一直处于稳定增长的态势。截止到2009年,伦敦人口达到775万人,比上年增加8.5万人。其中,有306万人居住于伦敦城与内伦敦地区,469万人居住在外伦敦的自治镇。据预测,到2016年伦敦将新增人口70万,至2031年伦敦人口将会达到882万,住房新增加399万套<sup>10-11)</sup>。在伦敦人口规模迅速扩张的同时,其人口结构特别是年龄结构和种族构成也发生了巨大变化,不断趋向年轻化和多元化。随着伦敦人口的不断增长,无论是内城还是外城,都面临着更多的住房需求。与此同时,人口组成的多变也要求住房

结构的多样化。

### 2.1.2 经济发展缓慢和基础设施不足

自 2008 年金融危机爆发,伦敦经济处于缓慢增长态势。据预测,2011 至 2031 年伦敦的就业率将处于较平缓趋势甚至稍有下降。对于不断增长的人口而言,经济和社会发展将处于不利形势。因此,对外,伦敦须不断增加与中国、印度等其他新兴市场的国际贸易;对内,鼓励民间投资和国内消费拉动内需。当前,人口增长、经济低迷及追求生活品质等问题使伦敦的生活、交通、环境等基础设施面临巨大考验。主要表现在:公共资源供给不足、现有基础设施利用率有待提高及公共设施投资网络亟需优化等。因此,伦敦必须确保未来有足够的基础设施来支持其经济社会生态等的增长和改善。

### 2.1.3 城市生活质量和社会贫困的改善

伦敦是世界上最关注生活质量的城市之一。其关注焦点主要集中在:住房需求、公众健康的公平性、自然环境与居住区环境质量、市中心服务设施、交通网络、绿色开放空间等方面。城市的不同地区对生活质量的期望值差异也表现出伦敦地区发展的不均衡。事实上,伦敦的两极化非常严重,与其相关的社会贫困问题也非常显著。从地理区位看,贫困人口主要集中在内伦敦的东北部、西伦敦和东伦敦等地区。从人口结构角度看,伦敦的儿童、工薪阶层、老人等收入贫困率比英国的其他城市都高。这种两极分化的状态与一系列的社会诸多不良问题如吸毒、犯罪等有着密切关系。

### 2.1.4 伦敦奥运会(2012)的遗产利用

2012 年在伦敦东部利亚山谷地区成功举行第 30 届夏季奥运会和残奥会。它结束后将为伦敦留下一笔宝贵的遗产—奥运公园及其主要的场馆设施等;而临时场馆用地将成为未来城市发展的建设用地。针对奥运会和残奥会进行全过程规划紧密结合和同时进行,奥运公园的遗产总规划框架是城市棕地开发和再生及后续发展的基础。伦敦希望通过这一举世瞩目的体育盛会,将衰落的东区转型为功能更新的邻里社区;改善运输基础设施更好地连接伦敦中心区和郊区;改善河流通道和优化运河网络。为东部伦敦提供机会发展成为一个示范性的可持续发展城市新区。因此,如何充分利用奥运设施、文化资源等是当务之急。

## 2.2 主要内容

### 2.2.1 基本框架

作为综合性的城市空间发展战略规划,《伦敦规划 2011》详尽阐述了未来 20-25 年伦敦的经济、环境、交通和社会的整体发展框架。其下属 33 个自治市(镇)的地方规划必须与其规划原则、政策导向相一致。它主要包括两部分:规划部分和政策部分(图 1)。两者之间是提供依据和提供政策保障的互为依托关系。前者涉及伦敦地方发展、市民生活、经济、气候变化、交通、居住空间以及规

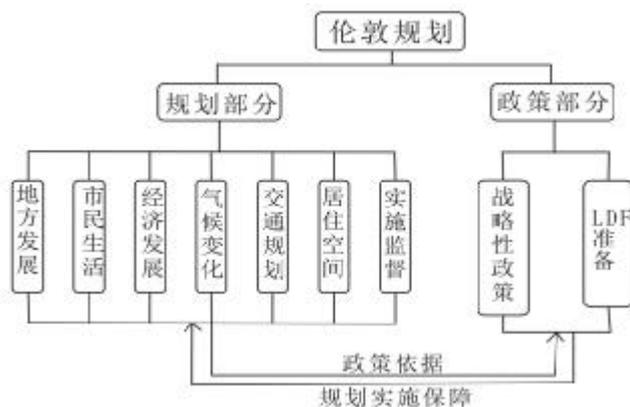


图 1 《大伦敦地区空间发展战略规划(2011)》的基本框架

资料来源: Greater London Authority. The London Plan [Z]. 2012.

划的实施、监督和反馈等方面<sup>[12]</sup>。后者涉及战略性政策、规划决策和自治市发展框架准备。其中：“战略性政策”为地区发展提供战略方向；“规划政策”是经由伦敦市长和其他规划机构决定实施的政策；地方发展框架是 G.L.A 对自治市地区发展规划框架的建议，重点针对两类地区：一是当地特殊环境与伦敦其他自治市明显不同的可灵活调整区域；二是需要对当地发展环境作更具体分析的区域。

### 2.2.2 主要内容

对于加强城市经济竞争力，伦敦将继续鼓励传统产业如金融业、信息与通信技术、交通服务、旅游经济等的发展，并利用丰富的研发与创新资源，不断推动新产业部门和新企业的持续增长和基于低碳经济发展目标的产业创新和政策创新。

对于促进城市社会融合，伦敦将采取四个措施：(1) 提供足够的多元化住房、就业机会和基础设施等，满足不同人群日益增长的物质文化需求；(2) 增加对弱势群体的政策倾斜(住房发展战略、健康保障公平性战略)，减轻贫困者负担；(3) 提高就业者教育或技能水平、促进劣势地区经济复兴等，增加就业以解决社会贫困和公平分配；(4) 设计多元化的融合社区，促进不同族群社会的和睦发展。

对于保护城市生态环境，伦敦将通过“绿色城市”设计，鼓励绿化工程，增加城市绿地空间，来为城市“降温”，适应环境变化；通过“低碳城市”设计，应用分散化的能源网络和利用可再生能源来减少碳足迹，减缓气候变化；通过对自然环境和生物栖息地的强化保护，使城市充满活力、不断增长和实现多样化。

对于空间分区战略导向，伦敦制定了潜力增长区、机遇增长区、强化发展区及复兴地区等特殊发展区域的分区战略，制定针对性的地区发展规划；通过对外伦敦、内伦敦及中央活动区的产业发展和交通网络的分析，为减缓不同圈层经济社会差异、区域协调发展和区域合作提供路径参考。

## 3 大伦敦地区空间战略规划的重要特点

### 3.1 有效构建多元参与机制

新区域主义倡导区域建立有效的多元参与机制，构筑充满活力、机遇的弹性联系网络，促进信息交流、政策调整以及整个区域经济和社会的自我学习和创新<sup>[13]</sup>。《伦敦规划 2011》体现了新区域主义多元参与理念，它是在 G.L.A 与公众的交流互动中产生，从编制到实施反馈都鼓励不同利益主体积极参与。自 2009 年 10 月其草案公布到 2011 年 7 月正式出台，先后经历了两次为期 3 个月的公众咨询和独立专家小组的公众审核。政府对公众定期公布《早期修改意见》和《进一步修改意见》的反馈。此后，伦敦市长将规划文稿、公众意见、专家报告等移交国务大臣并由其决定规划的最后修改。而且，各层级政府部门、公私组织及社会公众参与、协作及监督伦敦规划的实施。例如，监测小组的成员主要来自地方政府机构、企业以及自愿者组织和社区、教育界、少数裔的代表。

### 3.2 高度关注社会公平问题

《伦敦规划 2011》特别注重为全民创造公平的生活机会。首先，对特殊人群(社会弱势群体、遭社会排斥的人群等)的空间集聚、区位特征等进行研究。根据区域社会文化特点、弱势群体分布、需求类型等，通过地区间相关部门、社区组织的战略合作，为其提供多样化设施与服务。其次，通过为弱势群体创造实现其自身潜能、才华的环境、机会和路径，鼓励其参与社

会发展与城市建设活动,在实现其自身价值的同时也有助于消除社会贫困、排斥和歧视,促进社会融合。为此,市长还出台了增补规划指导手册《实现融合环境》。2012年伦敦残奥会的成功举办为体现残疾人士的社会价值作了有力注解。在健康医疗公平方面,建议通过研究问题分布及空间特征,结合《健康影响评估》,整合规划、交通、住房、环境、健康政策等,对居住环境重新定位、规划,通过建筑设计形式、社区构建形式的不同组合,打造多元化融合平衡社区,消除社会隔离和歧视,增加居住环境对健康的有益影响。在住房方面,《规划》决定每年至少增加 32,000 套经济适用房(其中 60% 为社会廉租房,40% 为中档住房),以期向弱势群体提供住房保障和给市民更多的选择机会。

### 3.3 突出强调经济增长与环境保护并重

《伦敦规划 2011》提出伦敦的经济发展目标主要是实现国内经济与人口的增长,满足国内发展需求。通过向各种产业提供适应其发展的产业环境来促进伦敦多样化经济的发展,增强国际竞争力,使其经济成果惠及整个大伦敦地区。然而,在新的环境形势下,如何应对气候变化威胁,是规划的核心内容,也是联结各方面政策的纽带。为此,市长编制了气候变化适应策略及减缓策略、能源策略,以及废物管理、空气质量、水和生物多样性保护等相应策略。结合环境保护策略,《伦敦规划》将经济发展规划、交通规划、气候变化规划等综合考虑,促进伦敦经济逐渐向低碳经济转型,通过高科技产业、绿色商业部门、可更新能源部门、循环经济、互联经济等新兴产业部门的发展,绿色城市的设计、公共交通系统的整合完善等,不断降低碳强度,提高资源利用率,适应并减缓城市气候变化。以建筑减排为例,它对居住性和非居住性建筑设定减排目标的三个阶段(2010-2013年,2013-2016年,2016-2031年),将阶段性减排任务量化,争取在 2031 年实现伦敦“零碳”排放。

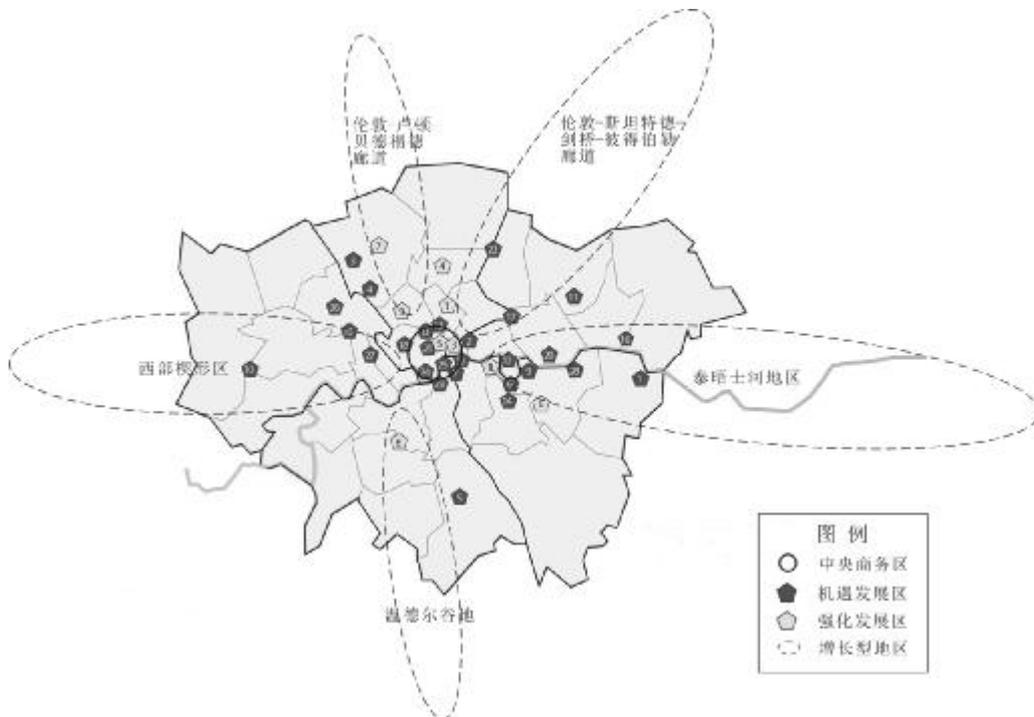


图 2 大伦敦地区的未来空间发展战略规划框架

资料来源: Greater London Authority. The London Plan [Z]. 2012.

### 3.4 协调整合区域空间发展战略与交通规划

《伦敦规划 2011》强调空间发展规划与交通规划紧密结合,促进城市土地利用与交通设施提供的高效匹配。为满足不同空间发展要求,依据与现有及潜在的交通线路建设相关性,划分出增长型地区、发展廊道地区、机遇型地区、强化开发地区及复兴地区(见图 2)。其中,两大增长型地区、三个发展廊道连西启东、横贯南北,为城市区域经济与社会发展提供市场契机;33 个机遇发展区,其中 1/2 沿泰晤士河发展;强化发展区,主要是利用其现有的地区资源、设施条件(如公共交通设施),提高其发展强度和开发密度;正遭受较为严重的社会隔离和经济衰败的复兴地区,更是吸引多元投资以完善交通等基础设施建设。如从伦敦西部的希思罗机场延伸至东区的轻轨建设方案,将高度整合东区土地利用与现有或预建的交通系统进行,实现大伦敦地区以及更广空间范围的便捷联通,为经济衰退地区的复兴提供有利的硬件支撑。

### 3.5 科学制定区域规划实施 - 监督 - 反馈体系

《伦敦规划 2011》的实施是多元参与和集体行动的成果。它的实施主体包括 G.L.A 组织、交通管理机构、伦敦开发机构、大都市政策机构以及伦敦的消防救灾规划机构等、各自治区政府和其他法定性机构及私人机构、社区及自愿者。它的规划实施过程具有严密的程序和法定性,除了伦敦政府出台系统性的相关规划法案外,规划本身在下一届政府任期也将根据合法程序进行必要的检讨,确保《规划》实施的承接性,凸显“政策优势”。伦敦市长作为规划的组织领导者,与许多机构和组织一起工作,深入参与社区生活,接受民众监督和意见,确保规划实施的科学合理,凸显“智慧优势”和多元参与的“制度优势”。成立的专门监督小组协调各机构工作,对规划进行整体性的监控;建立的全国性年度监测报告制度,定期对地方发展框架进行监测评估,并以年度审查报告的方式反馈伦敦战略规划的运行状态,凸显规划实施的“系统优势”。正是这种科学合理的区域规划实施 - 监督 - 反馈体系,促使《伦敦规划 2011》实现不断进行动态完善和更新。

## 4 对我国特大型城市区域规划的启示

### 4.1 亟待加强新区域主义规划理念

基于治理理论、新制度主义理论及组织网络理论的新区域主义,不仅强调空间地域的经济增长与环境保护、社会平等的协调发展,更加关注具体地域如何制定与实施有效的空间战略规划<sup>[14-15]</sup>。《伦敦规划 2011》的编制、实施、监督、评估反馈过程中,充分地体现了新区域主义理念,有效地促进了区域行政主体、部门主体等纵向和横向合作,以及社会多元力量参与规划编制与实施。相比而言,以我国的上海为例,其城市规划编制体系主要通过总体规划、分区规划、控制性编制单元规划和控制性详细规划等四个层次逐级推进,但分层规划重在强调分级管理,而不善区域治理;由于部门分割和行政界限的存在,整体性协调指导职能难以发挥。因此,应该积极倡导新区域主义规划理念,尤其是特大型城市区域规划的制定和实施,不仅需借助其行政组织优势,还需以多维和开放的视野,整合多尺度的城市区域规划,促进各领域、各部门的网络合作和全新治理体系的建构。

### 4.2 综合协调经济发展与社会公平、环境保护

《伦敦规划 2011》关注经济发展与社会公正、生态环境的协调平衡。由于我国传统的区域规划存在公共性缺失的弊端,尽管其对社会发展、生态环境保护等有所涉及,但大多为一

种“标签”<sup>[16-18]</sup>。为此,我国城市和区域发展注重经济增长效率的同时,需要研究和关注城市社会公平与环境保护,重视社会资源配置的公正与公平。进入新世纪以来,针对环境生态总体恶化趋势,我国确立了科学发展观的国家战略方针。对于上海、北京等国内特大型城市区域而言,转型期的城市区域规划应借鉴大伦敦地区空间发展战略规划,综合协调经济增长、社会公平及环境保护的理念和措施,切实从根本上改变以经济增长为唯一目标的发展模式,将实现社会公平和环境健康纳入到城市区域空间发展规划的价值目标体系和实施对策中,最大程度地促进社会公平和保护生态环境。从而,加快发展经济的同时,更加突出社会资源配置的公平公正和尊重城市生态系统的自身特性。

#### 4.3 逐步提高公众参与意识和能力

《伦敦规划 2011》不断完善的重要动力之一是公众热情参与的积极性。公众参与是规划过程必不可少的环节。它是不同人群表达利益诉求和责任分担的一种手段,同时也是获取社会支持和实现社会公平的保证。显而易见,规划应当鼓励社会的全纳性参与。然而,在我国,由于公众缺乏对规划的参与意识和能力,加之各种非政府组织不仅数量少而且影响力有限,导致长期以来规划的制定和实施都由政府和专业人员来完成。因此,城市与区域规划的社会公众参与亟待加强。随着社会媒体力量的渗入增加,国内规划事件频频见诸报端。这不仅反映了公众对规划的关注程度逐渐增加,也为公众参与规划提供了及时公开的路径。当前阶段,特大型城市区域规划应以行政组织机构和专业的规划能力为依托,积极探索引导公众有效参与的合适方式和途径:一方面,强化政府部门和关键企事业单位、重要非政府组织的参与;另一方面,加大规划的宣传力度和提供必要的规划专业人员援助,提高公众的知情度和参与能力。

#### 4.4 协调衔接多尺度空间规划层次

《伦敦规划 2011》的分区政策是重要的核心内容。它通过不同分区的刺激和扶持政策并与交通规划的有效配合,促进城市不同空间地域的协调发展。由于国内外的大城市区域规划实践表明,其规划内容不仅愈加复杂,而且多尺度规划间的联系也更趋密切。尤其是,以“多中心城市体系”为目标的特大型城市区域,更须重视城市总体规划、分区规划以及特殊区域(开发区、新城等)规划之间的衔接协调。尽管我国《城乡规划法》明确了分区规划的法律地位,但实际操作中编制主体缺位、分区规划的技术标准和成果规范尚未明确等问题,致使分区规划的衔接性不足<sup>[19]</sup>。例如,上海的新城建设中存在空间规划的定位不清,与工业园区的关系不明、政策支撑力度不够、基础设施建设不足等问题,严重制约了新城发展和多中心城市体系建设<sup>[20]</sup>。为此,借鉴大伦敦地区规划中的强调功能区治理和模糊行政边界的有益做法,我国特大型城市区域急需建立合理的规划层次体系,建立多尺度的空间规划的衔接机制,通过与交通规划的协调配合,进行针对性的资源配给和分类政策支持。

#### 4.5 积极探索规划实施保障机制

《伦敦规划 2011》的实施保障机制相对完善。首先,它通过政策的相关行动者之间所达成稳定的网络关系,即通过不同层级地方政府、公私部门及社会公众的协作,推进实施城市区域规划的以实现其有效的城市区域治理;其次,完善的政策法案为治理主体提供了法律依据。自 1946 年颁布《工业分布法》、《新城法》到 2009 年《大伦敦政府法案》等,以法律的形式制定和颁布区域发展政策的方式不仅直接赋予具体规划以相应法律地位,建立起保障区域规划有效实施的法律体系,与此同时,公众可以利用城市和区域规划适当地制约地方政府的

行政行为;再者,动态监控和评估体系(实施方案、项目设计和监测指标等)为《伦敦规划2011》的实施和调整提供了现实“标尺”。我国城市区域的规划虽然具有法律效力,但往往缺乏事实上的空间约束性,从而,在一定程度上造成空间利用和开发的失控局面。因此,我国的城市区域规划急需摒弃“重结果轻过程”和“重制定轻实施”的固有顽疾,不断为有效推进规划实施的保障机制努力。

## 参考文献:

- [1] 金经元,译. 埃比尼泽·霍华德,著. 明日的田园城市[M]. 北京:商务印书馆,2000:134.
- [2] Mumford, L. The culture of cities[M]. Harcourt, Brace and company. 1938.
- [3] 谢鹏飞. 阿伯克隆比与英国早期区域规划[J]. 中国勘察设计,2011(5):75-78.
- [4] 迈克尔·布鲁顿,希拉·布鲁顿,于立,等. 英国新城发展与建设[J]. 城市规划,2003(12):78-81.
- [5] Greater London Council (G.L.C.). Explore 20th Century London[Z]. 2012.
- [6] Hall P. London: A Millennium-Long Battle, A Millennial Truce in Jones, M. (eds) Territory, Identity and Spatial Planning: Spatial Governance in a Fragmented Nation[M]. London: Routledge. 2006: 168-182.
- [7] Hall, P., Jones, M. Urban and Regional Planning[M]. London &New York: Routledge. 2011: 140-141.
- [8] 马祖琦. 伦敦大都市管理体制研究评述[J]. 城市问题,2006(8):93-97.
- [9] Greater London Authority. About the GLA[Z]. 2012.
- [10] Syrett, S. Governing the Global City: Economic Challenges and London's New Institutional Arrangements[J]. Local Government Studies, 2006, 32(3): 293-309.
- [11] Greater London Authority. The London Plan[Z]. 2012.
- [12] Mayor of London. The London Plan: Spatial Development Strategy for Greater London[Z]. London: Greater London Authority, 2012.
- [13] 杨滔. 新区域主义在新大伦敦空间总体规划中的诠释[J]. 城市规划,2007,31(2):19-23.
- [14] 殷为华. 新区域主义:中国区域规划新视角[M]. 南京:东南大学出版社,2013:69-71.
- [15] Wheeler S W. The new regionalism: key characteristic of an emerging movement[J]. Journal of American planning Association, 2002, 3(68): 267-278.
- [16] 陈锋. 转型时期的城市规划与城市规划的转型[J]. 城市规划,2004,8(28):9-19.
- [17] 孙施文. 城市规划不能承受之重——城市规划的价值观之辩[J]. 城市规划学刊,2006(1):11-17.
- [18] 张京祥,崔功豪. 新时期县域规划的新理念[J]. 城市规划,2000,9(24):47-50.
- [19] 姚凯,俞斯佳. 上海控制性编制单元规划的实践和效用评析[J]. 城市规划学刊,2008(1):258-263.
- [20] 陈群民,吴也白,刘学华. 上海新城建设回顾、分析与展望[J]. 城市规划学刊,2010(5):79-86.

## A Critical Assessment of Spatial Strategic Planning for Greater London

ZHAO Jing-ya<sup>1</sup>, YIN Wei-hua<sup>1,2</sup>

(1. Department of City and Regional economy, East China Normal University, Shanghai 200241, China;

2. The Yangtze River Basin Development Institute, East China Normal University, Shanghai 200241, China )

**Abstract:** In 1944, “Greater London Plan 1944” had been published, presided over by Patrick Abercrombie, which was the first planning for mega city-region in the world.

Since the 21st century, London has also issued three different versions of the London plan, respectively in 2004, 2008 and 2011, namely Spatial Development Strategy for Greater London. It has taken in detail account of the overall strategic plans for London. The London plan 2011 sets out a fully integrated framework of economic, environmental, transport and social development of the capital to 2031. Against the background of socio-economic development, it makes a critical assessment of the London plan 2011, particularly focusing on the spatial strategic development of Greater London by the end of 2031. Based on the analysis of relevant inspiration, it looks forward to promoting innovative efforts of mega-city regional planning in China.

**Key words:** Spatial Strategic Planning; Greater London; assessment and inspiration



(上接第 33 页)

carbon emissions and per capita carbon emissions are, and excepting the heavily indebted poor countries, the higher national income level is, the less carbon emissions intensity is. ②The convergence of 17 stages (years) are existent for the carbon emissions intensity and per capita carbon emissions of the global, and widening gap of carbon emissions between the countries in the world. ③ $\beta$ -absolute convergence of the carbon emissions, and per capita carbon emissions as well as carbon emission intensity are existent.

**Key words:** carbon emissions; regional difference; convergence; human development