

伦敦奥运会安保工作特点浅析

刘海营 朱 正

(武警学院警卫系,河北 廊坊 065000)

【摘要】为了做好2022年北京-张家口冬奥会安保工作规划,本文从反恐情报信息、科技安保体系、商业安防行业等三方面系统总结分析了2012年伦敦奥运会安保工作的特点,以期借鉴其安保经验和做法,确保2022年冬奥会顺利进行。

【关键词】伦敦奥运会;安保;特点

Analysis of the Characteristics of Security Work about London Olympic Games

LIU Hai-ying ZHU Zheng

(VIP Protection Department, The Armed Police Academy, Langfang City, Hebei Province 065000, China)

【Abstract】In order to work out the security work plan of 2022 Beijing-Zhangjiakou Winter Olympic Games, There are the systematical analysis and summary of the characteristics about 2012 London Olympic Games security work from three aspects of the anti-terrorist intelligence information, technology security system and commercial safe-protection profession, it is very important for the 2022 Winter Olympic Games security to use the security work experiences and practices.

【Key words】London Olympic Games; Security; Characteristic

在象征和平的奥运会的历史上,灾难事故的频发一直是个让人揪心的问题。其中最为严重的当属1972年的慕尼黑奥运会上发生的“慕尼黑惨案”,8名“黑色九月”恐怖组织的成员,劫持枪杀11名以色列运动员,并在最后的枪战中造成包括1名警察、1名飞行员在内的19人死亡;其他还有诸多爆炸、火灾、骚乱事件不胜枚举,加之国际安全形势的恶化、恐怖主义盛行、恐怖袭击不断发生,奥运会这样大型集会的安全问题更加令人担忧。伦敦奥运会于北京时间2012年7月28日开幕,至8月12日闭幕,为期16天。在2008年北京奥运会闭幕式上,伦敦市长的“接棒”究竟会给世人带来怎样的表现一直为人们热议的话题。现在回过头看,2012年伦敦奥运会的安保工作总体较为成功,其中的一些经验和做法也值得2022年北京-张家口冬奥会借鉴。

1 以反恐立法为抓手,进一步发展“情报信息为主导”模式

恐怕没有哪个城市像伦敦一样,在获得奥运会举办权后的短短24小时内,连续发生数起恐怖袭击事件;伦敦的公共交通(公交车、地铁)系统接连响起巨大的爆炸声,造成了52人死亡的惨剧。申奥成功的欣喜尚未褪去,恐慌的阴霾正逐渐袭来。由于整个世界都面临着严峻的反恐形势,而英美等国更是恐怖组织的“众矢之的”,威胁相当严重。因此,在2011年7月,英国政府向社会公布了最新的反恐怖主义战略暨2012年伦敦奥运会安保工作安排,详细制定了政府、军队、警察甚至是特工们的职责范围,对伦敦奥运会的安保工作安排进行了系统的阐述。其主要内容包括追查(对恐怖分子嫌疑人进行追踪和调查)、预防(与教育主管部门合作,防止恐怖主义思想渗透)、保护(重点是降低边境、人员密集区的风险)、准备(减少恐怖袭

击发生后的反应时间并加强应对恐怖主义的措施)、实施(完善监督机制以督促反恐怖战略的落实情况)。

英国的这些具有自己特点的做法,是从英国的国情出发所制定的。例如,用法律法规来确立反恐的地位(注:我国的《反恐怖主义法》也已于2016年1月1日起正式实施);从预防层面出发,将恐怖袭击扼杀在摇篮里等特点值得我国借鉴。由于体制不同,中国在举办类似大型活动时具有一些得天独厚的条件。在中国独特的体制优势下,我们可以“集中力量办大事”,政府机构在安保工作中也扮演着更加重要的角色,而其他参与安保的众部门各司其职,更容易形成顺畅的指挥体系和工作机制,发挥出更大的合力。另外,英国注重“情报信息主导警务”的模式也值得进一步推崇。“情报信息主导警务”是通过综合收集、分析和使用情报信息,引导警务决策,提高警务效能,从而达到有效预防和打击犯罪目的的警务战略。情报信息主导警务是公安机关应对急剧变化和日益严峻的社会治安形势的需要,通过实施情报信息主导警务,能够准确反映社会问题信息,先发制人,一改传统的被动式警务工作模式为主动进攻,发挥警务人员的主观能动性,精确打击各类违法犯罪活动。

2 科技助力,构建以场馆为核心的陆海空一体化安保体系

奥运场馆是奥运比赛的场所,也是奥运会期间人员最为密集的地区之一,自然也成为了恐怖分子的重点“关照”对象。因此,在整个奥运安保体系中,奥运场馆自然也是最为核心的地区。在伦敦奥运会举办期间,所有奥运场馆的安检都升级到机场安检的等级,除了管制刀具、易燃易爆物、各类武器、貌似武器的仿真玩具手枪等基本的违禁品外,超过100ml的液体、胶装喷雾、气体灌装物、玻璃瓶,大于25L容量的袋子,

※基金项目:河北省教育厅项目《冬奥会安全保卫工作研究》(GH162001)。

作者简介:刘海营(1982.04—),男,汉族,河北衡水人,中国人民武装警察部队学院警卫系讲师,主要从事警卫安全检查,警卫风险管理等方面的研究。

甚至超过一定面积的旗帜、帽子、大伞也都被禁止带入比赛场馆。衣服上有“侵犯性”的语言或者隐性广告之嫌,也都会不得不被请出“馆门”。除了人,所有汽车及运送的货物也都有经过严格的安检才能进入奥运场馆和其他奥运设施。值得一提的是,以场馆为核心是建立在陆海空一体化的安保体系之上的。

2.1 陆地安保

英国陆军在多处部署了“轻剑”-2000地对空导弹,其中甚至包括在社区民众住宅楼中的多处隐蔽位置,目的是防止类似“9·11”的恐怖袭击对奥运场馆产生威胁。为了防止群体性骚乱事件的出现,奥运安保人员都配备了橡胶棒、高压水枪、催泪弹等常规非致命武器。此外,部分安保巡逻车还配备了一种高科技非致命武器——声波炮。

2.2 空中安保

根据安保计划,奥林匹克公园周围48公里范围内的天空被列为禁飞区。英国空军则装配了新型单座双发超音速战斗机——“台风”式战斗机、全天候远程空中预警和控制机——“E-3”预警机和双发多用途直升机——“山猫”直升机在内的多种战机。“空中快速反应体系”的构建,为的是快速、高效、隐匿、灵活地应对各种空空和空地战斗,保证大不列颠上空的蓝天没有硝烟。

2.3 海上安保(水上安保)

伦敦虽不靠海,但著名的泰晤士河下游穿城而过,距入海口也仅有80公里,是欧洲著名的港口之一。而且,城内水系发达,海轮可直接进城,这直接决定了海上(水上)安保是伦敦奥运会的重点项目之一。1991年正式服役的“海洋”号航母、刚刚服役的“勇敢”级45型驱逐舰均为伦敦奥运保驾护航。其中,航空母舰参与奥运安保尚属首次。当时,45型驱逐舰是英国皇家海军最强大的战舰,也是世界上最先进的防空舰,续航力7000海里,装备有48枚防空导弹和80枚远程隐形导弹。如有恐怖分子劫持或驾驶飞机发动袭击,装备精良的英国海军将让他们无法接近伦敦市区。

各种高精尖装备的闪亮登场,大大提高伦敦奥运会安保工作效率,同时也为紧急情况发生后的应急处突行动提供了有力保障。

3 商业性安防行业扮演重要角色

据英国国家安全局军情五处称,此次伦敦奥运会的安保是自1945年第二次世界大战结束以来,英国国内最大规模的安全行动,有超过10万人参加安保工作,这其中商业性安防行业扮演着重要角色。英国安防行业协会就是这样专业的商业性协会组织,拥有注册会员570多名,占据市场份额70%以上,主要负责对英国国内安防行业的核心产品和所提供服务的管理和监督,保证本行业有序健康的发展。英国安防行业协会在奥运会期间与伦敦奥组委和安保中心等政府部门通力协作,发挥了不可替代的作用。

3.1 发布商用安全指南

对于所有的奥运会供应商、赞助商,英国行业协会都给出了相应的安全指南,对于各公司的人员、通信、交通等方方面面的安全问题都给出了解决方案。此举

使得许多问题都能在指挥体系的底层,甚至自行解决,不必事无巨细都向安保中心汇报,只有当商家们遇到无法自行处理的问题才向上汇报,大大提高了工作效率。

3.2 提供安全培训服务

英国安防行业协会于2012年5月成立了奥运会专项培训小组,旨在培训各安防产品的提供商成为专业的奥运安保一分子,提供更加安全的服务。英国安防协会监督自己的成员达到安防行业的高水平标准,严格其他不达标企业进入奥运安保序列,避免鱼龙混杂的安防行业给恐怖分子以可乘之机。

3.3 协助政府部门做好其他工作

2010英国大选之后,安防行业的发展就被写入了参选宣言,自此以后英国安防行业协会一直和英国政府保持密切联系。此次奥运安保,英国安防行业协会除上述几点外,还协助英国警方及内政部门在维持社会秩序和打击违法犯罪方面发挥着重要的作用。

总而言之,发挥重要作用的英国安防行业协会也应当给国内大型活动安保提供一个思路:即在确保人员可靠性和能力的前提下,商业性安防部门更大程度地参与安保活动是一个大的趋势,他们有专业的管理团队和服务团队、完善的培训制度、专业的安保人员、精良的安防设备,可以为警方提供良好的帮助。有限的警力可以以监督检查者的身份参与其中,很好缓解“警力不足”这个老生常谈的问题,将警力投入到其他更专业的安保工作中去,发挥整个安保系统最优的效能。

4 结语

大型赛事的安保活动涉及人员种类复杂,数量庞大,一直是安保活动中的重点难点。英国负责安全和反恐事务的国务大臣内维尔·琼斯女士表示:“自从英国足够幸运地获得2012年奥运会主办权后,我们就把安全和安保问题列为了全国头等重要的事。我们相信,在任何情况下这么做都是正确的。”总体来说,伦敦奥运会的安保是成功的,其中一些措施值得我们学习和借鉴。再结合我国国内实际情况和北京奥运会相关经验,相信我国安保部门有能力保证2022年北京-张家口冬奥会的顺利和平安举办。

【参考文献】

- [1]陈桂香.英国备战伦敦奥运会安保措施一探[J].中国安防,2011(12):103-106.
- [2]杨先碧.生命与灾害[J].为伦敦保驾护航的高科技武器,2012(8):20-23.
- [3]魏岳江.伦敦奥运将至安保反恐先行[J].城市减灾,2012(4):9-12.
- [4]黄璐,兰健,刘颖.《历届奥运会安全事件回顾》评析[J].体育文化导刊,2014(10):78-80.
- [5]李建平.国际安防组织[Z].中国安全防范行业年鉴.2011.
- [6]帕屈克·沃尔希(Patrick F. Walsh)澳大利亚情报信息主导警务之发展[Z].杭州“情报信息主导警务”国际讲坛会议资料.
- [7]阿碧.2012奥运安保[J].检查风云,2012(16):38-40.