

自2005年申办成功、开始筹办奥运会以来，英国时运不济，赶上了全球性金融危机，紧跟着又备受欧盟债务危机折磨，国内经济连走下坡，还不得已要实行紧缩政策，财政上处处捉襟见肘的联合政府此刻要拿出93亿英镑巨资办奥运，真可谓苦不堪言。

伦敦怎么办奥运？

文/本刊特约记者 李文云（发自伦敦）

英国伦敦奥运会7月27日终于开幕了。自2005年申办成功、开始筹办奥运会以来，英国时运不济，赶上了全球性金融危机，紧跟着又备受欧盟债务危机折磨，国内经济连走下坡，还不得已要实行紧缩政策，财政上处处捉襟见肘的联合政府又要拿出93亿英镑巨资办奥运，真是苦不堪言。

“公私合营”办奥运，93亿巨资从哪儿来？

伦敦奥运会总预算高达93亿英镑。这对于正处于金融危机、经济十分不景气的英国来说，是笔不小的支出，对于努力紧缩开支的英国政府是相当大的压力。也有民众与舆论对此持质疑态度。

2012伦敦第30届夏季奥运会主要由两个关键机构负责筹办：一个是私营机构伦敦奥组委（英文简称LOCOG），另一个是政府机构奥运会承办局（ODA）。

伦敦奥组委，是一家完全由私人资金支撑的私营公司。奥组委负责

伦敦奥运会的计划、筹资、准备与赛事安排。伦敦奥组委开始的启动预算只有20亿英镑，资金全部从私营领域筹得，私营公司多以与奥组委签订承包合同的形式，获得奥运会项目承包权。

加上奥组委还从国际奥委会获得部分主办资金。此外，伦敦奥组委的主要资金来源还有奥运会门票收入、国内厂商赞助项目等。据称，伦敦奥组委5年来从各大公司筹集到赞助资金达7亿英镑。伦敦奥组委首席执行官代顿曾在媒体发布会上宣布，伦敦奥运会得到41家英国公司和11家世界一流大公司的赞助支持。

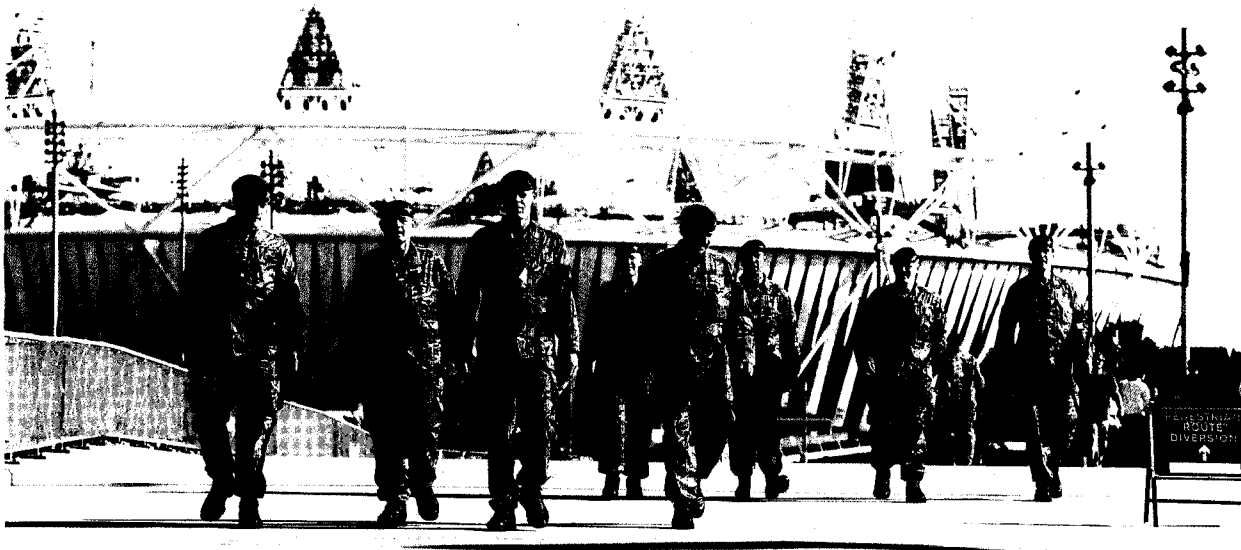
奥运承办局是公共机构，主要负责开发与建筑奥运会的新场馆及配套的基础设施，并规划这些场馆设施的赛后使用，也就是英国人最常说的“后续效应”。奥运会承办局的资金，由英国政府文化、媒体与体育部、伦敦市政府和英国国家彩票公司与奥运彩票等进行投入。

承办局的资金主要用于建设奥运园，以及一些不在伦敦的奥运赛场

馆。其中英国彩票公司贡献的资金高达22亿英镑，主要用于奥运园所在地伦敦东部的开发和英国其他地区相关的开发建设，彩票公司也将从奥运后房地产的销售中获得分成收益。奥运彩票分销商还为残奥会提供了6600万英镑资金。英国国家彩票公司在为奥运会筹资方面也发挥了关键作用，并促进了英国社区与最基层民众积极参与奥运会。

英国及世界各地的大小企业，受奥运商机带来利益的吸引，蜂拥而来，争先恐后为伦敦奥运会提供赞助，的确帮助英国政府凑了不少钱（总量约7亿英镑）。但这种赞助都是要回报的。从1984年洛杉矶奥运会以来，日益张扬、无所不在的奥运广告，已让曾经单纯的体育竞赛充满了商业气息。

英国文化、媒体与体育部，是直接负责伦敦奥运会筹备的官方机构，文化部负责管理中央政府对奥运会的资金投入以及相关地区改造，负责统筹伦敦奥运会的后续效应，即，由奥运会带来的体育、文化、环境、教育



▲ 除人手不足外，新上岗的安保人员业务不熟、专业素质不高、缺乏反恐基本训练，也令伦敦奥运会安保面临极大挑战。图/东方IC

等多元效应，

大伦敦市政府的主要任务，是具体落实伦敦市作为主办城市各项目标，通过主办奥运会为伦敦市民争取最大的利益。大伦敦市政府向奥运会承办局贡献了9.25亿英镑，这笔钱将用于东伦敦旧城改造、基础设施建设以及场馆设施等，这些投入将造福伦敦人的子孙后代。

多数英国人不认同会从奥运会受益

在英国经济最艰难的时期与紧缩阶段举办伦敦奥运会，奥运会筹备与建设带来的动力及对奥运会开幕的期待，是英国民众心头一抹温馨乐观的亮色。奥运会的巨大投入已经改变了许多人的生活，改变了城市面貌，特别是让奥运公园所在的伦敦东部地区发生了巨大变迁。

这次伦敦奥运会主场馆及奥运村所在的斯特拉福德地区，是伦敦东

部最贫困、经济发展最滞后的地区之一，而伦敦奥运会的举办，给这里带来了历史性的大变身：充满现代运动活力的奥运会主场馆，以及崭新的奥运村，将永久甩掉这里的落后帽子。

2008年5月在这里动工的奥运开闭幕式体育场建设，用了不到三年时间宣告竣工，这个有着8万座位、设计灵活的主体体育场，以及可为2.3万名运动员及各国代表团成员提供住宿的奥运村，在建设期间为这一地区4万人提供了就业机会。

在奥运会结束后，新建的奥运村将为当地人提供2818套住房。整个奥林匹克公园还可为当地居民提供大片绿地，各类方便的体育设施及工作场所，使这里朝向更宜居社区跨进一大步。

英国政府负责2012伦敦奥运事务的高官罗伯逊也向媒体表示，仅从创造就业机会及交通福利两方面看，奥运会项目建设对东伦敦地区经济发展

的刺激毫无疑问是相当可观的。当时罗伯逊特别指出，建设总开支比预算仍有结余，他“有信心”看到伦敦奥运筹备工作在预算内顺利完成。

在奥运会开幕前的最后一次新闻发布会上，伦敦奥组委主席塞巴斯蒂安·科爵士，宣布了各项筹备工作按时、按预算完成。

然而，是否英国人都认同会从伦敦奥运受益？多数英国人却说“不”。据英国广播公司（BBC）近日的一份调查显示，在大多数英国人看来，举办奥运会唯一受益的城市是伦敦。在2017名回答问卷的被调查者中，74%认为奥运会的举办将不会给英国其他地区带来好处，苏格兰、威尔士以及英格兰北部和西南部的人尤其赞同这一观点。

但也有55%的人认为2012伦敦奥运会将使整个英国受益。调查显示，大多数（59%）人认为纳税人为奥运会的举办支付了过多的钱，同时也有

在英国经济最艰难的时期与紧缩阶段，伦敦奥运会筹备与建设带来的动力及对奥运会开幕的期待，成为英国民众心头一抹温馨乐观的亮色。

53%的人认为这笔花销非常值得。今年4月时就同样问题作民意调查时，有64%的人认为这笔花销过高。

目前看来高与低的争论已不重要，伦敦奥组委与承办局都强调，伦敦奥运会的“后续效应”，对英国经济走出低迷会起重要作用。

奥运开幕，安保不安

就在伦敦奥运开幕前夕，一起伦敦市民告政府的案件败诉，很是引人注目。

为确保伦敦奥运安全，英国国防部计划在伦敦的六个地点部署地对空导弹。但这一行动引起受到影响的伦敦市民极大不满，一纸诉状将政府告上法庭。

东伦敦一栋公寓楼的居民，不满国防部决定奥运期间在他们的公寓楼顶部部署地对空导弹，他们要求高等法院对当局的这一防空计划进行司法审核。居民们表示，当局没有就这一计划同他们进行正当而公平的商讨。

居民雇请的辩护律师说，该楼117户住宅的居民对政府的这一计划感到“非常恐惧”。他们控告国防大臣违反欧洲人权公约第一条的第一款和第八款。根据这些条款，个人享受平静的家庭私人生活的权利应当受到保护。

该公寓住户担心，在楼顶部部署防空导弹将会使他们的住宅楼变为恐怖袭击的目标。然而，英国最高法院驳回了这些伦敦居民提出的司法诉讼。在7月10日举行的一次听证会上，英

国高法的一名法官判决说，居民们的这种担忧是站不住脚的。英国国防部、安全机构和警方都说，安置导弹既“合法”又“不过分”。

这场官司用事实说明，英国官方对奥运安保高度重视，不惜大手笔投入，但并不能获得民众支持与认可。

英国政府对奥运安保如此关注，不是没有理由的。在6月末，英国媒体再次报道了英国军情五处负责人埃文斯披露，基地组织正培训激进的西方青年，利用奥运会对英国发动袭击。随着奥运开幕式日益临近，令人担忧的安保形势，还会不断恶化。

令人惶恐的是，就在开幕前两周，奥运会安保却接连出状况。问题首先出在安保团队人手不够，许多场地安保人员无法到位。英国政府宣布决定增派3500名军人加入伦敦奥运安保队伍，尽管政府努力展示英国军队为保卫奥运士气高昂、严阵以待，强调新的安排不会对奥运安保工作带来任何影响，但这消息却让人轻松不起来。

因为政府被迫采取这一行动的直接原因是，伦敦奥运会安保承包商G4S公司未能如期招募、培训足够的安保人手。英反对党与媒体都在指责政府未能有效监督G4S公司，在奥运就要开幕之时，才发现安保人员缺口如此之大。

这一安保事态，反映了奥运筹备中的私营公司承包机制存在巨大漏洞。G4S是世界第一大安保公司，它与伦敦奥组委签订了总价为3亿英镑的安保承包合同，但该公司却无法保

证能提供合同中所承诺的1万名保安人员，来保障整个伦敦奥运会的30个比赛场馆和超过70个“非竞赛”场地，包括停车场和酒店的安全。许多奥运场馆与驻地无法按时得到训练有素的安保人员，政府不得不动用武装部队来救急。

其次，除人手不足外，新上岗的安保人员业务不熟、专业素质不高、缺乏反恐基本训练，也令伦敦奥运会安保面临极大挑战。

英国《卫报》7月15日在头版报道了伦敦希斯罗机场的出关边检漏洞百出。机场一位资深边防官员称，为加快机场的出入港速度，缩短旅客排队时间，伦敦希斯罗机场边防增加了新人手，但这些新上岗的边检人员没有经验，一天内放过了多名可疑人员入关。

其实，这些嫌疑人的姓名全登记在英国内政部可疑人员名录册上，名册也早已下发。然而因为机场边检新手太多，是内政部临时抽调的，只接受了边检护照查验的最简单培训就上岗了，完全没有反恐意识与经验。

按常规，内政部“黑名单”上的可疑人物一旦在机场露面，机场边检就应及时通知反恐警察或军情机构，这样，可疑人员即使进了伦敦也会受到监视。而如果反恐机构根本不知道到他们的到来，那就无从掌握他们的行踪，这对伦敦奥运安全威胁的严重程度可想而知。事后，英国为亡羊补牢，已经逮捕了几名嫌疑恐怖分子。■