

# 城市产业转型升级的经验与启示

——以纽约、东京和伦敦为例

王景利<sup>a</sup>, 张国忠<sup>b</sup>, 张冰<sup>a</sup>, 李静<sup>a</sup>

(哈尔滨金融学院 a. 金融系; b. 学术理论研究部, 黑龙江 哈尔滨 150030)

**摘要:** 在经济全球化的背景下, 市场竞争越来越激烈, 为了生存和发展, 世界上绝大多数大城市都在进行产业转型升级, 提高自己在国内和国际市场的竞争力。以纽约、东京和伦敦为成功案例, 详细地分析了产业转型升级的经验与启示, 希望为其他正在或即将进行产业转型的大城市提供一定的参考。

**关键词:** 产业转型升级; 纽约; 东京; 伦敦

**中图分类号:** F299.2

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1004-9487 (2020) 05-0089-03

## 一、序言

城市产业结构状况直接决定城市的经济发展水平, 产业转型升级是促进城市经济可持续发展的有效选择。纵观国际发达城市经济发展史, 不难看出, 决定经济发达的主要因素之一就是不断进行产业转型升级, 例如新加坡从1965年至今已进行三次产业转型升级, 鲁尔持续大力发展创新型产业等等。

纵观国内外专家和学者对于产业转型升级的研究成果颇多, 总结近几年来具有代表性的成果: 赵丽芬(2015)通过对美国和日本的产业转型升级提出可以通过行业协会来化解产业转型升级难题; 王娟(2016)研究发现产业转移、产业集群及产业融合等有利于传统产业的转型升级; Zhu(2017)研究提出产业升级是生产要素之间不断变换的过程即劳动、资本、技术、技能的转变; 杨继东(2018)

研究提出营造良好的营商环境驱动产业转型升级; 章笑(2019)研究提出利用互联网经济推动产业转型升级; 辉勇(2020)研究提出差异化积分制动态管理办法助推产业转型升级。虽然专家和学者对产业转型升级都进行了深入研究, 给出了自己独特的建议和意见, 但是仍然未归纳出较为具体可行的产业转型升级的经验, 尤其是城市产业转型升级。本文以纽约、日本和伦敦为产业转型升级成功案例来探究城市产业转型升级的经验与启示。

## 二、产业转型升级状况

### (一) 纽约产业转型升级概况

美国纽约城区是以纽约、费城、华盛顿、波士顿以及巴尔的摩为核心的区域, 地理位置在大西洋沿岸, 总面积约为13.8万平方公里。纽约是美国经济发展的核心城市, 扮演着美国整体经济

收稿日期: 2020-06-15

基金项目: 2019年黑龙江省省属本科高校基本科研业务费项目“基于R & D与动态比较优势视角的黑龙江产业转型升级创新研究”(2019-KYYWF-E005)的阶段性成果之一。

作者简介: 王景利(1978-), 内蒙古突泉县人, 哈尔滨金融学院金融系教师, 副教授, 经济学硕士, 研究方向为宏观经济学和产业经济学; 张国忠(1962-), 男, 辽宁建平人, 哈尔滨金融学院学术理论研究部主任, 教授, 研究方向为产业经济; 张冰(1973-), 女, 黑龙江省鹤岗人, 哈尔滨金融学院金融系教师, 副教授, 经济学硕士, 研究方向为农村经济; 李静(1982-), 女, 哈尔滨人, 哈尔滨金融学院金融系教师, 讲师, 经济学硕士, 研究方向为产业经济。

发展的神经中枢的角色，也是全球发展较为完备的城市之一。纽约产业转型升级分为三大阶段：第一阶段是大力发展制造业。源于在19世纪前期，通过国际贸易来大力发展经济比较繁荣，纽约的进出口总额约占全美的三分之一，在这样的历史发展背景下，纽约充分利用发达的交通运输业大力发展制造业；第二阶段是大力发展新型服务业。在20世纪50年代，纽约的制造业逐渐进入衰退期，而服务业开始全面兴起，纽约政府和企业开始将资本由制造业转投和转移到新型服务业，主要以银行和广告为代表的新型服务业替代传统服务业；第三阶段是回归大力发展制造业。在进入21世纪后，通过将高新技术融入制造业中，促进制造业升级，通过制造业带动产业转型升级。

### （二）东京产业转型升级概况

日本东京城区是以首都东京为核心的巨大城区，面积约1.34万平方公里，占整个日本的3.5%，人口约为3.7千万，位居全世界城区之首。东京城区的产业转型升级主要分两大阶段：第一阶段是依据市场需求变化来科学规划产业转型升级。自从上个世纪50年代开始，主要是通过不断的技术创新和制定科学发展规划来促进产业转型升级，具体是在50年代每隔10年更新一次发展规划，60年代大力发展轻工业，70年代受到石油危机影响，开始将高耗能产业向外迁移，80年代和90年代大力发展机械制造和化工产业；第二阶段是大力发展生产性服务业。进入21世纪，开始大力发展以金融和信息业为主的生产性服务业，然后逐渐大力发展以通讯、电力和金融等为代表的民营垄断性产业，合理配置和充分利用稀缺资源来不断促进东京城区产业转型升级。

### （三）伦敦产业转型升级概况

英国伦敦城区是以首都伦敦为核心的城市圈，GDP约占英国的五分之四。伦敦城区的产业转型升级主要分为两大阶段：第一阶段是大力发展服务业。在上个世纪50至80年代，通过金融改革，放松金融业管制，大力发展国内外金融业市场化，促进了伦敦城区经济快速发展；第二阶段是大力发展创意产业。自20世纪90年代开始，政府通过设立创意基金来大力鼓励和支持有创新精神的企业家和创业者通过自身的努力奋斗促进产业转型升级。

## 三、产业转型升级的经验总结

（一）大力培养具有创新和创业精神的高精尖人才

人才是促进产业转型升级的重要因素之一。纽约、东京和伦敦在产业转型升级中具有“双创”精神的高精尖人才起着非常重要的作用。纽约通过国内大力培养高学历人才，国外大力引进高层次人才来共同推动产业转型升级。东京政府通过制定教育政策，为培养高精尖人才提供支持。伦敦是通过大力引进国外高精尖人才助推产业转型升级。

### （二）产业结构调整要符合经济发展规律

从纽约、东京和伦敦产业结构调整史可以看出，不同阶段经济发展水平不同，产业结构调整的方向和力度要符合区域经济发展的实际，形成经济增长、经济发展与产业结构调整之间良性互动循环圈，处理好量与质的关系、处理好供与求的关系、处理好发展与稳定的关系，防止出现“大跃进”问题和思想落后问题，一定要按照经济发展规律调整产业内部与产业之间的“度”结构，通过优化结构来促进产业转型升级。

### （三）企业创新促进产业转型升级

微观的企业创新力决定中观的产业转型升级。任何一个产业的发展都离不开企业的创新力，只有企业不断进行创新，不断进行内部结构的调整、优化和升级，才能促进产业转型升级，通过营造良好的营商环境，大力的优惠政策，降低创新型企业的成本和风险，充分调动和发挥企业的积极性、主动性和创造性来促进产业转型升级。

### （四）集中资源优势促进产业转型升级

通过对纽约、东京和伦敦三大城区的产业转型升级的过程进行分析可以发现，集中资源优势，形成强大合力能够更好、更快地促进产业转型升级，纽约就是通过充分集中利用自己的全部资源优势，快速实现产业转型升级，而东京和伦敦为了顾全大局，资源配置分散化，使得创新力不足，导致其产业转型升级相对较慢。

### （五）新旧产业有序更替推动产业转型升级

随着科技的进步，新产业不断产生，旧产业不断增加，由于空间资源的限制，新产业的动能不能有效发挥，旧产业的动能衰退更加严重，导致稀缺资源浪费程度不断增加，严重地阻碍了经济的科学发展，为了实现经济可持续发展，通过新旧产业有序更替，旧产业有序转移，实现技术、资本和劳动力有效配置和充分利用，有利于推动产业转型升级，最大限度发挥新产业的优势，最大程度限制旧产业的劣势，促进产业快速有效实现转型和升级。

#### 四、产业转型升级的启示

(一) 转型升级要以保证经济平稳运行为前提

从纽约、东京和伦敦的产业转型升级历史实践和产业经济发展规律来看,在产业转型升级过程中,出现短暂的经济波动是必然的,虽然这种波动是不可避免的,但是一定要尽最大努力把波动控制在合理的幅度范围内,尽量保持国民经济平稳运行,注意具体两点工作一定要做好,一是要解决好就业问题,就业是最大的民生问题,在产业转型升级过程中,按照市场竞争原则,衰退产业中很多工人必然面临失业,为了适应新时代对新型工人的需求,需要对工人进行专业素质和专业技能的教育与培训,来适应新的产业发展需求;二是解决工资待遇问题,工人最关注自己的工资待遇,如果工资待遇低于全国平均水平,那么人才就会流失,很难可持续保证产业转型升级所需要的强劲动力。

(二) 营造产业转型升级所需要的环境

决定城市产业转型升级成败的关键因素之一是环境。这里的环境包括外在的营商环境和内在的竞争环境。在外在环境方面主要包括构建完善的基础设施和搭建各类网络平台,充分发挥政府服务职能作用和宏观经济调控能力;在内在环境方面主要包括在市场竞争时,市场参与主体要自觉遵守规则,展开公开、公平、公正的竞争,避免出现恶性竞争和扰乱市场秩序的行为,充分发挥市场在产业转型升级中灵活的作用。

(三) 发展普惠金融和科技创新相结合

产业转型升级关键在于企业发展,而企业发展的关键在于金融支持和科技创新。然而在现实中,中小微企业融资难融资贵问题一直没有得到有效解决,而发展普惠金融是有效解决这一难题的办法,而由于风险问题普惠金融发展也不是很

顺利,解决这一难题关键在于金融科技,这就需要将普惠金融与科技创新相结合,大力发展新型金融服务业态以及其他相关配套服务业态,为产业转型升级提供有效服务,促进产业转型升级朝着高标准化和高质量化方向发展。

(四) 构建完备的人才保障体系

通过对纽约、东京和伦敦三大城区的产业发展分析不难看出,非常注重人才的培养与引进,人才是产业转型升级的力量源泉。在产业转型升级过程中,无论是科技创新的理论还是应用方面都急需人才,这就需要政府和企业结合自身实际构建完备的人才体系,把培养人才、引进人才、留住人才和用好人才工作落到实处,让人才的潜能得到充分释放,实现人才驱动产业转型升级的格局,提升产业发展的国际竞争力。

#### 五、结论

总而言之,三大国际城市在产业转型升级进程中都是结合城市发展实际情况通过制定阶段式的发展规划,按照经济发展规律来不断调整产业结构,促进产业转型升级,并且,一定要处理好政府、市场、人才、金融、科技这五大力量之间的关系,协调发展形成强大的合力,推动产业科学转型升级,实现城市产业可持续发展。

参考文献:

- [1] 杜朝晖.发达国家传统产业转型升级的经验及启示[J].宏观经济管理,2017,(6):87-92.
- [2] 高雪.典型都市圈产业转型升级国际比较研究[D].河北大学,2017.
- [3] 赵丽芬.美国和日本产业转型升级的经验与启示[J].产业经济评论,2015,(1):100-104.

责任编辑:李航