

城市经济发展的影响因素及路径选择

□方 平

[摘要] 我国正处于城镇化加速发展过程中,城市化已经成为我国经济增长的一个重要支撑点。本文介绍了城市经济学的发展状况,分析界定了城市经济的内涵、特点以及在区域经济发展中的地位,说明了城市经济的影响因素有城市竞争力、全要素生产率、基础设施建设情况、现代服务业发展等,论述了我国城市经济的阶段性特征。最后,从建立城市经济发展战略、推动产业优化升级、大力推进城市基础设施建设和大力发展产业园区等方面提出了促进城市经济发展的策略。

[关键词] 城市经济; 发展; 产业优化升级

[中图分类号] F299.23 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1006-5024(2014)10-0171-04

[作者简介] 方平,江西省社会科学院助理研究员,硕士,研究方向为货币金融。(江西 南昌 330006)

Abstract: China is in the process of accelerating the development of urbanization nowadays. Urbanization is an important supporting point for the economic development of China. In the article, city economics is introduced, and the connotations, characteristics and position in the regional economy development of city economy are analyzed. The article also introduces the influencing factors of city economy, and analyzes the stage characteristics of city economy. In the end, the article proposes several solutions of upgrading the development of city economy.

Key words: city economy; development; upgrading

城镇化是我国当前经济发展中的热点话题,也是未来经济成长的重要增长极。党的十八大报告提出,要“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”。加快推进城镇化,促进城市成为人口、财富、资源、信息密集、产业高度集聚的经济发展中心,发挥规模效应和辐射效应带动整体经济增长,城市经济发展成为国民经济发展的核心内容。

一、城市经济学发展研究

西方国家早在20世纪初就开始了城市经济问题的理论探讨和研究。20世纪初,德国学者开始研究城市问题,社会学

家韦伯1909年发表了《工业区位论》的第一部分“论工业区位”。1924年美国学者费特在《经济学季刊》上发表了《市场区域的经济规律》一文,论述了城市区位问题。城市经济学这一术语最早出现在1965年美国经济学家威尔帕·汤普森编写的《城市经济学导论》,自此城市经济学开始成为一门独立的经济学学科。随着《城市研究》(1964)和《区域科学和城市经济学》(1973)的创刊,城市经济学的研究开始“制度化”。

近年来随着我国城镇化的稳步推进,国内学者也开始关注城市经济学。周伟林等(2009)提出城市经济学是一门研究城市范围内的各种经济现象的学科,研究城市经济的路径主要有两个,即侧重微观经济理论的研究和侧重从宏观层面来研究;从理论流派上看,主要为“主流城市经济学”与“保守主义城市经济学”,同时“新经济地理学”正在快速地兴起。蔡兵等(2011)认为,城市经济学的未来发展在理论上要建立完

整的分析框架,研究出具有城市经济学自身特色的计量模型,在实践上加大对发展中国家的城市化问题、城市群问题、城市间交通问题等热点问题的研究力度。黄妹(2013)提出了城市经济学主要研究的四个重要命题,即城市是怎样产生的、城市经济是怎样增长的、城市发展过程中出现了哪些新的问题和城市经济学的发展方向问题。

国内城市经济学发展研究方面,付晓东等(2010)梳理、揭示和反映中国当代城市经济理论研究的沿革和发展,对关于城市经济的功能与特征研究,关于城市经济的增长、运行与优化研究,关于城市产业结构提升与主导产业塑造研究,关于城市经济的集聚与规模经济研究,关于城市经济的部门深化研究等重要理论问题进行探讨,并提出未来城市经济研究的十大重点领域。郭鸿懋(2010)对中国城市经济学研究30年进行梳理与思考,认为城市经济学是空间经济学的一个分支,它的研究对象就是城市资源的空间优化配置。

二、城市经济的内涵

(一)城市经济基本内涵的界定

城市是生产力发展的结果,是由非农产业和非农人口集聚而成,人口、财富、资源、信息密集,是周围地区的政治、经济、文化交流中心和区域发展的中心。城市经济是以城市为单位发展起来的,工业、商业、服务业等各种非农经济部门协同发展,非农产业繁荣,产业结构优化,资本、劳动力、技术、信息等生产要素高度聚集,规模效应明显,对外辐射效应突出的区域经济。城市经济发展是区域经济发展的核心动力。

城市经济是人类社会发展进程中的产物。随着农业与手工业的分离和商品交换的发展,城乡开始分离,生产要素开始向城市集中,城市经济就逐步发展起来。随着城市化进程的不断推进,工业和商品经济加速发展,城市规模持续扩大,城市与外界的经济联系不断加强,促成了城市国内外市场的形成和发展,城市经济聚集度不断提高。城市成为工业生产、商业流通、金融服务、交通汇聚、资本密集、人才聚集和信息交换的中心,城市经济不断繁荣壮大。

(二)城市经济的特点

1. 聚集性

人口、财富和经济活动在空间上的集中。人口和就业密度高,与人口分布相关的住宅、商业和工业高度密集。空间集中能降低运输成本和交易成本,获得互补性利益,取得信息传递收益,从而产生规模经济利益,形成集聚效应。这也是城市形成的根本推动力。

2. 产业结构高级化

非农业经济在整个经济活动中占支配地位。城市经济的产业结构总体或主导产业明显高于作为对照的城乡边缘区和乡村经济。传统的农村农业、城市工业逐步过渡到金融、房地产等第三产业。城市的产业结构始终处于领先地位。

产业结构高级化与技术进步和分工与专业化不断深化有关;还和城市经济的集聚性有关:经济活动的集聚便利了人们间的交往,同时加强了企业间竞争的激烈程度。

3. 开放性

经济活动具有对外开放性。城市必须依赖于农业的剩余支撑生存,包括原料的供应和市场。城市经济与外部经济联系紧密,不但对乡村是一个开放的系统,对其他城市和区域也是一个开放的系统。城市开放性集中体现在劳动力流动、资本流动、技术扩散、信息传播和城市信息中心和运输枢纽地位等方面。

在全球化背景下,城市经济不仅是区域经济和国民经济的组成部分,也是世界经济的组成部分。全球化使城市的职能开始突破国家界限,成为世界城,其对资本的吸引能力与城市所处的世界城市体系中的地位密切相关。城市经济对国际资本和世界经济的依赖性越来越强。

(三)城市经济的地位

根据法国经济学家佩鲁的发展极理论,城市是区域发展的极,城市的带动作用增加了地区差别效应。在经济增长中,由于某些主导部门、有创新能力的企业或行业,在某一地方或大城市聚集,形成资本与技术高度集中、自身增长迅速并能对邻近地区产生强大辐射作用的“发展极”。“发展极”能够发挥技术的创新与扩散作用,资本集中使用并输出资金,形成“聚集”的经济效果,并产生规模经济效益。

城市经济是区域经济的核心组成部分。城市是人口、生产和经济活动的聚集地,集中了区域中的大部分经济资源,经济总量在区域中占有很高的比重。城市经济的发展水平代表了区域经济的发展水平。城市经济是区域经济增长的重要推动力量,通过城市化途径对区域经济增长产生影响。城市经济具有强大的聚集、扩散、辐射、带动和创新功能等,发挥其规模效应和辐射效应将带动区域经济增长。

城市经济推动区域经济增长主要有三种途径:一是产业结构相互关联,使区域经济形成一个整体;二是技术扩散推动区域经济增长;三是资本流动、中心城市的投资能使中小城市和乡村地区的剩余劳动力得到有效利用。

三、城市经济增长影响因素分析

(一)城市竞争力

城市经济与城市竞争力密切相关。城市经济实现增长需要提高城市竞争力,城市最主要的竞争力就是经济竞争力。城市竞争力指城市在集聚生产要素和创造财富及促进城市所在地区和国家发展方面的能力,既包括在某一时段吸引并集聚资金、人才、技术、品牌、市场的能力,又表现为更长时间内的发展潜力。洛桑国际管理发展学院“国际竞争力理论”提出,国际竞争力是企业在国际市场上比竞争对手生产更多财富的能力,是竞争力资产与过程的统一。美国波特“产业竞争

力理论”提出了钻石模型,即竞争力关键要素包括生产要素、需求条件、相关产业和支持性产业的表现、企业战略、结构和竞争对手等。

城市竞争力是一种极其复杂的经济现象和社会现象,其决定因素包括政治的、经济的、社会的、文化的等诸多方面,单纯用定量分析方法,哪怕所应用的方法再复杂高级,引入的变量再多,也不一定能准确测度城市的竞争力,需要采用定性研究与定量研究相结合的方法。北京国际城市发展研究院采用了城市实力系统、城市能力系统、城市活力系统、城市潜力系统和城市魅力系统。中国社会科学院认为城市竞争力包括“硬”竞争力和“软”竞争力,“硬”竞争力包含人才、资本、科技、结构、区位、设施、集聚力、环境因素,“软”竞争力包含秩序、制度、文化、管理、开放因素。

(二) 城市经济发展推动因素

提高全要素生产率是城市经济增长的重要动力。对世界100个主要城市的研究表明,全要素生产率可以解释城市产出增长的79.8%;产权和司法制度是影响城市全要素生产率的主要因素,技术进步对城市全要素生产率也有显著影响,它们共同解释城市全要素生产率的近70%,是城市经济增长的源泉。

港口的发展对城市经济增长起着重要作用。研究表明,工业、交通运输业、批发零售餐饮业、金融业等主要城市经济指标都与港口经济关联度较高。发达的港口经济可以加快工业发展、增加外贸进出口总值,提高利用外资金额,促进开放型经济的发展。港口经济日益成为港口城市经济发展的核心动力。

基础设施建设对城市经济增长有较强促进作用。基础设施建设代表着政府投资,可以直接带动经济增长;还可以改善投资环境,提高全要素生产率,增加私人投资的投资回报率,同时带动私人投资,进而促进经济增长。良好的城市基础设施还可以改善交通环境,提高宜居水平,促进消费和外贸出口的增长,进一步加快城市经济增长。

现代服务业也是促进城市经济发展的重要因素。金融服务业是现代经济的核心和命脉,金融集聚对城市经济增长影响明显。流通业亦对促进城市经济发展作用明显,现代流通业对城市经济发展的先导作用日益加强,已成为扩大城市就业的主要渠道,成为区域综合竞争力的重要因素,是促进城市经济发展的长期原因。服务业集聚已成为城市经济的核心表现之一,同时也是促进城市经济增长的关键动力。

城市经济增长重在可持续发展。大力发展循环经济、发展科技、加强基础设施建设和加大教育投资均是实现城市经济可持续发展的有效途径。

四、中国城市经济的阶段性特征

中国城市经济经过30多年的发展,已取得相当成效。当

前,中国城市经济的阶段性特征有:

(一) 工业化超前,城市化滞后

建国60多年来,大部分时期采用了“工业化超前,城市化滞后”的发展战略,中国城市重点发展工业,而忽视了城市的宜居功能和第三产业发展,城市化水平提高也较缓慢。在上世纪80年代,中国的城市化率尚不足20%。中国长时期保留着大规模的农村人口,城市人口比重偏低。工业化是为城市人口生产商品,因为农村居民可以自然经济生产方式生存,如果工业化远远超前于城市化,就是供给增长远远超前于需求增长,必要产生严重的生产过剩。改革开放以来,尤其是近年来,中国政府开始加快推进城市化进程,并把其作为发展经济的重要途径之一,城市化滞后现象开始有所缓解。

(二) 城市产业以制造业为主,并向科研设计发展

全球视野上,现在世界经济的主旋律,是产业大分工。能源、资源、制造、农业、金融、科技研发和工业设计等主要产业,都各自被一些主要国家抢占,成为该国经济的核心竞争力。中国抢到了制造业,现在正在试图抢科技研发和工业设计这一块。在中国国内,制造业被东部沿海城市抢到了,中国当前的城市化,也主要是从沿海城市开始成为世界工厂后发展起来的,大概就是在改革开放初期的上世纪80年代。目前,中国大量城市都到了工业化的中后期,要从制造业的低端状态,往高端进发,也就是科研和工业设计这个领域。

(三) 从沿海到中西部的产业转移

改革开放后,东部沿海城市在国际分工中抢到了制造业,经过30多年的发展,城市工业化已到中后期,沿海城市也不满足于仅限于产业链末端、附加值低的制造业,开始向科研、设计等高端发展。中、西部地区30多年来又看到了沿海地区依托制造业的高速经济发展,也希望复制沿海城市的经济发展成就。因此,东部沿海城市开始将落后的制造业迁移到中、西部,让中、西部重走一遍东部经历的工业化之路,带动中、西部地区的城市化。现在东部沿海城市都在搞高新产业科技园,都在搞孵化池,都拼命地鼓励创业;同时又试图把落后的制造业赶走。中、西部地区,又将制造业像凤凰一样,积极的引进来。这就形成了制造业从沿海地区到中、西部的转移。我国未来十几年的城市分工,基本上就是东部沿海城市重点发展科技研发工业设计,中西部城市变成制造产业基地,两者分工合作。

(四) 中国城市经济开始“大都市圈化”

中国的主要城市在经历了工业化、宜居化之后,开始不约而同地进行CBD化。CBD化的高级阶段就是“大都市圈化”,即地域相近、联系较紧密的城市进一步相互融合、相互协作、互通有无,利用相互资源和优势,促进共同发展,增强整体竞争力。大都市圈模式可以实现高度集约用地,都市圈内土地的利用效率,比单个城市的利用效率高出数倍;可以形成完整产业圈、促进产业协作发展、减少产业发展成本;可以大量减少交通运输需求,大量原材料及产品长途运输带来

的时间和物质消耗,要比都市圈内运输要高得多;还可以避免重复建设,这是提高城市乃至地区经济竞争力的重要途径。正由于这些优势,中国城市正致力于建设优势互补、相互依托、功能完善、辐射力、扩散力与竞争力越来越强的“大都市圈”。

五、加快城市经济发展的实施路径

随着推进城镇化的力度不断加大,城市成为生产要素、产业集聚中心,城市经济发展对国民经济发展至关重要。城市经济发展亦成为推动我国经济跨越式发展的一项核心内容。加快我国城市经济发展,应从以下几个方面着手:

(一) 建立城市经济发展战略

城市经济发展战略是围绕城市定位和奋斗目标,对城市经济发展的全局性、长远性谋划,是城市经济发展的纲领和路径。城市发展战略必须随着形势的变化、目标的调整而与时俱进。城市经济发展战略既要有较高的视野,有全面的、有前瞻性的内容,又可以较长一段时间内引导城市向前发展,还要公开面向所有城市居民,为大众所了解。

建立城市经济发展战略须在考虑全球竞争大背景下密切结合城市实际,创新思维,发挥自身特点,发掘加快城市经济发展的独特关键优势。只有具备了城市经济发展战略,城市经济才能实现可持续性的发展。

(二) 推动产业优化升级

推进工业兴市战略。一个城市没有工业,不以工业发展为基础和依托,城市经济的发展就成为无源之水、无根之木。城市经济发展要依靠提升发展传统优势产业,适度发展新型产业,大力发展高新技术产业。

实行第三产业优先战略。现代化的大型城市,都是第三产业高度发达的城市。第三产业也为第一、第二产业的发展做好服务。重点发展第三产业,主要包括金融、商贸、旅游、文化休闲、中介、房地产、科技、信息软件、现代物流、教育培训、现代传媒、服务业等。鼓励产业创新,加强产学研结合,大力发展循环经济,建设经济资源节约型和环境友好型城市。

大力发展新经济。以知识创新为主导,以信息技术为基础,以人才创业为支撑,新型城市经济业态包括:服务外包、现代金融、空港经济、文化创意、总部经济、电子商务、旅游综合体等。

(三) 大力推进城市基础设施建设

改善铁路、公路、航空、港口等城市交通运输状况,推进不同交通方式联运。积极融入互联网和移动互联网时代,打

造信息化和网络化城市,促进信息资源流动。加快推动城市路网框架,供排水、通信、天然气、电力等基础设施建设。建设硬件环境一流的教育园区,鼓励传统名校扩大规模建立分校。建设供人们休闲娱乐的广场、公园、影院、体育场馆和文化中心等,丰富新城区居民的文化休闲生活。保护环境,可持续发展,城市有机更新,建设宜居城市、清洁城市和低碳城市,发展低碳经济,保护城市生态环境,创造舒适的投资环境和生活环境。同步推进工业园区、物流园区、文化体育中心、休闲中心和教育中心的开发建设,构筑起了资源共享、多极互动、开放集约、发展共荣的新平台。

(四) 大力发展产业园区

产业园区是城市经济要素的聚集地,是城市经济发展的重要动力。整合产业园区,推动经济发展从“单一的生产型园区经济”向多功能的“生产、服务、消费”等“多点支撑”城市型经济转型。积极引入优质的产业园区企业,借助社会进行招商引资。让一个个产业“细胞”的活力在新城建设中得到提升,使产业园区借助城市功能、城市功能服务产业园区。通过发展产业园区,可以实现城市土地集约利用以及城市特色、产业特点和建筑风格的有机融合,最大程度发挥产业集聚和人口集聚效应,实现产业、人口和城市的有机融合。产业园区对区域和城市经济发展的贡献度呈现出越来越高的趋势。

参考文献:

- [1]陈柳钦.城市经济学在西方的兴起与发展[N].中国社会科学报,2010-07-06.
- [2]赵红军,尹伯成.城市经济学的理论演变与新发展[J].社会科学,2007,(11).
- [3]周伟林,严冀.城市经济学:概念、流派及其理论演进[J].西南民族大学学报(人文社科版),2009,(12).
- [4]蔡之兵,周俭初.城市经济学发展历程研究综述[J].城市观察,2011,(6).
- [5]黄镠.城市经济学文献综述研究—基于城市经济学研究的基本问题的视角[J].环渤海经济瞭望,2013,(2).
- [6]付晓东,徐涵露.中国当代城市经济理论研究与未来展望[J].河北学刊,2010,(1).
- [7]郭鸿懋.作为空间经济学分支的城市经济学研究—我国城市经济学研究三十年的梳理与思考[J].经济社会体制比较,2010,(2).
- [8]王行伟,解晓东,吴云娜.城市竞争力问题研究综述[J].党政干部学刊,2003,(7).

[责任编辑:平湖]