

# 客居纽约谈环保

## —— 纽约市城市垃圾管理

谢 芳

### 一、纽约市的垃圾与垃圾管理问题

象世界上任何一个大都会城市一样,城市垃圾问题是纽约市市政管理者面临的头等大事

纽约是美国首屈一指的大城市,人口 1200 万。有五个行政区域,她们是:曼哈顿岛、布鲁克林区、斯泰腾岛、布朗克斯区和皇后区

如果你把纽约市称为“垃圾城”一点都不过分。纽约每年出产垃圾 2400 万吨。每一个纽约人平均每天出产垃圾五磅(约 4.5 市斤)这个数字恰好是日本、瑞典、德国、西班牙、瑞典和挪威居民每天丢弃垃圾的两倍。

垃圾的处理,在纽约可以称得上是一件正经八百的事情。以前在国内经常听到的是工商管理这样的词。到了纽约,才知道垃圾处理被称为“垃圾管理”(Waste Management)。你只要上纽约大街上走一趟,就可以看到马路的两旁堆放着一些垃圾集装箱(通常是黑色或深褐色的),上面写着“纽约垃圾管理公司”。

纽约垃圾管理公司可是一家全国闻名的垃圾收集、运输公司。它的股票已经在华尔街上市,而且业绩不俗。从垃圾问题的命名来看,可以看出美

国人做事一板一眼,讲究专业化,连垃圾问题也不轻易掉价。将日常生活中垃圾处理(Waste Retreatment)上升到管理的高度,垃圾问题就变成了一项大而全的系统工程了。这里不但涉及垃圾的收集、分类、掩埋、焚化、回收等方方面面,还涉及了纽约市政府的环保政策、法律、处罚手段等问题。我认为这个词很有概括性,相信不久的将来,北京也会出现类似的管理公司。

### 二、150 年以前,纽约市垃圾的清理者是“猪”

别看现在纽约曼哈顿岛上高楼林立,市容井然,在美国大诗人瓦尔特·惠特曼的笔下纽约只有少数的几条大道和横街。更令人吃惊的是,这些街道的清洁工作是由猪猡来完成的。这些猪多为纽约穷人所养,整天在大街上悠闲自在地觅食,吃居民们丢弃的菜叶、水果、面包等,当时的纽约市民也少有公德意识,一切生活垃圾就是随手扔到大街上。纽约街头大约有两万余头猪在奔跑,它们与人友好相处,成了儿童们追逐、嬉戏的对象。

从欧洲来的绅士们对这副景象自然看不顺眼,他们逢人就埋怨纽约的“脏”、“乱”、“差”。偶尔也会拿纽约街头跑猪这件事幽默一下。一位来纽

约旅游的游客在给家人的信中不忘提上一笔,猪们如何跑到百老汇大街上的舞厅里去用嘴巴拱正在跳舞的淑女们的衣裙。英国大文豪查尔斯·迭更斯在其名著“美国笔记”中把纽约的猪称为“共和猪”,说猪们到处乱窜,没有他们不能去的地方,与上流社会人士掺和一块,实行平等……

由猪担任“清道夫”工作的情形到了 1845 年才有改变。在此前一年,一位名叫詹姆斯·哈伯的人被选为纽约市市长“新官上任三把火”,这头一把火就是要整顿纽约市市容。为此发布了一道行政命令:在白天,14街以南的地区不许跑猪。专门组织起一支 350人的清洁队伍负责纽约市的街道的清扫工作。从那以后,“共和猪”也就逐渐地退出了历史舞台。

尽管有了专业清扫队伍,官僚主义及低效率常常使得纽约街道脏乱不堪。这种情况在穷人居住区域更为明显。1885年,当时的纽约市市长乔治·怀瑞着手成立城市清洁部。他下令所有担任清扫街道工作的人必须穿上市里统一发的白色的制服。从这以后,美式英语中就出现了一个新词——“白翼”(White Wing),指得就是城市清洁工。每逢城里的节庆日子,总是少不了这些头戴白色钢盔、身穿白色制服的洁清工方阵,他们吹着喇叭,敲着鼓,热热闹闹地行进在纽约的大街上。围观者对他们都非常尊重,因为正是由于他们改变了纽约城市的面貌,控制了城里耗子的数量,改善了贫民区的卫生条件。

### 三、收集垃圾曾经是纽约黑手党操作的生意

初到纽约的人,免不了对街道两旁摆放整齐的书报、杂志、垃圾袋产生非份想法:在纽约就是靠捡垃圾也能发大财!且慢,纽约市的垃圾都是有主的。要在过去,随便捡拾路边垃圾会引来杀身之祸。

据说,十多年以前,纽约的垃圾运输公司都是由黑手党家族操纵的。象意大利餐厅、酒吧、赌场以及南街码头运鱼的集装箱卡车一样,垃圾运输也是黑手党徒“合法经营”的生意。垃圾运输行业历来是他们的地盘,外人是轻易不敢染指的,否则就会引来灭顶之灾。人们对罗伯特·德尼罗扮演的“教父”及“美国往事”等片中的角色不会陌生,因抢占地盘而喋血街头的情景让人毛骨悚然。

由黑手党控制下的垃圾运输业,向客户的收

费极不合理,而且不允许客户自己选择垃圾装运公司。直到现任纽约市市长鲁道夫·朱尼安尼上台后,下决心打击这些欺行霸世的垃圾运输公司,情况才有了改变。

市政府成立了一个新的机构——“纽约市垃圾交易委员会”,该委员会颁布了一些新的垃圾管理办法,规定市政府所在地的建筑,以及居民区中的垃圾由纽约市环卫局承担装运工作。其它企、事业、商业机构的垃圾由市政府统一颁发执照的商业性运输公司承运。目前有 60家垃圾运输公司领到了市政府颁发的正式执照,另外 25家公司拿到了临时营业执照。纽约市最大的垃圾运输公司叫做奥克·布鲁克垃圾管理公司,客户达三千多个,承接的垃圾运输工作约占纽约垃圾市场的 15%。

垃圾运输从原来的黑手党家族垄断到现在的有序竞争,是一个很大的进步。在 1995年以前,纽约市城市垃圾装运费高达 15亿美元,而且以每年四千万美元的速度递增。自从打击黑手党垃圾运输势力以后,垃圾的装运费一下子比原来下降 40% - 50%,纽约市市民也有自由选择垃圾装运公司的自由了。

### 四、纽约市的垃圾箱貌不惊人

如果您有机会去纽约,您肯定会对纽约街头的垃圾筒大失所望:这简直与美国的国力太不相称啦!

纽约市的垃圾筒,以外观上来看太不起眼了:就是我们国内办公室里用的那种钢丝废纸篓的放大版本,只不过在钢丝上再多涂一层桔黄色的漆。

但是纽约市的垃圾筒无论从外观设计或是从实用角度来说都体现了美国人办事讲究实效的民族性。

由钢丝编成的垃圾箱既便于垃圾装运工人的装卸,又节省了制造垃圾箱的材料。如果采用实心封闭设计,所耗钢材起码是现在这种设计所耗材料的三倍以上。

垃圾筒采用透明筐式设计,便于了可回收垃圾(如易拉罐、啤酒瓶)的回收。纽约市有一支靠捡拾易拉罐维持生活的大军。这些人有的是无业游民,有的是无家可归者。纽约市垃圾筒的这种外型设计使拾荒者在几步之遥就能准确判断出筒内是否有易拉罐,如果有了也能判断出在筒的哪个部位,而无须将垃圾筒翻个底朝天就能将它迅速地

分捡出来

垃圾筒的高度及腰。这既是方便行人丢弃垃圾最合适的高度,又能防止垃圾在大风天从筒里飞出来。

垃圾筒的镂空设计使得雨水能从筒内迅速排出,避免因腐烂生锈带来的不必要的经济损失。

纽约市市政府对垃圾筒的设置距离也做了具体的规定。一般来讲,每一条街的街口都有一只垃圾箱。在每一条道的中间都设有一只垃圾箱。纽约市城市街道由街(Street)和道(Avenue)构成南北纵横的城市街道布局。这种设计基本上能够方便行人丢弃垃圾。

由纽约市垃圾筒的设计,往往使我联想起我国许多大城市的垃圾筒设计外型。从本意上来讲,我国城市垃圾箱的设计者想美化环境,所以将垃圾箱设计成各式各样的,有熊猫、有企鹅、有胖头鱼、有蛤蟆。几乎所有嘴巴大的动物都难逃被设计成垃圾箱的投入口。想法不错,却忘记了垃圾箱的一个最基本的用途,垃圾箱就是垃圾箱。在国内的报刊上我还看到了一条消息:在北京燕莎、贵友等商场附近安装了“电子语音垃圾分类回收箱”。据说该种垃圾箱在人们靠近时会自动发出声音,提醒人们将可回收垃圾及一般生活垃圾分别扔弃在垃圾箱的两个不同箱体内。我们不能不佩服设计者的聪明才智。可是过了两个月不到,报纸上又传来消息,这些“电子语音垃圾分类回收箱”已基本起不了分类作用。行色匆匆的行人对箱体醒目标志熟视无睹,将垃圾随手塞进对自己最为方便的箱体。而电子语音系统也早已成了哑巴。从这件事来看,垃圾箱的设计者犯了两个致命错误:一是过高估计市民的素质,二是将垃圾箱的功能给忘了。

回过头来看看纽约的街头那些朴实无华的垃圾箱,你不得不承认纽约人办事注重实效的特性。

## 五、纽约市的垃圾回收日

我是从纽约市电话电讯公司的黄页簿上了解到纽约市有关垃圾回收的立法以及具体操作办法的。

翻开黄页簿,你会看到一行印刷大字:“居住在曼哈顿岛上的所有居民有义务参加纽约市的垃圾回收计划,这是纽约市法律要求的”。

然后刊登了一副年历,将纽约市一年中的所

有垃圾回收日用粗体字标出。

接着又刊出一副绘制精确的曼哈顿岛地图,上面用不同深浅的线条和色块仔细标明曼哈顿岛上每一个不同地区的固体垃圾回收日。举例说,我居住的曼哈顿第三十四街,第一大道在行政区划上被称为“茉莉小丘”(Murry Hill)。每逢周二,周四,周日是所有生活垃圾回收日。而只有周四是可回收垃圾回收日。如果错过了可回收垃圾日,也不要紧,有一个补救办法。你只要将垃圾放在马路下一条街上就是了。因为这种区域垃圾回收划分是逢单逢双进行的。住三十四街的居民忘了放出垃圾,只要在第二天将垃圾放在三十五街上便可,因为逢单的街是一、三、六收集垃圾的。

黄页簿上还告诉用户什么样的垃圾是可回收的,什么样的垃圾是不可回收的。

可回收的垃圾包括塑料、玻璃、金属、纸张。再仔细分为:牛奶、桔汁包装盒;塑料桶、塑料杯、金属易拉罐、油漆桶、玻璃瓶、玻璃罐、铝包装袋、铝制烤盘、报纸、信封、包装纸、纸箱、软皮书、电话黄页簿等等。

不能回收的物品有:快餐食品包装盒、塑料托盘、塑料管、塑料玩具、塑料碗、塑料袋、汽油桶、电灯泡、镜子、玻璃窗、瓶盖、硬皮书、一次性纸杯、纸盘、手巾纸、蜡封纸等等。

黄页簿要求居民将可回收的物品放进蓝色塑料袋或者市环卫系统统一设立的有“回收”(Recycle)字样的蓝色塑料桶里。将报纸、杂志仔细打捆,摆放整齐,到了可回收日,市环卫系统会派来专人收集。

反之,如果在生活垃圾中发现混有可回收物品,只要环卫部门深究,那么丢弃者很可能被罚款,因为回收垃圾是纽约市的法律要求的。

## 六、“瓶子法案”(Bottle Bill)与“随手扔”文化叫板

美国文化从本质上讲是一种“物质消费”文化。本世纪30年代的经济大萧条时期,除了少数极有钱的人,多数美国人还是非常俭朴的。后来经济学家凯恩斯提出只有刺激消费才能促进生产,从而将美国从经济泥潭里拉出来。这种办法虽然挽救了美国经济,却也养成了美国人追求过度消费的坏毛病。

在这种经济思想指导下,整个美国社会都在鼓励消费。电视、报刊中鼓励消费者买最新款的服

饰、汽车。银行贷款给消费者买高档生活用品。而物质的丰富使美国成为全世界最浪费的国家,也养成了美国人买了就扔的坏毛病。在美国许多家庭生活垃圾中许多东西是可以使用或再生后使用的,这种物质消费观极度地浪费了有限的资源

为了对付日益增大的垃圾量,1987年纽约州率先通过了“垃圾管理计划”,这个计划要求在10年之内将垃圾产出量减少到当年水平的50%。要求各地方行政部门制定相应的法律法令来保证这一目标的实现。

1989年纽约市通过“垃圾分类回收法”,规定所有市民有义务将生活垃圾中的可回收垃圾分离出来,如果在居民垃圾中发现可回收物品,卫生部门各处以罚款。

1990年纽约市对“垃圾分类回收法”再次进行补充。要求市民必须将家中废电池、轮胎送到有关回收机构。这次补充法案使纽约市在环保立法中走在了全国的前列。迄今为止,无论是美国联邦政府,还是州一级地方政府,还没有一个城市象纽约市这样做的。

另外纽约市也是率先通过“瓶子法”(Bottle Bill)的市之一。纽约市法律规定:顾客购买易拉罐饮料或塑料包装可乐、啤酒时必须为包装多付钱;一般来说是每一瓶5美分。这样就鼓励消费者在使用完后将饮料瓶退还给商家。而每一个商家有义务收集包装瓶。尽管一些商家抱怨缺乏足够的场地放空瓶,但法律终究是你必须遵守的。

在一些大型超市门口都专门设立了收瓶机,只要顾客将瓶子分类投入机器,机器就会吐出一张小纸条,上面写着你一共投了多少瓶子,价值多少。你拿这张小纸条可去同一家超市购买同样金额的物品。小纸条的下端写了那么一句话:非常感谢你参加纽约市垃圾回收计划!让人感到心中暖洋洋的。

早在1985年,纽约市的饮料瓶、罐约有2/3被直接送到了垃圾填埋场。而去年的资料显示有80%的啤酒瓶被回收,有85%的易拉罐被回收,有50%的塑料可乐瓶被回收,看来“瓶子法”功不可没。

## 七、一位环保老太太

斯塔腾岛位于曼哈顿的东南方向,那里有一个全世界最大的垃圾填埋场——福来雷基尔(Fresh

Kills)垃圾掩埋场。

据说那里的最高的垃圾堆高达180英尺,(比纽约艾利斯岛上的自由女神像高20倍)从这个垃圾掩埋场产出的沼气占全世界沼气产量的2%,约每年5百万磅。(沼气是造成全球气候变暖的因素之一)

每天有一万零四百吨的垃圾从纽约市其它行政区运到这里来填埋,约占全市垃圾总量的75%。由于环保方面的压力,纽约市计划在2001年底关闭这个垃圾填埋场,这就出现了一个问题:纽约市今后将垃圾往哪里送?

市政府决定在其它几个区建立大型垃圾转运站,以缓解过分依赖斯塔腾岛上的这座垃圾掩埋场。位于纽约市布鲁克林区的“绿港”地区就被选中作为大型的垃圾转运站。

自从该地区建成垃圾转运站后,当地居民就永无宁日了。每天垃圾进,垃圾出,地下水遭到污染不说,居民即使关了家门也能闻到附近垃圾堆发出的阵阵臭气。

当地居民多数是从波兰来的移民,每天最关心的是如何挣钱养家糊口,住在此地也只不过将此地当作跳板,有朝一日跳到曼哈顿岛去,或去长岛。拿我们的话说当地的居民由于经济条件限制了参政、议政的能力。

而现年69岁的克利门托维奇夫人却没有成为“沉默的大多数”中的一员。她是在1958年搬到这个地区的。买这里房子的时候垃圾转运场还未修建,可是80年代转运站建起来后,大妈家的房子的窗户再也打不开了。堆放在附近的垃圾散发出阵阵臭气,令她整日头疼恶心。据她讲:从垃圾的恶臭中她嗅出了纽约曼哈顿岛上人的粪便味来。

她以69岁的高龄组织起街坊成立环保小组,天天上书市政府、媒体,或是去市政府静坐,甚而不惜与市政府对簿公堂。要求市政府赔偿因垃圾转运站建立使得当地房地产的价格下跌所带给他们的经济损失,以及因受臭气影响给他们身体带来的精神损失。她在诉状中说到:“曼哈顿岛的城里人天天在中央公园中吸新鲜空气,我们就该闻他们运来的垃圾的臭气。同样是人,这太不公道了。”

老太太不懈的努力并没能使纽约市政府关闭当地的垃圾掩埋场,原因在于:不管是谁家的垃圾都得有一个去处。

## 八、别在我的后院堆放垃圾

在美国的报刊上你会见到这样五个缩写字母 - NIMBY 她的直接意思是 Not in My Backyard 别将垃圾堆在我家后院

纽约市许多旧垃圾填埋场因不符合美国环境署的环保标准而被迫关闭。许多美国城市索性采用更为省钱、省事的方法将垃圾直接运到别的城市或外州。那些接受垃圾的城市的居民就非常愤怒,他们组织了“NIMBY”运动,抵制垃圾运进自家后院。

“别将垃圾堆在我家后院”。那么谁家的后院就该堆放垃圾呢?自然是一些经济欠发达地区。那些容忍自家后院成为垃圾堆放处的城市主要还是为了借垃圾交易搞点钱。另一个原因,垃圾堆放也能为当地创造一些就业机会。

1996年《人口零增长报告》杂志上刊登了一篇文章揭示了垃圾的转运与经济贫富之间的关系:“低收入社区往往成为垃圾、工业废料及其它有毒物质的倾倒地。有色人种居住区的居民因环境污染造成疾病人数增多,患病率要远远高于全国平均水平。”

这样看来,垃圾管理问题并不简单,她涉及经济、政治诸多因素。

## 九、纽约市市长口出狂言,触犯众怒

纽约州号称“帝国之州”(State of empire),纽约市更有自己吹嘘的资本:联合国总部设在曼哈顿岛上。所以她也被称为“世界之都”(Capital of World)

纽约市现任市长叫鲁道夫·朱利安尼。他出身于一个意大利裔移民家中,是共和党人。他从小一位少数族裔当选为纽约市市长自有其过人之处。但是,他身上也集中体现了纽约人的坏毛病:傲慢、不讲道理、自以为是。

最近他曾就纽约垃圾问题发表了一次公开演说,没想到却触犯了众怒。他说:我们纽约市为大家提供了许多精神文明,如大都会艺术博物馆,百老汇等等。所以外州有义务接受纽约市的垃圾。那

些来纽约旅行的人更应该将他们在纽约产生的垃圾运回去。

市长为垃圾的事烦恼可以理解,而话却不能这样讲。纽约市市长话刚出口,立即遭到近邻新泽西州的州长的抨击。新泽西州与曼哈顿隔一条哈德逊河,号称“花园之州”。可是每天都有多辆载重卡车沿州际公路将纽约的垃圾运往南部各州。此举早已引起新泽西人的不满,更何况朱利安尼讲出这样不近情理的话。新泽西州是位女州长,她在电视台中反击:“纽约市市长的言论是对我们的污辱,给我们带来极大伤害,我们要求纽约市市长为他的言论公开道歉。”

南部的弗吉尼亚州每年都接受纽约市垃圾24000吨,这几年占了该州垃圾进口的60%。弗州州长听到后也气愤填膺,认为纽约市市长是捡了便宜又卖乖。

在众怒之下,纽约市市长不得不对他的话再做一番解释:“我并没有说邻邦义务接受我们的垃圾。新闻媒体曲解了我的意思,事实上,垃圾转运是一项很大的买卖,它给当地人带来许多工作机会。对我持批评意见的政治家的言论是不负责任的。垃圾买卖你不干,自有人干。今天早上我就接到5个电话,让我将垃圾运到他们州去……”。看来,在美国没理可讲,财大就是气粗!

面对邻近各州的环保抗议,以及垃圾填埋场的陆续关闭,纽约人已经意识到将垃圾运往外州埋掉只是权宜之计,只有控制垃圾总量,转化垃圾为可利用能源,才是解决问题的根本之道。

去年9月3日,纽约市政府向州议会垃圾管理委员会提交了一份报告。报告中称,由于垃圾中含有劣质不纯与煤炭相同的化学链,因此可能转化成一种干净可燃的能源。这一消息无疑给解决纽约市垃圾带来了一线希望。

另据统计,1997年纽约市共产垃圾2160万吨,运至外州的达到了380万吨,比前一年增加8%。可回收的垃圾达510万吨,比前一年增加11%。专家估计,到2001年底,纽约市最大的垃圾填埋场关闭,垃圾问题会更加恶化。

(作者单位:北京市社会科学院管理研究所  
本文编辑:辛章平)