

## 美国退出《巴黎协定》会影响全球能源清洁化趋势吗？

经济技术研究院发展战略所高级经济师 康煜 经济技术研究院发展战略所经济师 谢薇

12月15日，新一届联合国气候变化大会（COP25）如期在西班牙马德里举行，未能就《巴黎协定》第六条实施细则达成共识。中国代表在发言中表示，中国坚定不移落实《巴黎协定》，积极应对全球气候变化。美国虽然11月开始启动退出《巴黎协定》的程序，仍派出外交代表团出席会议。

2017年特朗普宣布退出《巴黎协定》，引起了世界范围内的恐慌和疑虑。各国担心美国的退出会延缓全球能源转型进程，造成全球减排资金缺口，导致气候变化治理赤字。从这两年的发展情况来看，美国退出取消其承诺资金，这种行为确实对全球减排形成了一定阻力，但并未对全球能源清洁化转型产生根本影响，从高碳能源向低碳能源转型已经成为国际社会共识和追求方向。

美国曾是全球环境基金的最大提供者，2011-2012年向发展中国家气候援助超过96亿美元。2014年，奥巴马政府承诺向绿色气候基金提供30亿美元，当年划拨10亿美元。但特朗普上台后奉行“美国优先”战略，决定退出《巴黎协定》，并终止剩余20亿美元以及后续资助，直接造成了绿色气候基金20亿美元缺口，长期气候资金也将面临每年50亿美元缺口。资金缺位导致了美国—墨西哥边境沿线的水系改善项目，协助监测和恢复墨西哥湾、普吉特湾和其他大型水体水质项目等多个环保项目取消，确实对全球减排形成了一定阻力。

但这并未改变全球能源清洁化进程，在欧盟主导和中国带动下，新能源迎来快速发展的新阶段。根据IEA报告，2019年可再生能源和天然气已经成为全球增长最快的能源。可再生能源领域投资持续增加，2018年全球可再生能源投资总额达到2889亿美元，连续第9年超过2000亿美元，连续第5年超过2500亿美元，是全球煤炭和天然气发电能力投资总和的3倍。

世界主要国家纷纷进行可再生能源发展战略布局，目前已有192个国家制定了自主减排目标。欧盟继续在推动能源转型方面发挥主导作用，2018年可再生能源投资增长了39%，达到两年来的最高水平612亿美元。除了设定减排标准、可再生能源占比计划和颁布碳税，还通过了“气候紧急状态”议案，进一步强调减排降碳紧迫性。中国成为推动清洁化转型的重要带动力量，2018年中国单位GDP二氧化碳排放比2005年下降45.8%，非化石能源消费比重达到14.3%。可再生能源投资912亿美元，连续第7年保持全球最大可再生能源投资国地位。12月6日我国十部门联合公布的《关于促进生物天然气产业化发展的指导意见》，再次向市场释放明确信号，未来将继续加快推动能源产业的转型升级。美国虽然能源政策有所调整，但可再生能源投资增长和发展仍然很快。2018年可再生能源消费占比同比增长3%，投资增至485亿美元，为2011年以来最高水平。加利福尼亚州、夏威夷州等多个州均制定了可再生能源发电目标，107家美国公司根据《巴黎协定》设定或承诺“基于科学”的减排目标。可见，美国政策调整并不意味着美国在国内发展清洁能源大势的改变。中东和北非等传统产油国也非常关注新能源发展，2018年该地区可再生能源投资额高达154亿美元，比2017年增长了57%，预计未来5年该地区可再生能源投资还将继续保持快速增长。

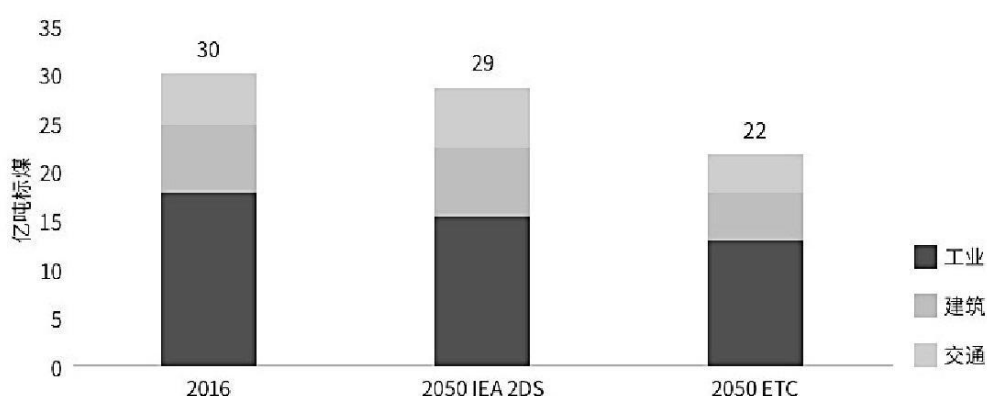
综合来看，全球能源消费结构持续优化，但全球减排仍面临较大压力。12月15日在马德里落幕的联合国气候变化仍未能就《巴黎协定》第六条实施细则达成共识，发达国家和发展中国家在减排责任和资金安排等议题上也存在较大分歧。未来仍需发达国家加强支持，各国共同努力，继续推动全球加速减排进程。随着投资增加和技术突破，清洁能源将继续保持快速发展。预计到

2050年，非化石能源与天然气等清洁能源需求总量占比将达到56%。欧盟和中国将继续加大可再生能源领域投资，推动全球能源转型和清洁化进程。美国退出《巴黎协定》为其自身获得较大的碳排放空间和较低的碳排放成本，但不排除总统大选对美国未来能源政策带来转变的可能性。美国有可能通过谈判协商重新加入《巴黎协定》，并修订标准使协定有利于美国及其商业的发展，确保美国在全球的主导权。

(组稿 张景瑜)

## 对2025年中国各工业部门终端能源需求总量的预测

能源转型委员会认为，中国到2050年的终端能源需求为22亿吨标煤，比2016年降低30%，比IEA本世纪末全球实现温度控制在2摄氏度情景(2DS)预测的2050年水平低25%



数据来源：中国统计年鉴；IEA (2017) Energy Technology Perspectives 2017；能源转型委员会/落基山研究所项目组

出处：《中国2050：一个全面实现现代化国家的零碳图景》