

## 新加坡:2019 年回顾与 2020 年展望

张 磊\*

**摘要:** 2019 年,新加坡保持政府高度廉洁并调整政府内阁和部门适应新发展需求;受制造业发展放缓、对外贸易萎缩等影响,经济仅增长 0.7%,创 10 年来新低,但仍保持为全球竞争力较高的经济体;积极开展首脑外交,立足东盟,积极加强与东盟及其成员国的合作,并在“大国平衡”原则下全面深化与美国及中国的合作;社会领域,新增就业人数创新高,但失业率也持续增长。2020 年,新加坡将迎来选举年;面临新型冠状病毒疫情的影响等,经济发展预期不断调低;外交上将坚持一贯的外交政策,立足东盟,奉行“大国平衡”战略,优先开展经济外交;劳动力市场将持续疲弱,就业前景仍然充满挑战。

**关键词:** 新加坡; 政治; 经济发展; 外交; 社会

[中图分类号] D733.9

[文献标识码] A

[文章编号] 1003-2479(2020)01-084-08

### Singapore: Review of 2019 and Prospect of 2020

ZHANG Lei

**Abstract:** In 2019, Singapore maintained a high level of government integrity and adjusted its cabinet and departments to meet the new development needs; Affected by the slowdown in the manufacturing industry and the contraction of foreign trade, its economy only grewed by 0.7%, a new low in the past 10 years, but remained a highly competitive economy in the world. Based on ASEAN, Singapore will actively carry out summit diplomacy, strengthen cooperation with ASEAN and its member states, and deepened cooperation with the United States and China under the principle of “Power Equilibrium”. In the social sector, the number of new jobs reached a high record, but the unemployment rate continued to rise. Singapore will usher in an election year in 2020. In the face of trade frictions between China and the United States, and Britain’s “Brexit” and other uncertain factors, its economic development will be cautiously optimistic; In terms of diplomacy, Singapore will stick to a consistent foreign policy based on ASEAN, pursue “Big Power Balance” strategy, and give priority to economic diplomacy. The labor market will remain weak, and the employment prospects will be full of challenge.

**Key Words:** Singapore; Politics; Economy Development; Foreign Affairs; Society

#### 一、保持政府高度廉洁,调整政府内阁和部门适应新发展需求

##### (一)政府廉洁指数全球领先

根据 2020 年 1 月国际反贪腐组织——透明国际(Transparency International)发布的廉洁指数,2019 年,新加坡在全球 180 个经济体中排名第 4,虽然比 2018 年降低 1 个名次,且得分一样,

在东南亚仍排名第一。2018 年,新加坡排名上升 3 个名次,与芬兰、瑞典及瑞士并列为全球清廉国家第三名,在东南亚国家中排名第一,得分为 85 分,比 2017 年多一分,政府廉洁指数全球领先。中国香港政治与经济风险咨询机构 (Political and

\* 广西社会科学院台湾研究中心副研究员

Economic Risk Consultancy)2018 年报告也将新加坡评为亚洲最清廉的国家。新加坡自 1995 年以来一直保持为亚洲最清廉国家。世界正义工程组织发布的 2017—2018 年法治指数也把新加坡列为全球第四大清廉国家,在亚洲则排名第一。新加坡贪污调查局也发布声明指出,新加坡贪污问题受到控制,该局近年接到的贪污举报和立案调查案件数量都处于较低水平。

在此背景下,新加坡法成为亚洲跨境交易第二个最常依据准据法(Governing Law)。根据新加坡法律学会委托国际市场研究机构益普索(Ipsos)的调查显示,新加坡法成为亚洲跨境交易第二个最常用的准据法,2016—2018 年的使用率同比增长 4%,而最常用的英国法则同比下降 5%。

## (二)调整政府内阁

2015 年新加坡大选内阁重组以来,新加坡总理李显龙每年都对内阁进行职务调整。2019 年 4 月 23 日,李显龙再次宣布对政府内阁进行小幅度调整。一是张志贤和尚达曼不再担任新加坡副总理职务,受委任为国务资政。张志贤继续留任新加坡国家安全统筹部长,尚达曼则出任新加坡社会政策统筹部长。二是王瑞杰出任新加坡副总理,并继续兼任财政部长。其他部长则保持原有职务。此次调整于 2019 年 5 月 1 日起生效,调整后新加坡仅有一名副总理。

## (三)调整政府部门适应新发展需求

### 1. 成立新加坡电信网络安全战略委员会

为了适应互联网快速发展、网络安全威胁日益增加等发展形势,2019 年 10 月举行的第 4 届东盟网络安全部长级会议提出成立东盟网络安全工作委员会,协调局域网络安全相关工作。在此背景下,新加坡政府于 2019 年 10 月成立电信网络安全战略委员会,为电信业制定发展蓝图,也为电信业应对新一代网络威胁须具备的能力和解决方案提出建议。此外,为了提升东盟整体网络安全保障能力,东盟成立了东盟—新加坡网络安全卓越

中心,新加坡将在 5 年内提供 3000 万新元的资金保障该中心的运营。

### 2. 成立新加坡食品局

当前,全球农业和粮食格局正在急速变化,预计 2050 年,全球粮食需求将增长 60%,而气候变化将导致农作物产量大幅下跌 10%~25%,粮食短缺将成为各国需要面对的突出问题。此外,日益复杂的全球食品供应链也提高了食品受污染的风险。因此,为了更好地监管食品安全和保障粮食安全,2019 年 2 月 12 日,新加坡国会通过新加坡食品局法案,并于 2019 年 4 月 1 日正式成立新加坡食品局(Singapore Food Agency),隶属于新加坡环境及水资源部,由农粮兽医局、国家环境局和卫生科学局分别监管与食品相关的工作,统一交转由该局负责。新加坡食品局将进一步提升新加坡粮食进口来源多样化水平,并逐步形成新加坡的农粮生态系统,从而减少对进口产品的依赖。

### 3. 新加坡公园局接手农粮兽医局动物管理职务

为了更好地解决人与动物间存在的问题、更快地侦测和应对动物传染病、维护公共健康和自然生态平衡,2019 年 2 月,新加坡国会通过《公园局(修正)法案》,在该局下设动物与兽医事务组(Animal and Veterinary Service),接管农粮兽医局的动物管理职务。此外,2019 年 8 月,新加坡国会三读通过新法案,在 2019 年 12 月前成立新加坡内政团队科技局,整合内政团队不同部门约 1300 名科研与科技人员,共同为防止犯罪与紧急应对等工作研发新方案。

## 二、经济发展放缓,但仍为全球竞争力较高经济体

### (一)经济增速创 10 年新低

2010 年以来,新加坡经济总体保持稳定发展,国内生产总值由 3270 亿美元增加至 2018 年的 4912 亿美元;经济增速除了 2015 年均保持在 3%以上。根据新加坡统计局的数据,新加坡 2019

年 4 个季度的经济增速分别为 1%、0.2%、0.7% 和 1%，全年经济增长率为 0.7%<sup>①</sup>，创近 10 年新低（详见表 1）。

表 1 2010—2019 年新加坡国内生产总值及增长率一览表

年份	国内生产总值(亿美元)	增长率(%)
2010	3270	14.5
2011	3514	6.3
2012	3688	4.4
2013	3849	4.8
2014	3989	3.9
2015	4234	2.9
2016	4394	3.0
2017	4673	3.7
2018	4912	3.1
2019	4946.4	0.7

数据来源：新加坡统计局<sup>②</sup>。

制造业产值的下滑是导致新加坡经济增长放缓的最主要原因。根据新加坡经济发展局发布的数据，2019 年，新加坡制造业产值同比减少 1.5%，为 4 年来首次负增长。其中，2019 年 11 月，制造业产值较上年同期减少 9.3%，创 4 年来最大跌幅；2019 年 12 月的制造业产值较上年同期减少 0.7%，连续两个月萎缩，若不包括生物医药制造，跌幅高达 3.2%。此外，新加坡服务业产值增速为 1.1%，低于 2018 年的 2.9%。建筑业产值在 2018 年负增长的基础上实现 2.5% 的增长（详见表 2）。

表 2 2018—2019 年新加坡主要产业增速表

(单位：%)

指标	2018年	2019年
制造业产值增速	7	-1.5
服务业产值增速	2.9	1.1
建筑业产值增速	-3.7	2.5

数据来源：新加坡经济发展局。

虽然经济增长放缓，但 2019 年新加坡取代美国被评为全球最具竞争力经济体。2019 年 5 月，瑞士洛桑国际管理发展学院发布的《2019 年世界竞争力年报》中，新加坡在全球 63 个经济体中的排

名较 2018 年提升 2 位，成为全球最具竞争力的经济体。根据报告，新加坡获评为全球最具竞争力经济体的突出优势为可靠和先进的科技基础建设、劳动力技术娴熟、建立新业务途径具有效率、政治稳定及具可预测性、有效的法律环境、税率具竞争力、营商环境适宜有利、移民条例优惠以及高效率创业模式等。此外，在美国智库传统基金会与《华尔街日报》发布的“2019 经济自由度指数”中，新加坡得分为 89.4 分，较 2018 年提高 0.6 分，在全球 180 个经济体中，新加坡继续排在第二位，中国香港以 90.2 分被评为全球经济自由度最高地区，新加坡与中国香港的得分差距收窄。其中，新加坡在财产权利、司法效率、政府诚信、政府开支及劳工自由等指标的得分高于中国香港。

## (二) 宏观经济指标总体保持稳定

2019 年，虽然新加坡经济增长率创 10 年来新低，但财政收入、通货膨胀率等宏观经济指标保持总体稳定。一是财政收入保持稳定增长。根据新加坡统计局数据，2019 年 4—11 月，新加坡财政收入为 523 亿新元，与 2018 年同期相比增加 3%。其中企业税和个人所得税分别同比增长 6.7% 和 5.6%，达到 140 亿新元和 88 亿新元。二是通货膨胀率持续降低。根据新加坡金融管理局和贸易与工业部发布的新加坡消费者物价指数 (CPI) 报告，2019 年新加坡核心通货膨胀率为 1%，低于 2018 年的 1.7%。三是保持新元汇率稳定。2019 年 10 月，新加坡金融管理局在发布新加坡货币政策时宣布将放慢新元升值步伐，维持新元汇率波动范围和中心轴不变。这是近 3 年来新加坡首次施行宽松货币政策。

① “Singapore’s GDP Contracted by 2.2 Per Cent in the First Quarter of 2020”，新加坡统计局网站，<https://www.singstat.gov.sg/-/media/files/news/advgdp1q2020.pdf>。

② 新加坡统计局 (Gross Domestic Product Dashboard)，<https://www.singstat.gov.sg/find-data/search-by-theme/economy/national-accounts/visualising-data/gross-domestic-product-dashboard>。

### (三) 对外贸易小幅萎缩

根据新加坡国际企业发展局的统计数据, 2018年, 新加坡货物进出口总额为7736.38亿美元<sup>①</sup>。2019年受全球贸易紧缩、中美贸易摩擦等因素影响, 新加坡对外贸易出现小幅萎缩。2019年, 新加坡货物进出口额为7494.8亿美元, 比上年同期(下同)下降4.2%。其中, 出口额为3904.2亿美元, 下降5.2%; 进口额为3590.6亿美元, 下降3.1%; 贸易顺差为313.6亿美元, 下降24%<sup>②</sup>。

2019年, 中国保持为新加坡第一大贸易伙伴、第一大出口市场和第一大进口来源地。2019年1—11月, 中国与新加坡双边货物进出口额为1006.7亿美元, 增长0.6%。其中, 新加坡对中国出口额为464.6亿美元, 增长2.4%, 占其出口总额的13.2%, 提升1个百分点; 新加坡自中国进口额为490.5亿美元, 下降1.2%, 占其进口总额的13.6%, 提升0.3个百分点; 新加坡贸易顺差为25.8亿美元, 增长243.2%<sup>③</sup>。

### (四) 投资保持稳定增长

新加坡经济发展局公布的年度投资数据显示, 2019年, 新加坡固定资产投资总额为152亿新元, 较2018年的109亿新元增长39.45%, 连续第3年实现稳定增长, 为2012年以来的最高水平<sup>④</sup>。新加坡也被全球资产管理公司施罗德(Schroders)评为全球永续性投资市场的第2名, 仅次于瑞士<sup>⑤</sup>。

### (五) 旅游业持续稳定发展

近年来, 新加坡旅游业成为其经济发展中的重要支柱。2012—2018年, 新加坡接待国际游客数量基本保持稳定增长态势, 分别为1449.61万人次、1556.79万人次、1509.52万人次、1523.15万人次、1640.36万人次、1742.46万人次和1850.83万人次<sup>⑥</sup>。2019年, 新加坡旅游业保持稳定发展, 共接待国际游客1911.1万人次, 比2018年增长3.3% (详见表3)。

表3 2019年新加坡接待国际游客数量表

(单位: 万人次)

	2018年	2019年	同比增长(%)
1月	156.3	162.5	3.97
2月	149.2	149.9	0.47
3月	158.3	156.5	-1.14
4月	154.4	159.7	3.43
5月	147.1	148.8	1.16
6月	154.5	155.2	0.45
7月	173.3	180.2	3.98
8月	168.3	173.6	3.15
9月	141.5	146.3	3.39
10月	146.7	153	4.29
11月	140.7	153.2	8.88
12月	160.3	172.2	7.44
合计	1850.8	1911.1	3.3

数据来源: 新加坡统计局<sup>⑦</sup>。

## 三、立足东盟, 在“大国平衡”原则下积极开展外交活动

(一) 立足东盟, 积极加强与东盟及其成员国的合作

2019年, 新加坡立足东盟积极开展多边和双边外交, 积极加强与东盟及其成员国的合作。

一是签署《东盟服务贸易协议》(ATISA) 以及修订《东盟全面投资协议》(ACIA) 的第四个协议。

① 中国统计国际统计信息中心等: 《中国—东盟统计年鉴2019》, 北京: 中国统计出版社, 第240页。

②③ 《2019年12月新加坡贸易简讯》, 中国商务部网站, [https://countryreport.mofcom.gov.cn/new/view110209.asp?news\\_id=68008](https://countryreport.mofcom.gov.cn/new/view110209.asp?news_id=68008)。

④ 2012年, 新加坡的固定资产投资总额为160亿新元, 是近年来的峰值。

⑤ 排名第3~10名的国家分别为美国、法国、芬兰、巴西、马来西亚、泰国、俄罗斯和印度尼西亚。

⑥ “Yearbook of Statistics Singapore 2019”, [https://www.singstat.gov.sg/-/media/files/publications/reference/yearbook\\_2019/yos2019.pdf](https://www.singstat.gov.sg/-/media/files/publications/reference/yearbook_2019/yos2019.pdf)。

⑦ “International Visitor Arrivals By Inbound Tourism Markets, Monthly”, 新加坡统计局网站, <https://www.table-builder.singstat.gov.sg/publicfacing/createDataTable.action?refId=1991>。

2019年4月,新加坡贸易与工业部部长陈振声参加在泰国普吉岛举行的东盟经济部长非正式会议,并签署了《东盟服务贸易协议》(ATISA)以及修订《东盟全面投资协议》(ACIA)的第四个协议,这两个协议将加深区域服务业整合,减少投资障碍,进一步推进东盟一体化进程,提升东盟作为投资目的地的吸引力。

二是积极参加东盟峰会。新加坡总理李显龙参加了2019年6月和11月在泰国曼谷举行的第34届和第35届东盟峰会。第34届东盟峰会发表了《东盟的印太展望》《东盟领导人关于可持续伙伴关系的愿景声明》《应对亚洲地区海洋垃圾的曼谷宣言》及其行动框架等文件。第35届东盟峰会发表了《主席声明》《东盟关于向第四次工业革命转型的宣言》和《东盟关于气候变化的联合声明》等文件<sup>①</sup>。

三是积极开展与东盟成员国的合作。2019年是新加坡与菲律宾建交50周年,新加坡总统哈莉玛·雅各布于2019年9月8—12日访问菲律宾,并与菲律宾总统杜特尔特见证了两国在基础设施发展、水资源管理、技能培训与教育合作、农业贸易、艺术与文化交流、数据保护执法等8个领域的合作备忘录的签署。目前,新加坡是菲律宾第二大外资来源国。基础设施方面,新加坡亚洲基础设施办公室(Infrastructure Asia)分别与菲律宾发展银行和菲律宾公私伙伴合作中心(Public-Private Partnership Centre)合作,支持菲律宾的基础设施建设,协助菲律宾地方执行机构制定并实施菲律宾公私伙伴合作中心项目;数据保护执法方面,新加坡个人资料保护委员会与菲律宾隐私委员会开展合作,在联合调查中相互交换信息,开发兼容机制,促进跨境数据分享。这是新加坡与东盟成员国签署的第一份与数据保护相关的备忘录。新加坡国际企业发展局与菲律宾农业部签署备忘录,在农业基础设施发展、贸易和技术方面展开合作。与缅甸合作方面,2019年9月,新加坡与缅甸举

行了第7届两国联合部长级工作委员会会议并签署双边投资协议,新加坡贸工部部长陈振声与缅甸投资与对外经济关系部部长当吞共同主持会议。《新加坡—缅甸投资协议》的签署为两国投资者创造了更好的投资环境,双方投资者也可在发生纠纷时通过国际仲裁解决问题。新加坡—缅甸联合部长级工作委员会成立于1995年,是促进两国经济合作的重要平台,新加坡是缅甸最大的投资来源国,截至2019年8月,新加坡累计对缅甸投资金额达221亿美元。年内,新加坡也积极加强与越南的合作。2019年3月13日,越南计划与投资部部长阮志勇与新加坡贸易与工业部部长陈振声在新加坡共同主持新加坡与越南经济对接第14次部长级会议,会上双方一致同意在金融、教育培训、交通运输、信息技术与传媒、投资、贸易与投资等6大合作领域的基础上,补充第七个合作领域——创新技术领域的合作<sup>②</sup>。2019年3月21—26日,新加坡副总理兼国家安全统筹部部长张志贤对越南进行正式访问期间参加了越南—新加坡合作中心的落成仪式。越南—新加坡合作中心的前身是于2002年建立的越南—新加坡培训中心,至今已有超过10000名越南干部参加过该中心的培训。2019年7月15日,越南政府总理阮春福在越南河内会见了由新加坡工商联合总会和新加坡国际企业发展局联合组织的赴越南考察经营投资机会的新加坡企业代表团。此外,新加坡积极加强与印度尼西亚和马来西亚的合作,新加坡总理李显龙分别于2019年4月9日和10月9日与马来西亚总理马哈蒂尔、印度尼西亚总统佐科·维多多举行领导人务虚会,并发表了《第9届马来西亚—新加坡领导人务虚会联合声明》。

①《东南亚国家联盟》,中国外交部网站,[https://www.fm-prc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gjhdqzz\\_681964/lhg\\_682518/jbqk\\_682520/](https://www.fm-prc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gjhdqzz_681964/lhg_682518/jbqk_682520/).

②《越南与新加坡促进创新技术领域的合作》,越南人民军队网站,<https://cn.qdnd.vn/cid-6123/7183/nid-558336.html>.

(二)奉行“大国平衡”战略,积极加强与美国和中国合作

一是积极加强与美国合作。美国是新加坡外交的优先方向。2004年,《新加坡—美国自由贸易协定》生效以来,双边贸易额增长超过一倍,同比增长7.34%,美国成为新加坡第四大出口市场和第二大进口来源。2019年,两国贸易总额为770.1亿美元,其中,新加坡对美国的出口额为332.3亿美元,同比增长8.4%,占新加坡出口总额的8.5%;自美国进口额为437.8亿美元,同比增长4.5%,占新加坡进口总额的12.2%<sup>①</sup>。新加坡与美国还互为重要的外资来源。2019年,新加坡继续加强与美国合作。9月23日,新加坡总理李显龙与美国总统特朗普举行会谈,两国签署双边防务合作谅解备忘录2019年修订版,将防务合作时间延长15年,允许美国继续使用新加坡的军事设施,并为美国提供过境人员、军机和军舰相关后勤支持。

二是全面深化与中国的合作。2019年,新加坡全面深化与中国的合作。首先,两国高层互动频繁。年内,新加坡总统哈莉玛·雅各布和新加坡总理李显龙分别访华,并与中国领导人举行会晤和会谈(详见下页表4)。在第2届“一带一路”国际合作高峰论坛期间,两国签署了5份谅解备忘录:(1)成立新加坡—上海全面合作理事会:在“一带一路”倡议、金融服务、科技与创新、经商环境便利化、城市治理以及人文交流等6个领域深化合作。中国上海是新加坡与中国合作的重要节点,2018年,上海与新加坡贸易额达135亿美元,占中新贸易总额的13.6%。截至2018年年底,新加坡企业在上海投资项目超过4800个,累积实际投资总额约为152亿美元;(2)加强第三地市场合作实施框架:强化双方物流、电子商务、基础设施建设以及金融法律等专业服务与第三地国家合作;中新双方将建立并更新项目列表,关注两国在第三地市场的合作项目;(3)合作实施原产地电子数据交换系统,并于2019年7月1日初步上线;(4)加强海

关执法合作;(5)成立联合投资平台。此外,2019年3月,新加坡副总理尚达曼来华出席中国发展高层论坛;4月,新加坡副总理张志贤来华出席第7届中新领导力论坛和苏州工业园区建设25周年成果汇报会;5月,新加坡副总理兼财政部部长王瑞杰来华出席浦江创新论坛并访问北京、上海和深圳;10月,王瑞杰再次来华出席中新双边合作机制会议并访华,此次会议宣布中新自由贸易协定升级版自2019年10月15日起生效,有关原产地规则条款在2020年1月1日生效;11月,新加坡国务资政兼社会政策统筹部部长尚达曼来华出席2019创新经济论坛。其次,中新第三个政府间合作项目——中新(重庆)战略性互联互通示范项目建设加速推进。截至2019年,中新两国围绕金融服务、航空产业、交通物流、信息通信等重点领域累计签约199个项目,签约总金额达270亿美元<sup>②</sup>。其中,两国金融合作成效十分突出。2019年7月11日,重庆江北嘴金融科技港成立,目前入驻金融类企业有210家,中国全国性、区域性金融总部50多家;累计落地跨境融资项目有104个,金额逾100亿美元,涵盖范围扩及四川、陕西、青海和云南等中国西部省区。再次,中新两国企业在“一带一路”框架下的务实合作有序开展。新加坡盛裕集团与丝路基金成立了5亿美元的共同投资平台。新加坡大华银行、新加坡交易所与中国国际商会签署合作备忘录。新加坡星展银行与中国出口信用保险公司签订合作协议,支持“一带一路”沿线特别是东盟国家基础设施等领域项目合作等<sup>③</sup>。

①《2019年新加坡货物贸易及中新双边贸易概况》,中国商务部网站, [https://countryreport.mofcom.gov.cn/record/view110209.asp?news\\_id=67990](https://countryreport.mofcom.gov.cn/record/view110209.asp?news_id=67990)。

②《2019中新(重庆)战略性互联互通示范项目金融峰会在渝举行》,中国日报网, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1649427987275062632&wfr=spider&for=pc>。

③《新加坡政商界积极参与第二届“一带一路”国际合作高峰论坛》,中华人民共和国驻新加坡共和国大使馆经济商务参赞处网站, <http://sg.mofcom.gov.cn/article/ydy/201905/20190502860350.shtml>。

### (三)积极开展首脑外交

2019年,新加坡总统哈莉玛·雅各布和新加坡总理李显龙频频出访,积极开展首脑外交。年内,哈莉玛·雅各布出访了中国、菲律宾、日本、科威

特、沙特阿拉伯和德国;李显龙出访了马来西亚、泰国、中国、美国、亚美尼亚、印度尼西亚、墨西哥和韩国(详见下表4)。

表4 2019年新加坡领导人开展首脑外交情况统计表

出访时间	出访人	出访国家	主要外交活动及成效
4月8—9日	李显龙	马来西亚	与马来西亚总理马哈蒂尔举行领导人务虚会,并发表了《第9届马来西亚—新加坡领导人务虚会联合声明》
4月25—29日	李显龙	中国	出席第2届“一带一路”国际合作高峰论坛,并在论坛高级别领导人会议上发表演讲;与中国国家主席习近平、国务院总理李克强分别举行会谈。见证两国签署成立新加坡—上海全面合作理事会、加强第三方市场合作实施框架、实施原产地电子数据交换系统、海关执法合作以及设立联合投资平台等5份谅解备忘录
5月14—16日	哈莉玛·雅各布	中国	出席亚洲文明对话大会并在开幕式上致辞。与中国国家主席习近平、国务院总理李克强举行双边会晤,与中共中央书记处书记王沪宁举行会晤
6月22—23日	李显龙	泰国	出席第34届东盟峰会
9月8—12日	哈莉玛·雅各布	菲律宾	签署8项合作备忘录;参观菲律宾鹰中心,与作为菲律宾鹰基金会合作伙伴的土著人民社区的成员进行了互动。参加由雅典耀达沃大学(Ateneo de Davao)东南亚伊斯兰基地组织和对话研究所主办的青年人对话会议
9月21—27日	李显龙	美国	出席第74届联合国大会;与美国总统特朗普举行会谈,签署双边防务合作谅解备忘录2019年修订版
9月28日至10月1日	李显龙	亚美尼亚	新加坡总理首次访问亚美尼亚,与亚美尼亚总统等举行会谈;出席最高欧亚经济委员会会议,签署《欧亚经济联盟—新加坡自由贸易框架协议》(EAEUSFTA)非服务和投资协议,以及《亚美尼亚—新加坡服务和投资协议》
10月19—20日	李显龙	印度尼西亚	出席印度尼西亚总统佐科·维多多的就职典礼
10月22—23日	哈莉玛·雅各布	日本	出席日本天皇登基典礼,会见日本首相安倍晋三,会见日新议会友好同盟成员;参观日本电器股份有限公司(NEC)的“未来创作中心”(Future Creation Hub)
11月3—4日	哈莉玛·雅各布	科威特	分别与科威特前总理谢赫·纳赛尔·穆罕默德·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫和副总理兼外交大臣谢赫·沙巴·哈利德·哈马德·萨巴赫举行会谈。就中东的发展交换意见。会见在科威特学习的新加坡学生
11月5—8日	哈莉玛·雅各布	沙特阿拉伯	新加坡环境与水资源部与沙特环境、水和农业部签署《环境保护与水资源管理谅解备忘录》。会见新加坡商业联合会代表团成员、沙特阿拉伯的新加坡社区代表
11月18—20日	李显龙	墨西哥	发表《新加坡共和国和墨西哥合众国联合声明》
11月22—24日	李显龙	韩国	参加东盟—韩国纪念峰会。与韩国总统举行双边会晤。见证《标准和一致性的谅解备忘录》的签署和《交换药品制造、智慧城市、网络安全等合作备忘录》的签署
12月9—13日	哈莉玛·雅各布	德国	见证新加坡教育部与德国巴登—符腾堡州教育、青年和体育部签署联合声明、新加坡理工大学(SIT)和巴登—符腾堡州曼海姆双学府(DHBW)签署谅解备忘录

资料来源:根据新加坡外交部网站资料翻译整理。

## 四、人才竞争力国际领先,就业人数增幅创新高,但失业率有所上升

### (一)新加坡人才竞争力全球领先

根据欧洲工商管理学院(INSEAD)、人力资源者德科集团(Adecco)及塔塔通信公司(Tata

Communications)发布的2019年《全球人才竞争力指数》(Global Talent Competitiveness Index),新加坡的人才竞争力在全球125个国家和地区中仅次于瑞士,排名第2,领先美国、挪威、丹麦、芬兰、瑞典、荷兰、英国及卢森堡等国。其中,

新加坡在人才环境、吸引力和全球知识技能等3项指标中排名第1,职业技能方面排名第7,留住人才方面则表现相对薄弱,仅排名第26。

(二)就业人数增幅创6年来新高,但失业率连续两年上升

依据新加坡人力资源部发布的2019年全年劳动力市场预估报告,2019年,新加坡新增就业人数(不包括女佣)为5.52万人,比2018年多1.69万人,是自2014年以来的最大增幅。劳动力市场占比最大的仍是服务业,建筑业出现复苏,外籍劳工人数结束连续3年的萎缩,2019年增加1.28万人。

虽然新增就业人数不断增多,但是,自2017年12月以来,新加坡失业率连续上升,2019年12月上升至3.2%的高点。根据新加坡人力资源部的分析,失业率连续升高是政府近年来推出措施缩小低收入与中收入者的差距,包括按技能程度加薪的渐进式薪资模式、加薪补贴、特别就业补贴以及外来人力政策调整等原因造成的。

## 五、2020年展望

政治上,新加坡上一届选举于2015年举行,新一届选举最迟需在2021年4月举行,因此,2020年或将成为新加坡的选举年,各政党将围绕选举开展系列活动。

经济上,受新型冠状病毒疫情影响,新加坡不断调低经济发展预期。新加坡贸工部2020年2月17日表示,将新加坡经济增长范围从0.5%~2.5%下调至-0.5%~1.5%。2020年2月,新加坡制造业产值较去年同期下跌1.1%;若经季节性调整,较上1月下跌22.3%。制造业产值下跌的主要原因是新冠疫情导致中国企业停业,打断了电子供应链。随着疫情加剧,扩散至全球,封境、旅行禁令和行动限制已对全球供应链造成严重影响,将对新加坡制造业产生严重冲击,同时疫情也对新加坡旅游业产生重要影响。因此,2020年新加坡经济将面临严峻挑战。2020年3月26日,新加坡再次调低增长预期,预计经济增速为-4%~-1%。为了促

进经济稳定发展,新加坡副总理兼财政部长王瑞杰在2020年3月26日在国会发表2020年追加预算案声明,宣布推出总值超过480亿新元的援助措施。加上2月份财政预算案中拨出的64亿新元,共拨出近550亿新元刺激经济发展。对外贸易方面,《中新自由贸易协议》升级版、《新加坡与新西兰密切经济伙伴协议》升级版等的生效将进一步促进新加坡对外贸易的复苏。此外,欧洲议会已经通过《欧盟—新加坡自由贸易协议》和《欧盟—新加坡投资保护协议》,这两项协议是欧盟与东盟成员国签署的首个贸易和投资协议,是新加坡与欧盟双边关系的一个重要里程碑。目前,欧盟是新加坡第三大贸易伙伴,一旦协议生效,也将为新加坡的经济发展注入新动力。

外交上,新加坡将坚持一贯的外交政策,立足东盟,奉行“大国平衡”政策,优先开展经济外交。根据新加坡外交部发布的消息,新加坡总统哈莉玛·雅各布将于2020年2月3—6日对印度尼西亚共和国进行国事访问,这将是新加坡总统首次对印度尼西亚进行国事访问,并将重申新加坡与印度尼西亚之间广泛、实质性和互利的关系。新加坡贸工部部长陈振声也将于2020年1月28日访问印度尼西亚。此外,新加坡外交部部长维文将访问马来西亚和越南,这显示东盟仍将是新加坡外交的优先方向。此外,新加坡也将继续全面深化与中国、美国、印度和日本等国的合作,并积极推动《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)等相关自由贸易协定的签署。

社会领域,受经济发展放缓的影响,新加坡劳动力市场将持续疲弱,就业前景仍然充满挑战。制造业仍将是新加坡就业的主要支撑。零售和海上运输等行业将继续面临行业特定的下行周期,这也会影响新加坡的就业情况。

注:本文受广西青年八桂学者岗位资助。

(责任编辑:颜洁)