

〔文章编号〕 1002-2031(2005)03-0012-03

# 新城建设:从伦敦、巴黎到北京

## ——多中心下的同与异

向俊波 谢惠芳

〔摘要〕 比较了伦敦、巴黎、北京新城建设的时空背景和发展过程,分析了北京建设走廊城市需要具备的一些条件,认为北京的新城建设是一个需要克服很多不利条件的过程。

〔关键词〕 城市规划;都市空间结构;新城建设

〔中图分类号〕 TU982 〔文献标识码〕 A

### 一 走廊城市和外缘城市:北京如何选择

通过新城建设形成多中心城市空间结构,是巨型城市发展到一定阶段之后的共同规律。对巨型城市而言,大致有两种新城建设的基本方式,一种是在既有中心的主要辐射轴线上形成外缘城市(fringe city),一种是在既有中心外侧的平行轴线上形成走廊城市(corridor city)。伦敦和巴黎能够在很大程度上代表这两种基本的新城建设方式。

2004年3月公布的《北京空间发展战略》提出了“两轴-两带-多中心”的城市空间新格局<sup>[1]</sup>。从大的空间结构上,北京采取了比较类似于巴黎的做法。但众所周知,北京现有的城市空间结构,却像一个摊得更大、更薄的伦敦。惯性与跳跃,外缘城市与走廊城市之间如何平衡使北京在新世纪面临一系列的重要选择。

### 二 新城背后:伦敦、巴黎、北京新城建设的时空背景

城市的空间结构不是孤立的,也不完全是由规划师决定的,它既是可选择的,又是既有的,是理想和现实的冲突,是各种力量的平衡。伦敦、巴黎、北

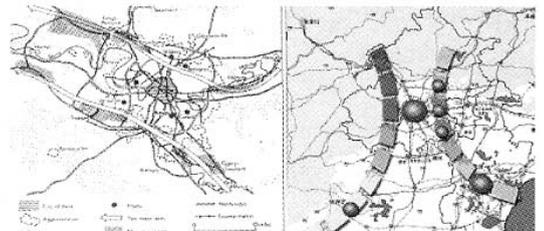


图 1 法国巴黎 1965 年规划与 2003 年北京空间发展战略比较

京新城建设的时空背景对新城建设有着重要的影响。

#### 1. 空间和管理尺度

伦敦主要包括三个层次。一是伦敦城(city of London),由一个自治性机构(Corporation of London)管辖,包括了伦敦旧城东部地区,日常的就业人口约 35 万;二是大伦敦市(Great London),由大伦敦市政府管辖,约 1580 平方公里,2000 年的居民人口约 700 万;三是以伦敦为中心的城市化地区,包括了三个区域管治组织,人口约 1700 万。

巴黎主要包括两个层次。一是巴黎市,为 105 平方公里,2000 年的人口约 200 万;二是包括巴黎及临近 7 个省区的大巴黎地区,又称法兰西岛(Ile-de-France),设有大巴黎议会,面积约 1.2 万平方公里,人口约 1100 万。

北京主要包括三个层次。一是内城地区,面积87平方公里,户籍人口约212万,由四个区管辖;二是北京建成区及近郊区,面积1370平方公里,户籍人口约850万,除内城四区外,还包括四个近郊区,共八个区管辖<sup>[2]</sup>;三是北京市行政区,面积约16800平方公里,户籍人口1350万,常住人口约1700万,由北京市政府管辖。

从管理尺度来看,伦敦设有统一管理机构的空间范围最小,这使得伦敦的区域协调更为困难,在更广阔区域内组织新城建设的阻力相对较大。

## 2. 主要政治经济背景

伦敦的辐射状城市结构和政治经济背景有很大关系。伦敦是世界上最早快速工业化和城市化的城市,也是最早开始新城建设的城市,大量农村移民的涌入,蓬勃发展的制造业,使二战以前伦敦就面临非常紧迫的住宅和通勤问题。这在很大程度上奠定了伦敦的郊区开发以住宅组团为主的模式,决定了以通勤地铁和郊区铁路为骨架的辐射状空间结构。

二战期间,伦敦饱受轰炸之苦,城市中心的住宅受到很大破坏,人口呈辐射状疏散在郊区的城镇中。因此,在二战临近结束,伦敦开始谋划现代新城建设时,一个重要的任务是缓解战后的住宅短缺和平衡中心与外围既有组团的关系,外缘城市的空间结构在这种情况下比较容易产生。

伦敦的另一个特点是一直缺乏稳定的区域管制机构,从1890年到现在,伦敦政府有四次重要的重组,伦敦市和外围乡村地区的矛盾非常突出,难以在更广阔的区域中进行空间结构组织。虽然伦敦新城建设得到中央政府的强大干预,但是平衡的结果是只能建设分散在外围乡村地区当中以居住功能为主的新城。

相对于伦敦,巴黎一直没有经历很明显的工业化,巴黎新城建设开始于20世纪60年代,此时的法国已经经历了战后的初步恢复,实力有了很大的增强。因此,巴黎开始新城建设时不仅要考虑住宅问题,也要更多考虑服务业分散的问题。

相对于英国,法国中央政府对于地方的控制强大得多,法国中央政府能够像今天的北京市政府一样,在更广阔的区域范围内考虑新城建设而较少顾及来自地方的抗拒。20世纪60年代,法国社会的乐观态度,法国文化对于英国文化的鄙视,使得20世纪60年代的巴黎规划趋向于乐观的、宏伟的、完全不同于伦敦规划的特色,这个因素使巴黎选择了沿塞纳河两岸展开的走廊城市模式。

北京在20世纪50年代到70年代,经历了明显的工业化过程,近郊开发,人口激增,北京单中心惯性越来越强大。到20世纪90年代,北京的单中心聚集随着人口增加、交通量增长、环形放射道路延伸变得更为严重,交通阻塞、居住水平低下、环境恶化、郊区发展滞后等一系列问题困扰着北京的发展。这使得北京必须用更新的思路,更大的动作来解决北京的空间结构问题,这是北京选择走廊模式的重要政治经济背景。

## 三 伦敦、巴黎、北京新城建设的基本情况

### 1. 伦敦:绿带控制下的新城建设

伦敦的现代新城建设开始于阿伯克隆比(Abercrombie)。1944年制定的大伦敦规划,阿伯克隆比提出在1939年的城市边界上建设一条8公里宽的环绕绿带,以阻止伦敦的进一步蔓延。阿伯克隆比主张在绿化带以外的地区建设8个每个规模在5万人的新城镇用以容纳40万人口,这些新城与伦敦城市中心区的距离大约在30-60公里。

从1946年到1950年,英国总共开始建设了14座新城,其中8座是在伦敦周围。阿伯克隆比大伦敦规划中的8座新城有7座在这一时期获准建设。到1980年,英国总共建设了28座新城,总计吸纳的人口超过100万,在新城中新建了70万套新的住宅,其中相当部分在伦敦周围。

### 2. 巴黎:广阔区域中的新城发展

为巴黎新城建设奠定基础的是1965年的巴黎大区规划。它明确提出在巴黎外围设立城市副中心,以平衡城市布局,分散居住人口,规划设计巴黎外围的8座新城沿着塞纳河两岸的轴线展开,塞纳河以南轴线从Melun到Mantes,长88公里,塞纳河以北轴线从Meaux到Pontoise,长72公里。该规划用860公里的高速公路、250公里的区域高速铁路来支撑这一规划构想。

从新城建设的实际来看,巴黎周围的快速轨道交通和高速公路基本按照1965年的规划建设。1965年规划中的8座新城最后形成了5座,主要原因是巴黎实际的人口不是1965年预测的1400万,而是1100万。

### 3. 北京:迟到的探索

20世纪50年代,北京先后四次调整行政区划,实际上是为区域城市建设做准备,但由于种种原因,

到20世纪70年代末期,这种初衷未能实现。20世纪80年代中期以后,北京才真正开始区域化的探索,但此时的北京已经按照同心圆的模式发展了30多年。

1993年的北京城市总体规划公布后,北京在主城以外布置了10个边缘集团和14个卫星城。但是,经过十年的发展,边缘集团又基本已经和主城区连为一体,而卫星城因为功能水平不高,设计和建设的水平不够,布局过多过散等原因,难以真正纳入到城市功能体系中。

北京空间发展战略研究和新一轮的北京城市总体规划中将新城规划作为一项重点内容,标志着北京已经基本接受了国外巨型城市普遍采用的用新城进行城市功能区域重构的方式。但对于未来北京新城发展的具体方案,如何具体实现《北京空间发展战略》提出的“两轴-两带-多中心”的设想;要不要绿化带的控制;如何平衡区县利益;如何确定重点建设的新城等等,仍然处在艰难的探索当中。

#### 四 结论

从以上分析中,我们能够得出几条基本的结论。

——包括新城的多中心空间结构是巨型城市发展到一定阶段比较好的选择。关于这一点,不论是市场主导、政府弱干预的伦敦,还是市场主导、政府强干预的巴黎,还是处在政府主导向市场主导过渡的北京,都证明了这一点。

——以走廊城市为主的新城体系是由北京的多方面因素决定的。这些因素包括北京具有比伦敦、巴黎更大的空间尺度,有干预能力强大的市政府,北京处在快速发展的过程当中,已经具有较强的经济实力,北京得到中央政府的大力支持,北京有对宏伟规划的强烈追求等等。

——走廊城市的形成需要满足一些基本条件。外围的轴线应该和城市中心保持适当距离,一般在30公里左右,距离太近,往往会被摊入城市连绵建成区中;距离太远,又往往会导致成长动力不足。走廊城市需要重新安排城市的功能结构,特别是要增强新城的服务功能,否则轴向上的联系会大大弱于向心联系;沿轴向展开的高速、可靠的公共交通是走廊城市的重要支撑等。

——走廊城市的形成是一个过程,需要克服很多不利条件。北京依然保持着强大的中心辐射惯性,郊区的功能还非常薄弱和单一,北京的各个区县

虽然在市政府的直接管理之下,但仍有不应该忽略的地方利益;北京还面临着缺水、生态环境相对脆弱等不利条件。这使得北京沿轴向展开的新城建设只能是一个过程,并且需要逐步克服一些不利条件。

**【Abstract】** Most megacities have polycentric urban form. Beijing chose a corridor urban form some like Paris's in its recent published concept plan. While Beijing keeps its huge inertia to traditional urban center. This is a comprehensive result of Beijing's spatial scale, administration, and development ideas. The author compared the background, experience and performance of new town construction (NTC) of London, Paris and Beijing. Then the author analyzed some conditions should be satisfied with Beijing's corridor urban form and gave some advice on its NTC.

**【Key words】** urban planning; metropolitan sapcial structure; new town construction

#### 注释

- [1] 见《人民日报》2004年3月14日第一版。  
[2] 新版《北京城市总体规划(2004-2020)》重新界定了北京市的市区:城八区的行政辖区(不含丰台区河西地区与海淀区山后地区)及回龙观与北苑北地区,面积约1100平方公里。

#### 参考文献

1. T. L., Jones eds.: Compact City Policies for Megacities: Core Areas and Metropolitan Regions. In Compact cities: sustainable urban forms for developing countries, London; New York: E. & F. N. Spon, 2000
2. Hall. P. 2002 a: Urban and Regional Planning, fourth edition, 4th edition, New York: Routledge, pp. 128
3. 麻其勇, 吴良镛. 把脉京津冀. 北京规划建设, 2004(4): 69
4. 刘健. 基于区域整体的郊区发展: 快速城市化的北京向巴黎学习什么. 北京: 2003年度清华大学博士论文

**【作者简介】** 向俊波(1976—),男,四川内江人,清华大学建筑学院博士研究生,主要从事城市规划与设计及其理论研究;谢慧芳(1976—),女,重庆市人,西南师范大学资源环境科学学院硕士研究生,主要从事土地资源管理研究。

**【收稿日期】** 2004-12-15

**【修回日期】** 2005-03-30

(责任编辑:辛章平)