

城市科学研究要为城市转型发展鼎力

任致远

我国已经迈上“十三五”规划的新征程,要以提高发展质量和效益为中心,加快形成引领经济社会发展新常态的体制机制和发展方式,保持战略定力,坚持稳中求进,统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设,确保如期全面建成小康社会,为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。要知道,为实现这个重大目标,我国城市发展必须率先适应新常态,把握新常态,引领新常态,进行转型发展,为推进经济社会和各项事业的发展创造条件、做出积极贡献。我国城市转型发展,既面临着许多有利形势和条件,也面临着不少问题和挑战,这就需要我们高瞻远瞩、因势利导,实事求是,顺应客观规律,顺应民生愿望,明确破解转型发展中存在难题的途径和办法,以便把握好方向盘和坚定步伐,永往直前。值此,我国城市科学研究理应感受到肩负的使命和压力,激发睿智,奋发有为,出好谋划好策,能够为指导和推动我国城市转型发展切实鼎力。

1 城市转型发展面临的挑战

我在《新常态下城市转型发展的几点认识》中讲述了我国城市转型发展的客观形势和有利条件,这是我国城市能够实现转型发展的可靠基础和基本动力。同时,我们还必须看到,我们还面临着不少不全面、不平衡、不协调、不可持续发展的现实问题和挑战,这是我们应当认真研究和在发展中如何妥善解决与对待的重要课题。

一是城市发展理念。改革开放以来,我国打破文化大革命的桎梏与束缚,以经济建设为中心加快发展,创造并习惯了高增长率的发展速度,城市发展出现史无前例的巨大变化,成就是应当肯定的。但随着我国城镇化率超过50%,高楼大厦云集,城市人口和用地膨胀,交通拥堵和雾霾袭击等,使“城市病”现象日益困扰着城市的理性和良性发展,这

是我们能够感受到的事实。深层次地思考,这些问题和现象的存在,首先是我们的发展理念不全面、不完善、不合理、不过硬,与时代发展的要求有距离,对提升现实的发展水平力度不够,对破解发展中存在的难题缺乏高度的思想武器和变革动力。中共十八届五中全会强调,实现“十三五”时期发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,高瞻远瞩,旗帜鲜明,这是关系我国发展全局划时代的深刻变革。全会公报对坚持创新发展,坚持协调发展,坚持绿色发展,坚持开放发展,坚持共享发展理念作了详尽的阐述,从理论与实践的结合上,对我国经济社会发展新常态下的各个方面的科学发展提出了全方位、高标准、引领性的新指针、新思路、新要求,这就为我国全面深化改革,驱动经济发展方式的转变和实现科学发展目标树立了当今中国新的标杆。面对我国高速度城市发展中出现的城市问题和“城市病”现象,我们应当如何贯彻落实十八届五中全会确定的五大发展理念,纲举目张,统筹兼顾,学会弹钢琴,克服主观性、片面性和表面性,避免风险与失误,有力推进新常态下城市的转型发展和科学进步,无疑是我们当前面临的不能回避的挑战。

二是城市发展布局。自2001年实施城镇化发展战略以来,我国城市各显其能、千方百计地放开手足发展,不仅强化中心区,改造旧城区、城中村、城边村,城市布局“摊大饼”扩张,而且大上各种类型开发区,各自为政,分散布局,盲目拓展,于是有的地方出现“空城”、“卧城”、“债城”等现象,形成不合理布局和不平衡布局,甚至削了山、填了水、蚕食风景地带(包括湿地、林地、绿地、滩地等),造成生态环境恶化,甚至不宜居局面,影响城市的可持续发展。这是不符合城市应当“科学布局、集约发展”原则的。从中共“十八大”明确要实现经济建

设、政治建设、社会建设、文化建设、生态建设“五位一体”的总体布局来看,城市作为“五位一体”发展的载体,如今城市发展布局是不到位的,存在着文化建设和生态文明建设(让城市融入大自然)甚至社会建设的短板和不足问题,必须给予高度的重视和改变。从城市的时空发展布局应遵循城市规划原理进行合理的功能布局来看,城市突破规划范围和功能要求,无节制、无底线、缺乏有机联系和循序渐进地发展,必然带来过度用地、规模过大、人口膨胀、功能混乱、交通拥堵、环境污染、城市基础设施薄弱和存在安全隐患等一系列问题,影响城市能够顺应城市发展规律,按规划、有计划、有弹性、有特色、有秩序地可持续发展和多样化发展。再说,我们一直主张要形成合理的城镇体系格局和大中小城市的协调发展,如果各个城市无序竞争,不是以自己的优势、潜力和特长以及创新发展,而是搞你中有我、我中有你的重复项目建设和扩张发展布局,势必就难以构成科学合理的城镇体系良局。鉴于城市发展布局关乎着城市全局发展的利益和区域性城镇体系发展的成败,我们不能视而不见、掉以轻心,必须审时度势,竭力扭转在过去的城市发展布局中显现的乱象局面。

三是城市发展质量和效益。过去,我们经常讲城市发展建设应当综合考虑经济、社会、环境三大效益,不能顾此失彼或者是头痛治头、脚痛治脚地失衡发展。但在实践中往往是把经济利益放在第一位,争先恐后发展工业生产(包括汽车工业),大规模发展房地产业经济(短短十几年,房地产最大基本面从短缺走到了严重过剩,近来强调“要化解房地产库存,促进房地产业持续发展”),难免牺牲环境效益(近年来我国不少地区出现雾霾天气,2015年12月8日和19日北京发出雾霾天气红色预警,说明了自然环境遭受污染的严重性),影响人们居住在城市里的生活环境质量。再加上由于高速度、大规模、雷同化发展城市的结果,致使“千篇一律,百城一面”的形象出现,在构建物质文明的同时却忽视了城市文化和精神文明的需求,因此,中央城镇化工作会议提出要让城市人民“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的要求。还有一个就是2015年8月12日的天津化工危险品仓库区发生严重爆炸和火灾事件,震惊全国,让我们叩问我们的城市安全质量到底如何?同时,在我国城镇化发展

进程的快速推进中,广大的农民工做出了巨大贡献,他们生活居住在城市里,不少人没有得到公平的待遇,尤其是与先富起来的人们产生反差,使城市社会出现贫富悬殊的状态,存在着农民工的生活质量和福利水平亟待提高的呼吁,以便让他们真正融于城市社会。我国“十三五”时期的发展,既要看速度,也要看增量,更要看质量,要着力实现有质量、有效益、没水分、可持续地增长,着力在转变经济发展方式、优化经济结构、改善生态环境、提高发展质量和效益中实现经济增长。这就把提高发展质量和效益提上了一个十分重要的位置,我国新常态下的城市转型发展如何为切切实实地提高城市发展质量和效益奋发努力呢,重任在肩,我们迎来了一个不允许含糊的考验。

四是城市发展目标。中共“十八大”提出了到2020年全面建成小康社会和2049年建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的明确目标。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中确定了实现全面建成小康社会目标的主要目标要求,这就是:经济保持中高速增长,人民生活水平和质量普遍提高,国民素质和社会文明程度显著提高,生态环境质量总体改善,各方面制度更加成熟更加定型。并阐明了坚持创新发展,着力提高发展质量和效益;坚持协调发展,着力形成平衡发展结构;坚持绿色发展,着力改善生态环境;坚持开放发展,着力实现合作共赢;坚持共享发展,着力增进人民福祉的具体目标要求,以便为实现第二个百年奋斗目标打下更加坚实的发展基础。短短五年,我们要实现上述目标要求,绝非轻而易举,尽管我国的经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力今非昔比,但发展不全面、不平衡、不协调、不可持续发展问题依然突出,尚存在有诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战,我们肩负的任务是十分艰巨的,而且是紧迫的。城市作为经济社会发展的载体,具有中心地位和先导作用,必须为实现上述目标要求率先拓展好区域发展、产业发展、基础设施建设、生态文明建设、城乡一体化发展、物质文明与精神文明协调发展的新空间,创造好以城市发展统领和助推经济社会和各项事业能够顺利发展的有利条件。使命当前,我们如何确定全面建成小康社会的城市发展目标就显得格外重要和迫切。城市发展是百年大计,城市发展目标不

仅考虑到 2020 年,还必须充分考虑实现 2049 年伟大目标的需要,这是摆在我们面前的重大课题。

2 城市转型发展的科学研究重点

我国城市转型发展面临着诸多问题和挑战,要把握形势、洞察问题、攻坚克难,破解发展中的难题,化解发展中的矛盾,克服发展中的困难,就需要及时地充分发挥城市科学研究的作用,寻找好解决问题的钥匙和突破口。毛泽东在《给毛岸英、毛岸青的信》中说“只有科学是真学问”,邓小平讲“科学技术是第一生产力”,可以说,科学研究是一种强大的智慧力量,我们应当认识到加强城市科学研究的重要性、必要性和能够促进创新发展的意义。我认为,当前我们面对的城市科学研究的主要内容即重点是:

(1) 生态文明建设。这是贯彻五大发展理念的至要环节。近年来我国不少城区出现雾霾天气,电视台、报纸杂志多有披露,华北、东北等地区多发而且严重。2015 年 11 月 8 日沈阳的六级严重雾霾污染,雾霾指数一度突破 $1400\mu\text{g}/\text{m}^3$;北京自 2015 年 11 月 9 日出现雾霾天气以来,陆陆续续反复出现雾霾污染,直到 12 月 8 日和 19 日发出红色预警,严重影响城市人民的生活、生产和健康,京津冀及山东、山西、河南等地针对雾霾又来,部署应急应对措施。雾霾为什么会袭击城市,它到底是怎么来的,有的环保专家认为是供暖燃煤排放 SO_2 等污染物所致,也有专家认为重化产业是大气污染的主因,城建专家却认为主要是大量的汽车尾气向空气中排放污染物,气象专家认为北京的大气污染物主要是外地输送来的,北京专家则认为本地燃煤、工业生产和机动车等排放的污染物大约占七成,种种说法,也许都有道理,但缺乏权威的科学论证。我以为,雾是一种自然现象,而霾则是由于人为活动所产生的微粒污染物所造成的,只有确实把握住雾霾的成因,才能从根本上治霾。我们不能指望刮“风”来驱赶雾霾,只有调查研究出霾是从哪里来的,产生污染物的种类有多少,各占什么比例,能够允许排放的底线是什么标准,治霾的切实有效措施有哪些等,才能对症下药,彻底治霾。这是一个十分复杂和需要认真对待的科学难题,毛泽东说“没有调查就没有发言权”,它需要各个有关部门,学术团体共同协力、合作进行城市科学调查研究分析,才能

给出科学的正确答案和找到解开雾霾锁城的钥匙。医治雾霾和大气污染已经成为我国城市科学研究的头等大事,治理水污染(包括水源和地下水污染)和垃圾围城的污染等,也绝不能忽视,现在许多城市居民的饮用水都不相信自来水而大量购买矿泉水、桶装水、纯净水,这就说明治理水污染的民生愿望无疑是一个重要的城市科学研究议题。对于城市而言,河流、湖泊、水源地和地下水的污染源有哪些、如何分布的,严重程度如何,危害性多大,渗透率多深,应当采取什么治理办法和措施等,都应当调查研究做到心中有数,才能有的放矢、采取有效措施,得到确实的环境污染治理。此外,随着城市大规模扩张,甚至削山填水侵占风景地和园林绿地,致使城市自然生态平衡能力降低,因而如何划定生态空间保护红线、修复和增强生态环境功能,改善和提高生态环境质量,促进人与自然和谐共生,建设绿色城市,同样是我们应当加强城市科学研究的命题。综上所述,都是关于生态文明建设方面存在的突出问题,要实现蓝天常在、绿水长流、生态环境好,必须下定决心、铁腕治理环境污染和切实加强环境保护,“十八大”把生态文明建设纳入“五位一体”总体发展布局,并强调“突出生态文明建设”是划时代的英明之举,必然给我国城市科学研究指明了一个需要突出研究的重点课题。

(2) 城市综合交通。这是关系城市发展布局的科学智慧和手段。改革开放以来,由于经济实力增强和社会发展需要,不仅具备了纵横交错的铁路和公路交通运输系统,而且拥有世界上先进的高铁和高速公路,不少城市建成地铁网络或正在加快地铁建设、普及完善公共交通系统和一些城市建起快速公共交通线路,尤其是城市道路交通建设突飞猛进,形成网络系统,四通八达,彻底改变了过去的城市格局和街道印象,随着机动车特别是小轿车的迅猛发展和进入家庭,城市道路上车水马龙、川流不息,一派繁荣景象。我们已经告别了自行车王国的时代,进入汽车时代。没有多久,我们感到,先是北京汽车拥堵不堪被称为“首堵”,接着是上海、南京、杭州、郑州、西安等许多城市出现拥堵现象,现在是大多城市都存在拥堵问题,城市交通拥堵已经成为令人头痛的出行忧患。再一个是城市里到处都有汽车,停车位严重不足,于是马路两侧、居住区道路上、建筑物门前广场、树荫之下、人行道上,停满了

车不仅影响交通、增强拥堵程度,而且影响行人安全。怎么缓解汽车拥堵局面呢?有的城市采取摇号购车、限号出行、提高停车收费标准、不允许外地车辆在出行高峰驶入城区、不允许重货车在白天出入城区、不允许汽车在重要路段上停留和严查违规停车等一系列措施,但现在看起来汽车拥堵现象并无好转。人们说,一是雾霾,二是交通拥堵,是城市生活中直接感受到的两块“心病”,期待着城市政府能够拿出得力有效的政策措施和缓解办法。现实问题是,如今城市“大饼越摊越大”,建筑密度和人口密度猛增,建成区加密路网和拓宽城市道路的可能性十分有限,再加上汽车拥有量已经很大或者说饱和,而汽车的增加又不能嘎然而止,使城市交通发展处于“路”与“车”的两难境地。由于增加道路条数和面积发生困难,于是在减少出行车辆上作文章,法制手段、行政手段、经济手段都用上了,收效甚微;只有行政限制单、双号出行时有很大改善,这是特殊情况下的一招,能成为常态吗?如此看来,怎么解决城市交通拥堵症结给我们出了难题。这就迫切需要我们开展城市科学研究,调查总结国外的先进经验,综合考虑我国的实际情况,不仅研究城市布局与交通、“路”与“车”的辩证关系,而且要从城市功能布局、人口分布与物流车流调研、居住与就业区的就近平衡分布、疏散城市中大型的商业集散市场、外移区域性交通枢纽、增加快速公共交通线路、提高各种交通工具的换乘能力等方面依靠科学智慧、全面地进行科学研究,期待着能够提供解开城市交通拥堵困惑的策略和办法。

(3) 城市文化发展。这是城市发展目标不可或缺的重要内容。城市是物质文明和精神文明的象征,它不仅是各种建筑、道路、配套设施、生活市场、交流中心等集中的所在,而且应当是历史传统文化、民族文化、地方文化、科技文化、教育事业、文化艺术、现代文化等交融发展的结晶,反映出自己城市的风貌和特色。中华文化博大精深,在世界上独树一帜,我国城市发展理应使“传统与现代、继承与发展”有机结合,让传统与现代交融辉映,因地制宜,展示出自己城市“中而新”的文化色彩。我们经历了“文化大革命”对我国传统文化的浩劫,大量历史文化遗产遭受破坏,文物古迹被砸毁,古城墙、古城门、古牌楼等被拆掉,甚至老胡同、老弄堂、四合院等也消失了不少,切断了我国城市文化的印迹和记

忆,这是一个深刻的教训和危害。“文化大革命”口号是“不破不立”、“大破大立”,但旧的被破了,新的并没有立起来。改革开放后,拨乱反正,解放了被僵化和扭曲的文化思想,加强了文化遗产的抢救和保护,直到颁布《历史文化名城名镇名村保护条例》;同时应看到,也引进了许多国外的科学技术和文化,使攀比建筑高度和雷同化的高楼大厦林立,玻璃幕墙广泛应用,反映不出使用性质和功能的建筑形式比比皆是,建筑群空间高低错落组合得不够和谐优美,给人一种到处可见大楼宇、大马路、大广场的感觉,走进这座城市或那座城市曾似相识,区别不大,缺乏自己的城市文化基因和特征,结果造成“千篇一律,百城一面”的景象。毛泽东曾强调“古为今用,洋为中用”,可我们在高速度、大规模、雷同化的城市发展中,大拆大建地改造旧城区和传统街市,去历史性、去民族性、去地方化,尤其是房地产开发围山圈水、吞食园林,并以好山好水好景致当噱头争取高额利润,侵占城市中传留下来的美好公共空间,使得传统文化遗产丧失和不能“古为今用”;以高为好、以洋为好、以奢为好,攀比、模仿、克隆和移植大量外来建筑形式和自造大量相似街区、相似住区、相似建筑的结果,使得“洋为中用”没有达到具有中国特色的“中而新”效果,这是需要我们面对现实,认真反思的。城市文化是城市发展的灵魂、血脉和精神,它是有形有色、自尊自信、创意创新的追求,是一门学问和理想的表达,同属科学研究的范畴。城市要发展,特色不能丢;城市现代化,特色更重要。我国城市转型发展已经把如何处理好“传统与现代、继承与发展”关系,充分体现城市的地域特征、民族特色和时代风貌提上重要议事日程,我国城市科学研究应当不负众望承担应有的责任,为扭转困局和促进城市文化的发展与繁荣,发挥出展睿智、谋良策、保特色、开新局的重要作用。

(4) 城市安全保障。这是关于城市发展质量和效益的根本保障条件。建国以后的相当长时间内,由于城市里平房和多层楼房居多,地下管线设施有限,机动车增加缓慢,工业生产方兴,大型商业市场比较少,自然生态环境改变不大,城市规模扩张不激烈,尽管当时城市安全意识没有现在这么高和时刻强调,却除发生地震、洪水、泥石流等自然灾害造成人民生命财产损失外,发生过一些生产事故和零

星火灾,城市安全问题尚不突出和尖锐。经过改革开放以来史无前例的经济大发展和城镇化发展,各个城市规模成倍扩大,建筑高度、建筑密度以及人口密度迅速增加,汽车时代取代了自行车时代,工业企业鳞次栉比,大型商贸市场竞相兴起,物质财富大量积累,人们的社会活动日益频繁,地下管线网络纵横交错,自然生态环境发生很大变化,再加上违法建筑屡禁不止和追逐经济利益的驱使,产生不少安全隐患,城市防灾能力和消防能力显出不足。2000年12月25日洛阳东都商厦特大火灾造成316人伤亡,2003年11月21日北京玉泉营批发市场大火造成124人伤亡,2008年9月20日深圳舞王俱乐部特大火灾造成307人伤亡,2010年11月15日上海静安区28层教师公寓大火造成123人伤亡,2010年7月28日南京栖霞区万寿村原南京塑料四厂发生地下管道液态丙烯泄漏引发大火造成22人死亡、120人住医院治疗,2015年8月12日天津滨海新区港口的化工危险品仓库发生爆炸和特大火灾,以及12月20日的深圳光明区大滑坡灾难,造成巨大惨案和损失,以沉痛的代价告诫我们,城市防火越来越重要,绝不能马虎。再加上2003年在北京等地发生的“非典”灾害,2014年在上海发生的黄浦江岸踩踏事件,2009年2月9日(元宵节)因烟花爆竹发生的北京中央电视台新址30层大楼文化中心大火悲剧等,以及每年都发生的大量城市交通事故和灾祸,无不说明,城市安全是生命的呼唤,当前城市自然的、社会的、地面工程和地下管线的各种安全隐患丛生,必须从城市宏观上和微观上共同防患于未然,城市安全重如泰山。要把安全放在第一位,把住安全关,这就迫切要求城市科学研究给予极大的关注和调查研判,提出能够堵住不安全漏洞的方案和防范措施以及过硬的制度保障。鉴于当今城市规模之大、建筑之密、人口之多、车辆之挤、各种活动频繁和地下管线普查之难,加之城市安全涉及因素量大面广,因此,开展城市安全的科学研究无疑是一项十分艰巨的迫切任务。

5. 城市社会问题。这是有关时代和社会发展进步的重要课题。包括城市社会合理结构,加强社区管理、体现公平待遇、化解社会矛盾、实现社会和谐和共同富裕等方面,都不能小觑。以老龄化问题而论,长期以来,我国实行计划生育(一孩)政策,降低了出生率,使全国总人口维持在13亿。随着我国

经济大发展,人民生活水平和健康水平提高,益寿延年,老年人口大量增加,致使老年人口(60岁以上)占总人口比重的15%,其中1亿多的老年人口集中在城市里,城市人口老龄化或者说老龄化城市凸现。“十八大”以来,我们放开了计划生育政策(全面两孩化),但由于生活观念,生活条件和生活方式的改变,大量普通家庭育龄夫妇面临着生育思想、就业和经济收入、育儿要求(自带、保姆还是老人带的可能性)、住房条件(买房、租房还是与老人同住的可能性)等多方面的考虑和负担,两孩的生育率不会很快有很大提高。原来按一孩化预测,到2033年我国老龄人口将突破4亿,比重将高达30%以上;如果按两孩化考虑,20年后老龄化人口恐怕仍超20%,仍然属于老龄化突出的局面。老龄化问题,是摆在我国城市转型发展时期的一个重大挑战和考验。今天看来,城市中每10个人中间就有1.5个老年人,老年人随处可见,而且子女不在身边的老年人“空巢家庭”几乎占城市总家庭数量的一半,存在着很大的社会问题。如何真正体现“以人为本”的理念,担当老年人“老有所养、老有所护、老有所为、老有所乐”的责任,已经成为我们必须认真面对的难题。我国“十二五”规划就提出“每千名老人拥有养老床位数达到30张”的要求,事实是现在敬老院、养老院、老人院、老人护理院等人满为患,十分不足,加强老年养老设施建设刻不容缓。对于居家养老的老年人而言,社区里缺乏老年人活动的场所(生活居住区的空地、树荫下、路边都停满了车),媒体上常有中老年人在公园、广场、楼前楼后集队唱歌跳舞所引发噪音纠纷的报导,老年人就近看病、买菜、购物、出行都有诸多不便,居委会尚未建立并完善与老年家庭尤其是空巢家庭的定期或不定期联系,街道上和居住区内对于老年人出行的安全保障措施和设施尚不健全,甚至老年人跌倒都没有人及时去扶去救,致使老年人成为一个社会上的弱势群体。另外,许多老年人需要老年学校学习、旅游、发挥自己一技之长的余热、参加公益事业、开展文化活动等,城市发展应当在为老年人服务方面拓宽领域和增加服务项目,以满足老年人力所能及的各种需求。我们已经走进老龄化社会,种种需要我们解决的问题纷至沓来,我们必须及时研究发展形势、现状和存在问题、如何去“建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系”,自

然是城市科学研究应该关注和不容忽视的新课题。

3 如何加强城市科学研究

新常态下我国城市转型发展面临的挑战和转型发展中必然要科学研究迎战的重点科目及其他问题,给我国城市科学研究带来了艰巨任务和责任,也带来了促进发展的机遇和动力。20世纪80年代以来,我国城市科学研究为突出城市在国民经济社会发展中的中心地位和先导作用、推进城镇化发展、发挥城市科学在城市领导决策中的参谋作用、加强城市科学的学科建设、针对城市发展建设中出现的热点焦点问题及时提出意见和建议,做了大量工作,成绩是应当肯定的。在此基础上,我们应当如何解放思想、深化改革、锐意进取,以新的观念、机制、状态、制度、方式和精神态度来进一步加强城市科学研究而不辜负时代的召唤和要求呢?

一是改良城市科学研究生态。在以往的城市科学领域,从事科学研究的机构、学府、学会和研究会等,往往是以政府及其有关部门依下达的或者是研究单位依申请的科研项目来制定科研计划,申请和分配科研经费,组织开展科研工作以及科研成果评定。有的科研成果供城市领导决策参考,有的成果为有关部门拟定政策草案提供依据,有的成果纳为城市规划编制中的专题研究报告或附件,有的成果以学术书籍和论文集的形式出版,有的成果则为研究人员的科研成绩或研究生的毕业论文存入档案等,不论这些成果如何,都是科研人员工作晋升、职称评定、绩效考核以及经济收入的台阶。一些科研课题及成果有的放矢,派上用场,而不少科研成果因种种原因刀枪入库,没派上用场。不过这都不影响科研院所及有关组织的生存、运转和发展。这也就难免一些科研项目调查研究不深入,资料数据不全面,理论把握不严谨、联系实际不密切,研究结论东拼西凑,甚至出现剽窃、硬搬、抄袭、剪贴别人论文的现象,我们在参加某些成果的评审、评议、评优中时有发现。今后,一定要把好课题关、审批关、考核关、成果评定关和奖罚关,改变和改良现在的城市科学研究生态环境和应敷衍了事而争名逐利的学术心态,以及评审专家不便仗义执言的氛围,让那些真正致力于城市科学研究的团队和个人能够施展才华、奋发有为,并受到褒奖,推动科学研究市场的发育和发展,以及学术的争论和充分辩解,从

而避免无用功,不断拿出确实有用、理论结合实际、有益于促进城市转型发展的好成果。

二是加强城市科学研究交流。事物的发生与发展,问题的出现与解决,困难的造成与克服,都不是孤立的现象和事件,它必然涉及到方方面面不同领域,这是大家都知道的道理。城市科学是一门包括自然科学和社会人文科学在内的综合性科学,不能简单以某个部门、某项事业、某种利益的角度来研究问题,必须全面考虑、系统分析、统筹兼顾、综合平衡、避免失误和漏洞,实事求是,因此,联合有关部门、有关领域、有关专业,进行多学科、多视角、多层面的思想碰撞、据理力争、学术交流,不仅是必要的,而且十分重要。但在以往的科研实践中,多部门、多学科、多方面的融合交流是不够的,往往隔行如隔山,缺乏相互交流而自成一派、各言其是,形不成让人心服口服的科研结论。比如雾霾当前,环保、城建、气象、本地专家所讲的致霾成因不相一致,就是有关部门和学术团体缺少联合调研、相互交流、综合分析的例证。我们对城市发展中的某个问题和项目进行科学研究,不应当单方面以某种部门利益出发,投其所好、不顾其他而形成一家之言,科学是讲求实际的,来不得半点虚假,也不能以偏盖全,更不能以权压人。能够避免出现独家所言、偏差结论的最好办法就是有关部门、有关学科、有关方面共同交流研讨,集思广益,并经过思想交锋和事实论证,接纳、吸收不同的意见和建议,从而完善该课题研究成果。我们应当打造科研交流平台,建立科研交流机制,促进交流互动进步。2015年11月中国城市科学研究会邀集国内知名的城市经济、财政、规划、建设、生态环境、社会学、文化界包括清华大学、中山大学、北京大学以及中科院政策与管理研究所等方面专家,举办的“新常态下城市转型发展的多学科交叉融合研讨会”就是一个创造了平台,加强城市科学研究交流探讨的范例。通过各位专家学者以自己从事的科研资料、数据和学术观点展示,畅所欲言,并相互对话辩论,权衡是非利弊,对我国经济新常态下应当以什么样的指导思想,面对那些挑战与机遇,如何深化改革,攻克那些发展中的难题,怎样提高质量和效益,可能达到的目标和效果等有了一个比较多方位的全面认识和考量,对促进城市转型发展无疑是一次十分有利的科学研究举措。

三是组织城市科学研究攻关。科学研究的过程就是发现问题,调查研究分析问题,研判原因和验证判断,提出解决问题的思路、对策、方法、措施,或指导实践或成果应用的过程。这中间抓住并破解科学研究难题、解开问题症结是非常重要的环节。追求科学需要特殊的勇敢,面对困境,当你解决了一个问题,又解决了一个问题,解决的问题足够多时,便是科学研究成功的希望。2015年11月北京市委全会提出“当前社会最关注的是环境和交通问题,要深入研究,抓紧开展一些专项治理行动,适时推出一批管用有效的举措,力争早日见到成效。”说明政府已经看到了环境污染和交通拥堵等问题的严重性、危害性,决心深入研究和专项攻关,要坚定信念,在锲而不舍中改革发展,在坚忍不拔中攻坚克难。城市科学研究部门和团队理当担当冲锋陷阵的研究使命与责任。叶剑英有“攻城不怕坚,攻书莫畏难。科学有险阻,苦战能过关”的诗句,马克思说“在科学上面是没有平坦的大路可走的,只有那些在崎岖小路上攀登不畏劳苦的人,有希望到达光辉的顶点。”这些都指明了克苦攻关才能获得科研胜利的重要意义和必经之路,因此,面对我国城市转型发展中尚存在的“城市病”、拦路虎、绊脚石、潜在风险等,要抓住难题,组织科学研究攻关。我国在航天航空和国防领域、高铁发展、信息化发展(世界互联网大会2015年12月在乌镇召开峰会)等方面能够跨入世界先进行列和具有前沿水平,无不是奋发科研、攻坚克难的结果。只要我们在城市科学研究领域,加大投入(包括经费、人才力量)和转变观念(不完全谋求市场化运作和充分调动科研人员的积极性),以创新驱动和奉献精神,一个问题又一个问题地组织攻关、破解难题,就一定能够取得显著进展。

四是改善城市科学研究条件。开展科学研究是需要政府和社会支持,需要机构、人才、经费和科技手段支撑,需要政策、制度以及时间保证的,再加上聪明的资质、内在的干劲、勤奋的工作态度和坚忍不拔的精神毅力,这些都是科学研究能够成功的条件。城市科学是以城市发展建设为研究对象的,

李瑞环曾讲“城市科学研究离开城市领导,在很大程度上就叫‘白研究’;城市领导离开城市科学,在很大程度上就叫‘瞎指挥’,”一针见血地指明了城市领导决策与研究城市科学的直接关系。多年来,不少地方的领导决策被长官意志、政绩工程、形象工程、土地财政所驱使和房地产开发商利益所牵引,往往使主观愿望胜于城市科学研究意见和城市规划原则,不能充分发挥城市规划和科研作用,致使城市无序扩张,空城、鬼城、债城频现,这种局面是应当扭转的。再一个是城市科学研究机构和人才力量,相对其他领域而言是比较薄弱的,致使科研成果滞后,不能攻坚克难起到预示和引领作用,这是应当重视和加强的科研建设工作。如今信息化技术发展很快,数字城市发展、大数据运用、互联网的互联互通能为科学研究放开视野、广集信息、插上翅膀,提升科学研究质量水平,因此,在城市科学研究中应用现代科技手段刻不容缓,势在必行。我们已经迈入全面依法治国的新时代,为改良过去的城市科学研究生态,建规立章,完善科学研究制度,端正科学研究态度,加强职业道德规范,激励科研人员创新,公开科研成果发布,接受公众参与评价,也是十分必要的务实保障。另外,在城市科学研究方面,不仅要加强自然科学研究内容,还必须加强社会学方面的研究,真正体现“以人为本”,融入人们的精神文化需求。这是过去研究中的短板和不足,亦是历史文化保护在法规文件上确定,在城市发展建设中却屡以各种名目借口而不断流失变形的原因之一。我还以为,文化演艺作品和人物在社会上频频开展评奖活动,城市科学研究优秀成果和研究者也应有机会鼓励颁奖,宣扬科研风尚和精神。总之,在城市科学研究领域具备了比较完善的条件,在促进城市转型发展中的城市科学研究一定会乘风破浪、长足进步,为城市转型发展鼎力,并卓见成效,做出更大贡献。△

作者简介:任致远(1943-),原中国城市规划协会副会长,主要研究方向:城乡规划与管理。

收稿日期:2016-04-01