

【城市化研究】

城市发展的战略转型
——以河北为例

魏丽华

(中共河北省委党校经济学部, 河北 石家庄 050061)

[摘要] 新型战略性城市增长极具有不同于一般意义增长极的丰富内涵, 成为我国城市发展方向的新选择。本文以河北为样本, 结合各地城市发展现状, 探索推动城市发展的创新路径选择, 以加快新型战略性城市增长极的培育与发展进程。

[关键词] 新型战略性城市增长极 创新路径 河北

[中图分类号] F207 [文献标识码] A [文章编号] 1004-6623 (2013) 01-0063-03

[基金项目] 2012年度河北省社会科学基金项目“多元化差异性优势背景下的河北省新型战略性城市增长极研究(HB12YJ081)”阶段性成果。

[作者简介] 魏丽华(1979—), 女, 河北易县人, 回族, 中共河北省委党校经济学部副教授, 研究方向: 产业经济学、区域经济学。

我国的城镇化发展规模及速度取得了举世瞩目的成就。然而, 发展中暴露出来的矛盾和问题也日渐突出。如增长方式粗放, 稀缺要素供需矛盾日益突出, 生态环境问题日益加剧, 资源的瓶颈制约增强; 城市功能过于集中, 各种“城市病”日益突出, 成本不断攀升; 城市发展效率不高, 城市综合竞争力不强; 经济发展与社会事业发展的不协调日渐突出, 等等。加快城市的可持续发展进程, 积极培育壮大新型战略性城市增长极迫在眉睫。

新型战略性城市增长极, 不同于一般意义上的城市增长极。它是指城市发展的源动力来自于关键核心技术, 通过充分利用现有和潜在优势, 实现产学研结合, 科技与经济结合, 创新驱动与产业发展相结合, 有效推动产业结构合理化与经济社会协调发展, 统筹规划产业布局、城镇发展规模和建设时序, 发展前景广阔的新型城市、城市群或城市带。

新型战略性城市增长极在经济发展方式转变, 产业结构优化升级, 培育新的经济发展制高点, 实现工业化与城镇化的协调共进、经济与社会的可持续发展, 提高社会和谐度等方面, 发挥着重要作用。本文以河北为例, 结合当前城市的发展现状, 分析新型战略性城市增长极的培育路径。

一、河北城市发展现状

城镇化水平明显提高。全省城镇化率由2005年37.7%提高到2010年44.5%, 5年间增长6.8个百分点, 年均增长1.4个百分点, 比全国平均水平快0.5个百分点, 与国内先进地区的差距进一步缩小。

中心城市加快壮大。全省设区市规模扩大219.3平方公里, 设区市人口占全省城镇人口的比重由42.5%增加到51.9%。新增工业聚集区和开发区40

个,增强了聚集辐射和带动作用。建立了统筹管理中心城区和周边县(市)的同城化管理机制,促进了主城区与毗邻城镇、产业集聚区的协调发展。

城市产业持续发展。11个设区市和22个县级市市区工业增加值占全省的比重,从2005年的39.7%提高到2010年的51.0%。172个县(市、区)中有117个具有特色产业集群,为城市发展提供了强大支撑。

另外,11个中心城市的承载能力不断增强,一批中小城市迅速成长,为城镇化发展奠定了坚实基础。沿海曹妃甸新区、黄骅新区、北戴河新区和乐亭新区等新的增长极正在加速形成。

河北的城市发展存在的问题也不容忽视。

一是城镇化水平不高,区域发展失衡问题突出。河北虽然目前已经进入了工业化与城镇化的加速发展阶段,但城镇化滞后于工业化现象依旧突出,城镇化水平还不高,2011年的城镇化率为45.6%,不仅与广东66.5%、江苏60.6%等发达省份有很大的差距,也低于全国62.3%的平均水平。同时,河北的区域城镇化发展不平衡问题也很突出。根据河北城镇化发展统计监测数据,2010年河北省11个设区市中,秦皇岛、唐山、沧州沿海地区城镇化率达47.8%,高于全省4.1个百分点,而环京津地区城镇化率仅为43.29%,低于全省0.45个百分点。此外,各设区市城镇化综合发展水平差距仍较大,仅有4个市高于全省平均水平,而仍有7个市低于全省水平。2011年,11个设区市中,城镇化率最高的唐山为52.14%,最低的衡水市仅为40.33%。

二是城市综合竞争力弱,城市实力、能力、魅力、活力等指标偏低。多年来,河北一直缺乏一批在全国具有较强竞争力的城市。根据《2011年中国城市竞争力蓝皮书:中国城市竞争力报告》,河北的综合竞争力排在全国第8名,处于中游水平。此外,综合竞争力排名第一的石家庄在全国的排名是第46位,而整个河北省也只有石家庄一个城市排在全国前50名。虽然河北的综合竞争力和综合增长竞争力在全国具备一定优势,但是城市产业层次竞争力水平以及城市生活质量竞争力水平等“软指标”整体处于中等水平,并且发展成本竞争力水平低。

三是中心城市辐射能力有限,中小城市发展不足。由于内环京津两直辖市,外环渤海这一特殊的区位特点,使得河北一直缺乏一个或者若干具有强大区域辐射带动能力的中心城市。11个设区市由于

自身的发展实力欠佳,对周边区域中小城市的辐射带动能力也极为有限。

二、实现城市战略转型的路径分析

(一)以城市为中心,统筹城市合理定位,推动城市功能的转型升级

以大城市为依托,以中小城市为重点,逐步形成辐射范围广、带动作用强的城市群,构建环首都城市群、冀中南城市群、沿海城市带“两群一带”空间新格局。

坚定不移地做大做强中心城市。强化石家庄、唐山两大省域中心城市的龙头地位。石家庄加快正定新区和鹿泉、藁城、栾城组团一体化建设,向现代化、国际化迈进。唐山市整合中心城区与丰润、丰南、古冶、开平等资源,打造东北亚地区的合作窗口和环渤海地区重要的国际港口城市。

扶持壮大中等城市。把发展中等城市和培育新兴区域中心城市作为完善城镇体系的切入点,优先培育基础条件较好、发展潜力大、区位条件优越、产业带动能力强的县级市和县城,以活力宜居为导向,建设一批高标准中等城市。迁安、三河、霸州、涿州—高碑店、定州、武安等县级市坚持扩容与提质并重,尽快发展成为区域中心城市。怀来、遵化、涞源、宁晋、清河等县(市)要发展成为各具特色的中等城市。

加快县城扩容升级。发挥县城的组织管理职能,着力构建农业现代化服务体系,培育具有一定竞争力的优势产业,成为辐射和带动农村发展的纽带。

推动城镇规模结构趋于合理化。努力实现城区常住人口300万人以上的城市达到2个(石家庄、唐山),200万人以上的城市达到2个(邯郸、保定),100万人以上的城市达到4个(廊坊、张家口、秦皇岛、沧州),50万人以上的城市达到6个(邢台、承德、衡水、任丘、迁安、定州)。

同时,以河北沿海地区发展规划上升为国家战略为契机,着力打造曹妃甸新区、渤海新区两大增长极,加快北戴河新区发展,加快河北沿海地区崛起。

(二)以产业为核心,调整产业布局,推动产业结构的优化升级

坚持产业兴省,以产业为纽带,充分发挥产

业优势、区位优势与要素禀赋优势，坚持“错位发展”，依托产业特色确定城市主体功能，加快推进环首都绿色经济圈、沿海经济隆起带、冀中南经济区建设。

坚持产城互动、融合发展，把产业聚集区作为城市发展的重要增长极，促进产业向园区聚集、园区向城镇集中。尤其是中心城市，要着力增强自主创新能力，发展壮大优势产业，改造提升传统产业，加快发展第三产业。加快城市用地布局调整，中心城市要加快“退二进三”步伐，引导中心城区发展金融保险、商业商务、总部经济、科技研发、文化旅游等服务业，将资源性产业、加工产业向城郊和小城镇转移。依托城市集群培育和发展具有竞争优势的产业集群，着力形成以大城市为依托、中小城市为支点，特色鲜明、错位发展、相互协调的区域产业格局。

坚持产业发展理念的创新。跳出城市自身封闭发展模式的局限，以全球化的高端视野规划城市的产业发展战略、产业布局和区域发展布局，抢占产业发展的制高点。以产业结构调整与经济发展方式转变为主旋律，实现产业发展由投资驱动向创新导向的转变、生产制造向设计创造的转变、资源依赖向科技导向的转变。发挥城市所特有的要素禀赋优势，完善产业创新扶持体系，加快推进高新技术产业和现代服务业的规模化、品牌化与高端化发展，使战略性新兴产业逐渐取代衰退性产业成为城市新一轮发展的支柱，从整体上实现产业形态质的跨越与升级。

推动城市科技、资金、资源等要素配置的科学化与合理化，搭建产业培育、机构投资、企业创新、价值共享的产业化生态链平台。加快引进国内

外先进的研发机构，并积极引导其从产业价值链的生产、营销、运营等较低级阶段进入研发、品牌创造等更高附加值阶段，实现产品技术创新与产业的转型升级。要着力依托城市间的密切合作发展特色产业园区，打造错位发展、相互支撑的新型产业集群，为战略性城市增长极的培育奠定坚实基础。

（三）以体制为重心，创新城市之间的竞合体制机制，推动体制改革的深化升级

细化城市之间的一体化发展规划，进一步推进各城市科技创新服务平台的协调与整合。创新政府的资源分配制度、考核制度、利益协调制度，解决好合作中增长的GDP分享、财政分配、投资分担等重大问题。

以科学的产业规划为前提，以城市实力增强、竞争力提升为核心，大力推动城市之间的合作与交流。可以借鉴深圳、广州等创新型城市在产业链条配套、创新研发服务、集群合作等领域的先进经验，以区域经济、科技、资本、人才、信息等要素的高度集成，实现产业差别化的有序承接。以区域战略联盟、产业协会、专业化团体等非政府组织方式，建立城市联盟、产业联盟、企业联盟、园区联盟等多层次多维度的区域合作组织，推动城市群组成链、形成片、抱成团，加强区域信息、技术、资金、资源、网络平台的有效整合和战略配置，完善以城市创新为载体的网络转型，实现其在产业链、技术链、资金链、物流链、信息链等领域的专业化协调与合作。同时，积极利用资本协作、利益共享等方式联合城市辖区县，统筹规划，培育功能协调、结构合理的梯度发展的经济产业创新基地。

On Transformation of Urbanization Strategy: the Case of Hebei

Wei Lihua

(Party School of HeBei Provincial , Hebei Shijiazhuang 050061)

Abstract: The new strategic city growth pole, which is different from the general meaning growth pole in rich connotation. Just because of its rich connotation, it has become the new choice of China's city development direction. The paper Taking Hebei Province as a sample, combined with its city development situation, exploring the city development new path, that plays an important role in speeding up the cultivation and development process of new strategic city growth pole.

Key words: new strategic city growth pole; innovation path ; Hebei province

(收稿日期: 2012 - 12 - 19 责任编辑: 廖令鹏)