

中国香港、新加坡

经济国际化比较及启示

王子昌

经济国际化是促进一个国家或地区经济发展的重要条件和手段。新加坡、中国香港的经济取得了举世瞩目的成就，其中一个很重要的原因就是实行了经济国际化。目前它们已是高度国际化的国家和地区。比较他们国际化的经验，对广州的经济国际化建设和经济发展可以提供很好的借鉴。

经济国际化，从静态方面讲，是指一个国家或地区与他国经济相联系的一定程度；从动态方面讲，是指达到一定经济联系的发展过程，它包括市场、生产、资本和技术四个方面的国际化。跨国公司的发展、区域经济集团化和一体化是当今经济国际化的主要体现和发展趋势。

经济国际化是一个国家或地区经济发展的重要条件和手段，它不仅是一种“引进来”，给一个国家或地区带来市场、资金、技术和管理经验等，而且也是一种“走出去”，使一个国家或地区的经济参与国际竞争。

经济国际化主要是经济自然扩张的要求和结果，但政府的政策对一个国家或地区的经济国际化会起到重要的影响，具体的情况不同，政府政策也不一样。新加坡与中国香港是当今世界经济高度国际化的国家和地区，但在经济国际化过程中，两者政府的做法有明显的不同。

一、中国香港、新加坡经济国际化比较

(一) 中国香港、新加坡经济国际化水平的比较。与一般的经济国际化国家和地区相比，中国香港、新加坡由于其特殊的地理位置，具有以下特点：

1、市场国际化程度特别高

中国香港、新加坡都是港口城市，自然资源、市场有限，其经济成分中，对外贸易占有极其重要的地位。新加坡在1990年时，外贸依赖程度（出口额[不含转口贸易]与当地国民生产总值之比，下同）为152%，香港则为44%，而一般国家的外贸依赖程度仅为20%。经过近几年的发展，两地的外贸

依赖程度进一步提高，以香港为例，1995年香港的外贸依赖程度已达到144%。

2、资本的高度国际化，对外资的依赖程度高

香港由于特殊的历史背景，在其经济中，目前英资、华资（香港当地华人资本）和中资（中国大陆资本）基本上各占三分之一。新加坡由于地小、资金缺乏，在其发展中，主要利用外资，以制造业为例，“1985年，新加坡的外商独资和外商合资业的毛产值、纯增值、职工人数和直接出口额分别占新加坡制造业的79.3%、76.6%、66.5%和88.6%”，①到1995年底，新加坡制造业固定资产投资总额累计为557亿美元，其中外资占74%，新加坡只占26%。②作为资本国际化的一个方面，随着自身经济的发展，中国香港、新加坡也开始大量向海外投资，其主要投资对象是邻近的中国大陆、马来西亚、泰国和印尼等。

3、金融国际业务高度发达

金融国际业务属于外贸中的无形贸易部分，鉴于中国香港、新加坡是重要的国际金融中心，金融服务业占有特别重要的地位，故在此单列。两地金融服务业的特点是国际金融机构多，业务量大。到1996年3月，在香港185家持牌银行中，有155家为在海外注册的外资银行或外资占主要部分的银行。世界100家最大的银行中有85家在香港设立了分支机构，在业务上，其存、贷款规模为亚洲之最。此外，香港还是世界第七大股票市场、第四大外汇市场和四大黄金市场之一。在新加坡的金融业中，到1990年底为止，新加坡35家完全许可银行中，22家为外资银行，此外，还有14家限制性银行，92家岸外银行，100多家财务公司和保险公司。新加坡外汇业务十分发达，是亚洲第二大外汇交易市场，仅次于东京。

以上从静态方面对中国香港、新加坡两地的经济国际化水平进行了比较。从比较可以看出，两者在

经济国际化水平方面有着很大的相似性,差别不大。但如从动态方面来考察,即从其经济国际化的发展过程来看,则二者的差别是比较明显的,这主要表现在两者政府在经济国际化中的作用不同。

(二)、中国香港、新加坡经济国际化经验比较

1. 香港政府的积极不干预政策

在香港经济国际化的过程中,香港政府奉行的是一种积极不干预政策,即尽可能地让市场机制发挥作用,在市场失效的方面进行必要的合理的干预,把重点放在提供服务上。积极不干预政策是1977年由香港财政司官员夏鼎基在香港立法局正式提出来的,它主要包括以下三个方面:

(1) 维护市场的自由运作。A、商品货物自由进出。在对外贸易方面,香港对进出口商品一般都不收税;只对烟、酒、甲醇、炭氢油、若干不含酒精的饮品和极少数商品,才课以进口税,对出口商品则完全不征关税。不仅如此,而且香港出口商品的手续十分简单。B、人员、资本进出自由。香港法律规定,凡是在香港有居留权的居民、投资者和持有有效旅行证件的人士等都可自由进出香港;任何国家和地区的人,只要遵守香港法律,均可与当地居民一样在香港买地建屋办企业;外汇、黄金也可自由进出和买卖。C、香港企业自主经营、自由竞争,每个企业享有充分的经营自由。

(2) 实行必要的、合理的干预。当出现下列情况时,香港政府将实行必要的、合理的干预。A、由于市场不完善而引致垄断情况出现;B、市场增长过快以致常规无法加以控制;C、为公共利益着想而需要加强监督;D、某些人毫无限制地追求个人利益的行动对总体经济产生不良影响。港府对经济的干预主要表现为:A、通过立法把经济部门的活动限制在法律范围之内;B、通过港府行政框架中司署处与专员等职能部门进行监督;C、通过官方及民间经济机构对经济部门进行约束与监督;D、通过官方咨询机构对经济政策提供意见和建议;E、通过官方各项经济报告传达政府的经济计划;F、通过经济制度(如税制)干预经济。

(3)、提供各种服务,协助和促进香港的对外贸易和投资。A、通过官方和半官方机构等向海外介绍和宣传香港;B、为香港企业进行对外贸易和投资提供信息和政策咨询;C、为企业对外贸易提供信用担保;D、制定和完善商品和服务检验标准,提供技术支援;E、完善基础设施,改善投资环境。

从以上分析可以看出,香港政府的积极不干预

政策就是把市场机制与政府的适度干预、提供服务有机结合,香港政府的积极不干预政策有力地促进了香港的对外贸易与投资,促进了其经济国际化。

2、新加坡政府制定正确的发展战略和政策,积极引导和扶植其经济国际化

在新加坡的经济国际化过程中,新加坡政府发挥了积极作用,这主要表现在新加坡政府不同时期的发展战略上。

(1) 1965—1969年,推行外向型发展战略,利用外资,发展重点产业,开拓国际市场,新加坡从建国之初,就根据新加坡的地理资源条件——城市岛国、资源贫乏、市场狭小——制定了相应的发展战略,即以出口为导向的外向型发展战略,主要就是选择重点扶植产业,实现国家工业化。为此,新加坡政府采取了一系列具体措施:A、建立实施工业化战略的具体机构。成立“经济发展局”,代表国家推行工业化战略;设立“国家生产力中心”,为企业提供咨询服务和训练计划,促进生产力的提高和良好工业系统的建立。B、选择重点产业。新加坡选择了船舶制造、石油精炼、金属加工和机器制造等工业部门作为重点扶持部门,推进工业化。C、制定各种法案,吸引外资和鼓励出口。制定了“经济发展奖励法案”,规定对制造出口产品的所得税给予优惠;对那些投资额大,或还本期长,或技术程度高的工业企业,免税期延长至10年;对当地需要发展的工业,可不受投资额的限制取得新兴工业的地位,免缴5至10年的40%的公司税。D、开辟亚洲美元市场,为新加坡成为亚洲金融中心奠定了基础。新加坡政府的发展战略取得了巨大的成功。选择扶持的重点产业成为了新加坡经济发展的支柱产业,工业化基本完成,对外贸易成为了新加坡的支柱产业。

(2) 1970—1990年,实施科技发展战略。进入70年代以后,受国际市场的影响,新加坡的产品出口一度不景气。为此新加坡制定了科技发展战略,促进企业提高产品的技术含量,发展高科技,加强企业产品的国际竞争力,巩固和扩大国际市场。为实施科技发展战略,新加坡政府采取了一系列政策和措施。在前半段,政府的精力主要放在技术人员培训、增加企业产品的技术含量上;后半段,新加坡根据技术的发展,重点选择了电子、信息和生物工程产业作为扶持对象,实施高科技战略。为了发展高技术产业,新加坡政府制定了许多税收优惠措施。这些做法收到了很好的效果。新加坡不仅抵

销国际市场不景气影响,保持了较高的经济增长势头,而且高技术产业成为了新加坡的新的支柱产业。

(3)1990年至今,实施“三化一中心”战略。随着经济的发展,新加坡的发展战略愈加完善。90年代初,新加坡政府提出了“三化一中心”(即国际化、自由化、高科技化和服务业中心)战略。明确提出,经济国际化就是要扩大与外界挂钩的领域,加强与世界经济的联系。其主要内容有:争取更多的跨国公司来新加坡投资,争取更多跨国公司把新加坡作为本地区的营业中心或营业总部;加强海外投资,鼓励新加坡本地企业在海外设立分公司;加强同周边国家和地区的区域性经济合作。为了促进经济国际化,新加坡政府采取了许多措施,如加强基础设施的建设,奖励企业向海外投资,为向海外投资的企业提供政府担保、实行减免税等。

新加坡各个不同时期的经济发展战略,取得了明显的成就,有力地促进了新加坡的经济国际化。现在新加坡已成为经济高度国际化的国家。

通过以上的比较可以看出,中国香港和新加坡在其经济国际化的过程中具体做法是不同的。香港的做法是提供良好的基础设施和服务及制定具体的制度,实行尽可能的自由化,让香港经济 and 世界经济得到最大程度的交流;而新加坡除提供良好的基础设施以外,还通过经济和法律手段有重点地扶持一些产业,开拓国际市场,促进其经济国际化。中国香港、新加坡两地经济国际化的经验对广州的经济国际化建设有着很好的借鉴意义。

二、中国香港、新加坡经济国际化经验对广州的启示

(一)广州经济国际化的水平及其限制

1995年,广州国民生产总值为1243.07亿元,出口为34.38亿美元,合546.5425亿元,外贸依赖度为44%。新增固定资产投资344.98亿元,其中外资146.45亿元,占43%(以上数字取自《广州年鉴》)。从以上数字可以看出,广州的经济国际化已达到相当的水平。但也存在不足,表现为结构不对称:引进资本多,对外输出资本少;引进技术多,出口少。广州经济国际化的发展,不仅受广州经济发展水平的限制,而且要受到整个国家宏观政策的限制,不能象中国香港、新加坡那样政府可以自主决策,但广州仍可借鉴两地的经验,推进其经济国际化。

(二)借鉴中国香港、新加坡经济国际化经验,提高广州经济国际化水平

(1)提供良好的基础设施和政府服务。中国香港和新加坡政府虽然在促进其经济国际化过程中做法有很多的不同,但有一些是共同的,即都提供了良好的基础设施和政府服务,如便利的交通和通讯、良好的社会秩序、优美的环境、合理的城市功能规划、政策信息咨询等,广州在这些方面还有很多不足,需要改进。

(2)选择扶植重点产业,提升产业结构,保持和增强企业产品的国际竞争力。新加坡在经济国际化过程中,为了增强其企业产品的国际竞争力,选择了电子、信息和生物工程作为扶持的重点,取得了明显的效果。广州作为一个城市,在其经济发展中,更可以有重点地扶持有前途且适合广州具体情况的高科技产业如信息、电子和医药业,利用香港的资金、技术和经验,搞联合开发,促进广州的经济国际化发展。

(3)扶持本地企业,促使其向跨国公司方向发展。当今世界,大型跨国公司集生产、销售、资金、技术和人才于一体,是经济国际化的主要体现和载体。借鉴新加坡的一些做法,广州市可制定一些具体措施,如提供信用担保、税收减免等,选择一些大企业,扶持和促使其向跨国公司方向发展,带动广州经济。

(4)利用有利位置,做好国际化的传递工作。中国香港、新加坡在亚洲经济发展的雁阵模式中,居于承上启下的位置,即从日本引进先进技术,经过吸收后,再将这些稍微落后的技术传给中国大陆和马来西亚等这些较落后的国家。与两者相比,广州又处于小雁阵模式的中间地位,即利用自己在改革开放中先行一步的优势和邻近香港的有利位置,从新加坡、中国香港引进较为先进的技术,经过一段时间的吸收利用以后,再将这些技术传给较为落后的内陆其他经济中心城市。这样,就可以使广州的经济国际化处于一种不断前进的运动状态,逐渐达到更高的水平。具体地可以通过加速成本折旧等办法,来促进技术的升级换代和向内地的转移。

注释:

①《快速发展中的亚太地区经济》,郑励志主编,上海财经大学出版社1996年5月第一版,第268页。

②《世界经济》,1997年第8期,第52页。

(作者单位:广州市社科院国际所)

[责任编辑:陈绍方]