

伦敦都市圈发展战略对建设 武汉城市圈的启示

邓汉华

(武汉大学 基建管理部, 武汉 430072)

摘 要:通过对伦敦都市圈的发展特色、经验以及方法,进行个案分析,同时类比武汉城市圈发展现状,对其未来发展道路作出启示并给出建议,重点侧重于对现有成功经验的参考及借鉴。

关键词:伦敦都市圈;武汉城市圈;建设;启示

中图分类号:F127

文献标志码:A

文章编号:1002-2589 (2011) 10-0135-02

武汉城市圈建设不仅是武汉及周边城市进一步发展的重要契机,也是关系到中部崛起的历史机遇。目前国内研究,从静态层面对城市圈的概念、特性、结构、功能等方面已经十分成熟和体系化,本文拟从个案研究着手,侧重分析伦敦都市圈处于与武汉城市圈同期发展阶段的基本状况以及所做出的发展策略,结合武汉城市圈现状进行比较研究,为其进一步发展探索对策。

一、伦敦都市圈发展战略分析

伦敦都市圈是产业革命后英国主要的生产基地和经济核心区,由伦敦城和其他 32 个行政区共同组成的大伦敦是这个都市圈的核心。作为城市集群发展到成熟阶段的最高空间组织模式,伦敦都市圈是世界经济、金融、贸易中心,同时也是高新科技中心、国际文化艺术交流中心和国际信息传播中心,可谓是现代西方文明的代表。

1. 基本概况

伦敦都市圈形成于 20 世纪 70 年代,以伦敦—利物浦为轴线,包括了伦敦、伯明翰、谢菲尔德、曼彻斯特、利物浦等大城市和众多中小城镇,占地面积约 4.5 万平方公里,占全国总面积的 18.4%,人口 3 650 万,经济总量占英国全国的 80% 左右。

伦敦都市圈在空间结构上依然可以按照四个圈层来划分:中心区域称做内伦敦,包括伦敦金融城及内城区的 12 个区,占地面积 310 平方公里;第二个层次为伦敦市,也称做大伦敦地区,包括内伦敦和外伦敦的 20 个市辖区,总面积 1 580 平方公里;第三圈层为伦敦大都市区,包括伦敦市及附近区的 11 个郡,属于伦敦都市圈的内圈,总面积 11 427 平方里;最终的区域划分为伦敦都市圈,即包括上述相邻大都市在内的

大都市圈,属于伦敦都市圈的外圈^①。

2. 发展阶段

与其他世界同级别的大都市圈一样,伦敦都市圈在经济结构上高度服务化,其中伦敦市 2009 年服务业产出占总产值的 88%,就业人数占就业总量的 90.2%,其中金融业和商务服务业占据主导地位,二者产值合计占总产值的 40% 以上;作为次级中心城市的伯明翰、谢菲尔德、曼彻斯特、利物浦等是以服务行业为主的经济结构。英国经济在二战后数次世界范围的经济结构调整中面临边缘化的危险,但伦敦每次都能发挥创新引领的关键作用,发展新兴战略性产业,使英国能长时间屹立于世界经济的中心。

第一阶段:20 世纪 50—60 年代,伦敦制造业在经历了巅峰之后,开始衰退,以银行业为核心的金融服务业随之崛起,经过一系列发展,20 世纪 80 年代末期,伦敦金融业就业人员达到 85 万左右,远超世界同等规模经济中心水平。

第二阶段:始于上世纪末至本世纪初,伦敦作为世界金融中心一直在稳步成长,但产业创新并没有因此止步,文化与创意产业异军突起,至今已发展成为以广告、软件设计、艺术表演、电视传媒等为代表的庞大新兴经济实体,每年约 300 亿英镑的经济产出,从业人员 52.5 万,仅次于金融业,成为伦敦第二大支柱性产业^②。

由工业到金融业,再到文化创意产业的发展,伦敦凭借引领经济浪潮和突破创新的能力,不仅是自身成为世界一流的国际大都市,也带动着周边中小城市的产业升级,最终发展成世界一流水平的伦敦都市圈。

3. 发展战略

对伦敦都市圈的发展轨迹进行分析,可以发现其发展

收稿日期:2011-02-25

作者简介:邓汉华(1957-),男,湖北广水人,武汉大学基建管理部,校园规划与土地管理办公室副主任,从事土地管理建设研究。

历史及现况中所蕴藏的特殊发展战略:

第一,城市规划科学合理。伦敦都市圈形成的实际操作中,积极且有效的城市规划都起到了举足轻重的作用。在伦敦都市圈建设过程中,最具代表特色的规划机构被称做“巴伦委员会”,其最具借鉴价值的做法,既能够根据城市不同阶段的特点、问题和需求,制定相应的规划,如40年代的“四个同心圈”规划,50年代末的八个卫星城规划,60年代中期,为改变同心圆封闭布局模式的三条快速主干道发展长廊与三座“反磁力吸引中心”城市规划,70年代开始注重旧城区的保护及改建。

第二,产业升级至关重要。伦敦有着悠久的发展历史,自工业革命起,经历了数次重大的产业革命浪潮,但是伦敦始终能够活跃在世界经济的一线舞台,其始终能够坚持创新的引领作用是关键因素。以制造业的改造升级为例,最具代表性的就是伦敦都市圈次级中心城市伯明翰。作为英国第二大城市,曾一度经历了工业革命和世界工厂的光辉岁月,近年来在经济金融化以及信息化的支撑下,伯明翰的工业经济实现了现代服务业的迅速转型,主要包括深化对传统制造业的技术革新;进行产业格局的重新调整,加大物流、会展、创意产业等的投入及研发;转移传统的加工工业,进而向产业链的高端发展;扩展产业链,发展配套的现代生产性服务业,例如工业设计,展销,交易中介等。伦敦都市圈在发展过程中非常重视创意产业的推动作用。英国政府更是专门成立了文化、媒体和体育部,实施“创意伦敦”的概念运作。在近10年来,凭借着每年210亿英镑的产出值,大伦敦的创意产业成为仅次于金融服务业的伦敦第二大支柱产业。不少媒体都把世界最酷城市的桂冠送给了伦敦^[2]。

第三,现代交通完善通畅。伦敦都市圈区域内功能一体化以及各级中心城市的有效合作,均离不开发达的交通网络。伦敦的航空运输十分发达,有希思罗机场和盖茨维克机场这两个机场。希思罗机场位于伦敦西郊,是欧洲客运量最大的机场,有时一天起降飞机近千架次,空运高峰期间,平均每分钟有一架飞机起降。伦敦的市内交通方便,地铁是市内主要交通工具。至2009年,伦敦全市地铁干线有9条,全长414公里。伦敦地铁的技术和管理设备先进,所有调度和信号系统均为自动控制。如今,大伦敦市区共有公共汽车线路350多条,总长度为2800公里,公共汽车6600多辆,且都是双层公共汽车。此外,伦敦还有约1.3万辆出租汽车。伦敦港是英国最大的港口,也是世界著名的港口之一。全港包括皇家码头区、印度和米尔沃尔码头区、蒂尔伯里码头区,与70多个国家的港口建立了联系,年吞吐量约4500万吨,仅次于鹿特丹、纽约、横滨和新加坡等港口。

二、伦敦都市圈发展战略对建设武汉都市圈的启示

综合上述分析,虽然上述国际都市圈发展状况与武汉都市圈的具体情况有所出入,但是其所具备的发展共性对我们仍具有相当重要的借鉴价值。

1. 城市圈规划必须具有前瞻性

武汉城市圈在进一步建设的过程中,也需要依靠积极且有远见的城市规划:首先要参照成功经验,同时根据武汉城市圈的具体特色,确定城市圈今后的发展方向,并以此为依据进一步整合、调配城市圈内部各城市的产业配置状况,使各城市交错发展,以建设互补型的发展模式为目标^[3];其次要注意交通网络的建设状况,兼顾资源调配,以及城市间的交流往来,两方面的发展规划;最后,要坚持长远的发展要求,合理规划都市建设,处理好城市化进程以及环境保护的关系,作到可持续发展。

2. 产业结构必须优化升级

武汉及其周边城市都有着相当的工业基础,在作为整个城市圈的发展中,要处理好产业结构的调整,核心城市武汉及周边次级中心城市要逐步实现经济结构的服务化转变,注重技术及创新力的推动作用,完成由人力型、资源型经济模式向高技术含量、高附加值、低消耗的服务型经济模式的变革,实现旧型工业城市向新型国际化都市的转变;然后,将产业转移向城市圈内不发达地区,带动这些边远地区的经济发展,实现中心城市与中小城镇的交错发展,形成共赢局面。以创新带动产业的升级转型^[4]。武汉作为工业都市,有着悠久的工业基础,但是与环渤海工业区、沪宁杭工业区或者珠三角工业区相比,技术、设备相对落后,资金不足,对外贸易受约束,因此必须依靠创新产业寻求突破。

3. 现代交通必须先行

武汉城市圈内,基本依靠火车、高速以及国道、省道等陆路交通,进行联系。对于原有的基础陆路交通体系进行深化,具体而言,就是要更新硬件设施,铁路网络的进一步完善,实现畅通、提速,做好高速、省道、国道的建设及保养工作。另外,对于鄂西北地势复杂地区的交通建设工作要积极有效的进行,做到整个都市圈内交通的畅通。现阶段正在进行的有自宜昌到恩施地区的铁路建设等。此外,要提高武汉城市圈的航空接待能力,航空港建设虽然消耗不菲,但是收益同样巨大,航空能力并不单纯作为交通运输手段而存在,更是一个地区进行国际交流,深入国际化的重要手段^[5]。

参考文献:

- [1]孙思远,胡树华.浅析国内外城市群研究现状及瓶颈[J].商业现代化,2009,(4).
- [2]林宏.世界都市圈发展的共性与启示[J].政研要报,2007,(6).
- [3]王珺.武汉城市圈结构特征及成因研究[M].武汉:华中科技大学出版社,2006:8.
- [4]高汝熹,等.2007中国都市圈评价报告[M].上海:上海人民出版社,2008:51.
- [5]王飞麟,王超.武汉城市圈产业整合发展战略研究[J].湖北行政学院学报,2010,(1).

(责任编辑/陈雅莉)