

美国纽约 - 新泽西港的建设与管理带给我们的启示

张 弓

(辽宁省交通厅港航管理局 沈阳 110003)

摘 要:美国港口行业经过几百年的发展,积累了很多先进的经验,值得我国港口在发展过程中借鉴。以纽约 - 新泽西港为例,介绍了美国港口的管理体制、口岸服务环境以及海铁联运体系等方面的做法。

关键词:港口经营模式;口岸服务环境;铁海联运系统

中图分类号: U691 **文献标识码:** B **文章编号:** 1673 - 6052(2013) 增刊 - 0064 - 02

纽约 - 新泽西港是美国东海岸的第一大港,港口后方分布有密集的公路和铁路网络。纽约新泽西州港务局为全社会提供低廉的价格、全面的服务和高效的劳动力,经营着纽约和新泽西地区最繁忙、最关键的交通综合物流系统,其中包括著名的伊莉莎白港码头、豪兰呼克海运码头、布鲁克林/雷德呼克码头等大型码头;肯尼迪国际机场、纽瓦克自由国际机场、拉瓜迪亚机场、史度尔国际机场、泰特波勒机场以及曼哈顿下城的直升机场等民航机场;纽瓦克和肯尼迪机场轻轨干线、乔治华盛顿大桥、呼兰克隧道等关键交通枢纽以及汽车客运站等。可以说纽约 - 新泽西州港务局是一个大规模的交通管理机构,该机构以港口为核心,还负责着机场、轨道、公路等多项运输业务。

纽约 - 新泽西港众多码头 2011 年承担集装箱吞吐量约 550 万 TEU,大约占美国全国国际水运总量的 14%,在全球排名 20 名左右,位列我国大连港之后。但需要注意的是,其集装箱吞吐量对应的货值达到了 1600 万美元之多,港口为促进区域经济持续发展、都市繁荣富强发挥了重要作用。

1 港口的经营模式

美国港口在经营和管理体制方面,与我国港口目前的体制截然不同,纽约 - 新泽西港务局是纽约州和新泽西州政府共同所属的公益性管理部门,但其在财务上实行独立核算,自收自支。这个部门的主要工作内容是参与纽约和新泽西地区的港口整体规划的制定,以及航道维护和整治、码头设施、围海造陆等港口基础设施的建设,但基本上不参与码头的日常经营活动。

港务局把设施码头建设完成后,主要是租赁给各个船公司负责经营,一般情况下,港务局与船公司签订 25 ~ 30 年的租约,港务局通过收取码头的租赁费用盈利。但是,船公司除了安排挂靠码头的班轮航线之外,也不直接负责码头的经营和装卸业务,而是交由专业的码头运营公司进行管理。可是,专业的码头运营公司无权直接雇佣码头工人,而是由码头工会负责管理码头上的所有就业岗位,码头公司需要雇佣多少个码头工人,以及为工人支付多少报酬,都需要经过码头工会批准。

上述港口运营模式,看似负责,实际上在市场竞争中可以充分发挥船公司、码头公司等企业的经营活力,有效促进港口在基础设施、投资营运和经营管理等方面实现良性发展,并且可以有效保障码头工人得到应有的劳动所得。

2 良好的口岸服务环境

美国港口的安全检查十分严格,却丝毫不影响通关速度。美国港口海关和我国一样,是政府职能部门,非常支持地区港口的发展。一般情况下,在出口集装箱进入港区之前,海关部门必须完成全部的查验工作。目前,美国港口海关已经全部实行了电子化无纸报关,需要提交的各类单证输入工作全部使用电脑完成,电子数据的交换深入到整个口岸的各个环节。

经美国港口运输的各类进出口货物,自货主委托报关报验起,直至提出货物或者把货物运达监管区域,整个过程在半天时间内就可以完成。

受到“9.11”恐怖袭击事件的影响,美国政府要求港口部门进一步加大对进出港口的集装箱进行安

全检查力度。例如,纽约-新泽西港务局的专职安检工作人员已经从以前的一千余名增加到近万人。

3 港口与城市可持续协调发展

美国港口当局非常注重环境保护工作,采取各项措施,促进港口和城市之间的协调发展。

例如,美国旧金山港曾经是西海岸的重要港口之一,但是从上个世纪90年代开始却逐渐走向衰落,主要因素是旧金山市一直以来把自身城市发展定位为旅游业和服务业等产业,由于码头货物的装卸会对市容和环境造成影响,所以就放弃了港口行业的发展,货源也逐步向附近的奥克兰市转移,直接促进了奥克兰市的港口发展。旧金山对于原有港口设施的改造调整做得特别成功,世界著名的渔人码头经过改造之后,现在已改造为人性化亲水社区,集旅游、休闲、购物、餐饮为一体,已经成为旧金山市的观光景点之一。

洛杉矶市在这一方面也做了大量工作,一是一要求港口发展过程中,每填筑一块海面形成陆域,就必须另选一块陆域还原为一块水面;二是要求洛杉矶的港务部门在码头作业区域和民用住宅区之间应建设绿化区域,用于消减环境污染。同时,为得到本地区周边居民对于码头业务发展的肯定,美国各港务局能够主动建设部分港口岸线资源,用于建设民用休息公园,或者把原来的货物码头改造成为专门停靠私人游艇的休闲娱乐码头。我国上海市在开发改造黄浦江沿岸码头时,也注意到这一问题,拿出一部分岸线和陆域资源,用于建设城市市民亲水设施。

4 铁海联运系统的建设

美国港口高度重视与铁路部门的运输协作。美国的铁路虽然不如我国发达,但其铁海联运业务十分繁荣,通过铁路可以把货物直接运输至码头前沿。例如,洛杉矶港有一半左右的集装箱货物通过铁路运输。洛杉矶港下船的集装箱,通过铁路运输,仅仅5天时间就能够跨越美国大陆,送达美国东部的纽

约市货物运输时间很短。为了尽最大可能提供运输能力,美国运输集装箱的火车专门设计成可双层、叠载集装箱,同时使用四个机车头,一列火车可以载运300个集装箱。

美国政府部门为缓解高速公路车流量压力,尽量降低环境污染,所以鼓励发展铁路进行集装箱运输。例如,洛杉矶港口的一条与美国铁路网连接的疏港铁路,选线时不可避免要穿过洛杉矶市区,为了避免破坏市容,减少噪声污染,这一段大约20km长的铁路全部建设在地下。这一设计理念方面,美国早在20世纪30年代就开始实行,需要穿过市区的铁路全部设置在地下,在地面上根本感觉不到火车的存在。

5 港口发展面临的困境

美国的码头工人待遇十分优厚,但工作效率却不敢恭维,码头运营管理也不十分规范严格。例如,一艘集装箱船的装卸作业经常需要四五天时间完成,其作业效率与我国港口相比有很大差距。由于美国的码头工人待遇好,用工成本高,美国港口尽最大可能采用自动化,尽量减少用工环节。

港口部门在开发建设码头设施及其后方堆场时,经常遇到环境保护政策的限制,甚至经常发生码头前沿设施已经建成,但由于环境保护等原因,其后方的堆场无法配套使用。究其原因,主要是周边居民考虑到自身生活环境,对港口发展持反对态度。

6 结语

总体上感觉我国港口码头设施建设的技术水平已经与美国相差无几,但在管理模式上,美国港口的一些先进管理经验很值得我们学习借鉴。

参考文献

- [1]潘恒. 国外港口管理体制及其比较[J]. 中国水运, 2006(2): 22-23.
- [2]杨尊伟. 港口建设经济全球化观点[J]. 综合运输, 2002(7): 23-24.
- [3]杜麒麟. 关于港城关系的理论探讨[J]. 上海港科技, 1997(1).

Enlightenment on Construction and Management of New York and New Jersey Port

Abstract U. S. ports industry has accumulated a lot of advanced experience after hundreds of years of development, which give us reference for the development of our port. Taken New York - New Jersey Harbor as example, we introduced some practices of U. S. ports management system, port services environment and sea - rail intermodal transportation systems and other aspects.

Key words Port operating mode; Port services environment; Sea - rail Intermodal transportation systems