

英国经济事务研究所的运营机制、研究产出及主要特点分析

■ 王翠麟 田丽

辽宁师范大学政府管理学院 大连 116000

摘要： [目的 / 意义] 在我国推进中国特色新型智库建设的背景下，深入剖析英国经济事务研究所，为我国的智库研究与实践提供参考与借鉴。 [方法 / 过程] 主要采用网站调查和文献调查等方法，调研英国经济事务研究所发布的研究成果、学术研讨会等，同时参考有关智库的相关研究文献，对英国经济事务研究所的成立与定位、运营机制、研究领域及研究产出、主要特点及对我国智库的启示进行分析。 [结果 / 结论] 英国经济事务研究所在研究视野、运行模式、经费来源、研究产出等方面，都对我国新型智库建设具有重要参考价值。

关键词： 经济事务研究所 智库 运营机制 研究领域 研究产出

分类号： G251.2

DOI: 10.19318/j.cnki.issn.2096-1634.2019.02.01

开放科学(资源服务)标识码(OSID)



1 引言

面临全球化趋势，经济发展和科技进步给社会大众带来了潜移默化的影响，这使得决策者的工作变得更加复杂。决策者需要获得更专业性的信息，实时政策，才能够准确预测决策方案的成本与后果，在此背景下，智库的功能和作用显得愈加重要^[1]。

智库是公共政策研究分析和参与组织，它提出有关国内和国际问题的面向政策的研究、分析和建议，从而使决策者和公众能够就公共政策做出明智的决定。智库是附属机构或独立机构，是常设机构，而不是特设委员会。这些机构常常在学界和政界之间、在政府和民众之间充当桥梁，为公众利益服务，作为独立的声音，将应用和基础研究转化成可理解、

可依赖和可获取的政策语言。

英国是世界范围内智库发展的前沿国家。美国宾夕法尼亚大学智库研究项目(TTCSP)《2018全球智库报告》数据显示，英国智库数量达到321家，位列全球第4。在全球综合排名前10位的智库机构列表中有2家英国智库，占比达20%。其中，英国经济事务研究所(Institute of Economic Affairs, IEA)在世界顶级智库排名中位列第66名，在西欧顶级智库排名中位列第60名，在本国经济政策顶级智库排名中位列第44名^[2]。

2 英国经济事务研究所的发展与定位

2.1 发展历史

IEA 是英国成立较早的自由市场智库，最初是

作者简介： 王翠麟 (ORCID: 0000-0001-7440-783X)，本科生，E-mail: 510842982@qq.com；田丽 (ORCID: 0000-0003-4182-7883)，教授，硕士生导师，E-mail: tianlijiaoxue@163.com。

由英国已故的安东尼·费希尔（Antony Fisher）爵士和哈里斯（Lord Harris）勋爵（IEA 首任总干事）于 1955 年创立，阿瑟·塞尔登（Arthur Seldon）是 IEA 的第一任编辑顾问。IEA 拥有着悠久而令人自豪的历史，这对 IEA 之后的发展有着深远的影响^[3]。例如：1962 年，塞尔登提出基于国家和私人福利的比较定价进行定期实地研究，以揭示战后“无价格”民意调查的普遍谬误，该民意测验的结果表明人们会为更多的国家支出支付更高的税收。1980 年 9—12 月，IEA 鼓励迪格比·安德森（Digby Anderson）博士建立一个独立的研究所——社会事务部，并帮助他寻求有关住房的财政支持。该单位最终成立于 1980 年 12 月 12 日，并获得独立慈善机构的地位。1993 年，第一届约翰·B·伍德（John B Wood）国际悼文大赛举行。由评委会主席布伦德尔（Blundell）主席给学生颁发奖品，休·伍德（Hugh Wood）兄弟承诺支持纪念活动 10 年^[4]。IEA 的使命是通过分析市场从而解决经济和社会问题中的难题，提高对自由社会基本制度的理解。鉴于英国目前面临的经济挑战和更复杂的全球环境，提倡自由经济、低税收、教育自由、健康和福利以及较低的监管水平仍然是目前英国智库面临的问题。人们对于智库正确角色的思考仍然是 IEA 目前所面临的挑战。政策和法治在促进创新、创业和有效利用环境资源等方面起着重要的作用^[5]。

2.2 基本定位

IEA 是一个教育慈善机构并且不接受政府资助的独立研究所。研究所提出的想法以及制定的政策任何个人或组织都可以从 IEA 的网站中免费获取，但 IEA 不“出售”政策。研究所完全独立于任何政党和团体，资金来源一部分由支持其工作的个人、公司和基金会自愿捐赠，另一部分从书籍销售和会议收入中获得。研究所无合同类工作也不接受政府提供的资金^[3]。从 IEA 的起源、发展历史以及相关介绍来看，可以将其工作定位概括为以下几个方面。

2.2.1 思想的分析和交流——工作核心 IEA 出版与经济政策有关的报告、书籍和论文，并出版发行《经济事务》期刊。IEA 的政策专家经常在报纸、广播和网站上发表意见，进一步传播自由市场理

论。此外，IEA 网站的部分资料是教育材料的宝贵来源，世界各地的学者均可以免费获得当代讨论热点话题的经典文本^[6]用于学习和科研。

2.2.2 研究成果 IEA 致力于研究和发表高质量的出版物，以应对当今时代的一些重大政策挑战。IEA 的研究旨在吸引更多的政策制定者和学界导师，鼓励他们教授或评论经济问题。

2.2.3 高质量的研讨活动 IEA 举办了一系列大型会议、学术研讨会、讲座以及工作午餐会（每年 100 至 150 次活动），活动中汇聚了政治家、学生、记者、领先的商业人士、学者以及其他对公共政策感兴趣的业界人士。演讲者包括诺贝尔奖获得者、记者和政治家，鼓励人们参与有关创意及其研究成果的讨论。活动得到了杰出的国际学术咨询委员会和名誉研究员小组的支持。

2.2.4 吸纳学生参与咨询工作 IEA 与学生和教师合作，为学生提供广泛的资源和丰富的实习机会，目的是使未来的领导者对自由市场经济有更深刻的理解。IEA 的目标是长期改变舆论氛围，因此，IEA 与学生的合作是其中关键的部分之一。

2.2.5 开展多渠道宣传工作 IEA 通过广泛的媒体，包括国家报纸、网站和博客，确保他们的观点能够得到舆论界人士、政策制定者以及大众的一致认可。

2.2.6 吸引专家参与经济决策 IEA 的工作得到了一些顶尖学者和政策专家组成的国际网络团队的支持，他们为研究所进行学术研究并代表研究所进行发言。IEA 的影子货币政策委员会（SMPC）和 IEA 协助启动的公共部门养老金委员会是 IEA 召集主要专家对重要经济政策问题进行决策的两个委员会^[7]。

3.1 组织架构及人员安排

总干事办公室是 IEA 的最高决策机构，马克·利特伍德（Mark Littlewood）是经济事务研究所的总干事，同时兼任 IEA 拉尔夫·哈里斯研究所的研究员。自 2009 年以来，马克在任期间一直在掌管 IEA 的规模、影响力和媒体形象。马克还是老大哥观察（Big Brother Watch）的董事会成员（该组织是一个致力于保护英国隐私和公民自由

的非营利组织)。克莱尔 (Claire) 是马克·利特伍德的执行助理, 负责确保总干事办公室工作的顺利进行; 萨姆·科林斯 (Sam Collins) 是 IEA 总干事马克的政策顾问, 目前担任时代奋进号 (Age Endeavour) 奖学金主任, 此前曾担任 IEA 的运营官和通信顾问, 同时也是渐进视野 (Progressive Vision) 的研究员。

IEA 的日常工作是由分设在 5 个部门的 28 名部门研究人员来完成的。部门设置包括学术研
究部、媒体中心、方案部、创意·市场·发展部和业务部。

IEA 的顾问委员会由 21 名在政治经济方面有突出成就和地位以及在高校或者私企担任重要职位的人员组成, 其下设立国际贸易竞争单位咨询委员会。顾问委员会的董事长是罗宾·爱德华兹 (Robin Edwards), 任职特许会计师和基金经理, 他在欧洲最大的全球宏观基金之一的“家族办公室”基金中管理了 15 年。近年来, 由于罗宾·爱

德华兹的商业和金融背景, 他成为众多企业的董事和股东, 国际贸易竞争单位咨询委员会的成员有 7 名, 其中艾伦·奥克斯利 (Alan Oxley) 是全球国际贸易战略 (ITS Global) 的负责人, 负责解决全球问题, 他还是墨尔本皇家理工大学澳大利亚 APEC 学习中心主席以及布鲁塞尔欧洲国际政治经济中心 (ECIPE) 顾问委员会成员。

IEA 的学术研究是由 80 多名学术研究人员来完成的。IEA 的学术研究人员分为普通研究员、名誉研究员以及学术顾问委员会委员。马丁·利克特 (Martin Ricketts) 是学术顾问委员会的主席。

IEA 的委托人有 13 名, 他们之中有私人投资者, 有商人、慈善家、政治赞助人, 还有大学经济学教授、私人企业首席执行官、理事会主席等。尼尔·雷科德 (Neil Record) 在其中担任主席职位, 尼尔还是上市专业货币资产管理公司 (Record plc) 的董事长。他曾在牛津大学巴利奥尔学院和伦敦大学学院接受教育, 并拥有经济学硕士学位^[7]。

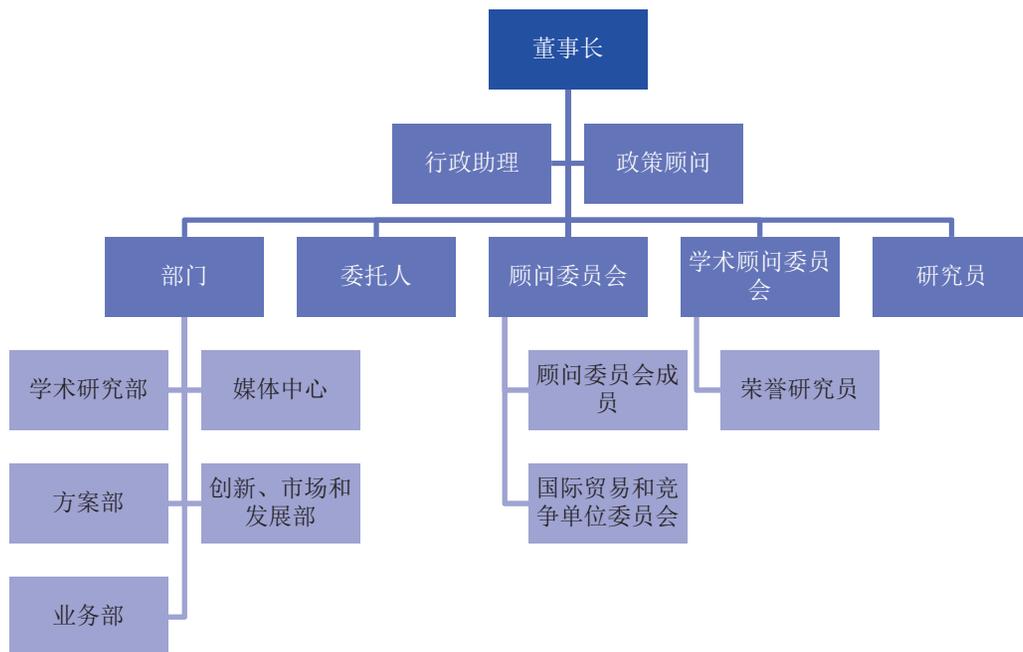


图 1 英国经济事务研究所组织结构图

Figure 1 Organization structure of the Institute of Economic Affairs

3.2 资金来源及用处

IEA 的资金来源完全依赖于个人、公司和慈善基金会的捐款, 不接受政府的财政拨款^[8]。

3.2.1 捐款方式 捐款具体方式包括以下几个方

面: (1) 单独捐款; (2) 每月一次捐款; (3) 添加礼物援助: 如果捐助者是英国纳税人, 所支付的所得税或者资本收益税低于当前捐助的礼品援助金额, 将有责任支付任何差额。礼物援助使

捐助者向 IEA 免费捐赠 25% 以上，并且捐助者不付出任何代价。例如：如果捐助者捐赠 20 英镑并添加礼品援助，其向 IEA 捐款的价值为 25 英镑；（4）遗产捐赠；（5）美国捐赠：支持 IEA 工作的美国捐助者可以向美国经济事务研究所的朋友们捐款，表示愿意将捐款用于 IEA 的利益。这既便利了美国纳税人获得税收减免，又支持了 IEA 的工作。对于基金会而言这样做也无需承担支出责任而且也不用按照国税局的要求进行广泛的海外尽职调查。

3.2.2 捐款项目

（1）学生教育计划

IEA 每年为威斯敏斯特办事处提供数十名实习生为期 3 个月的实习机会，此外还为 120 名六年级学生和 80 多名大学生提供暑期实习机会，IEA 还在全国各地的学校举办相关会议，让超过 2,000 名的学生免费来参加；IEA 出版的 EA 杂志（《Economic Affairs》）是英国首个为 16~25 岁年龄段学生编写和设计的自由市场杂志，并且每年分发给英国的每所高校经济学和商学院的教授；IEA 每年夏天举办的 THINK 会议，都会吸引 600 多名学者参加，最近的演讲者包括诺贝尔经济奖得主弗农·史密斯（Vernon Smith）博士，《经济学人》副主编汤姆·斯丹迪奇（Tom Standage）、罗杰·布特（Roger Bootle），畅销书作家蒂姆·哈福德（Tim Harford）；此外 IEA 还举办过两场论文竞赛、教师研讨会和牛津剑桥培训日，提供在线修订工作，并为大学社团和辩论小组提供数十位演讲者；2018 年，IEA 还推出了学生机遇基金会——一项专门用于向学生提供奖学金的基金会，为那些没有能力接受学习课程的学生们提供入学费、食物、旅行和住宿费用。

（2）国际贸易和发展部门

IEA 致力于教育事业，并且告知政治家和人民群众进一步了解英国与欧盟之间有利的贸易关系以及英国与世界其他国家之间的联系。在 2018 年，IEA 发布了“A+计划：建立一个英国退欧之后繁荣的英国”，这解释了为什么采用四边贸易政策战略，即采取单边、双边、诸边和多边行动来为更具竞争力和发展力的英国经济提供更好的脱欧条件。

（3）Paragon 倡议

该计划于 2015 年启动，旨在对英国政府必要

和不必要做的事情进行重新评估。这个为期 5 年的计划将涵盖数十个政策领域，包括国民健康保险制度的未来、英国与欧盟关系的未来、住房、儿童保育等等。它将为英国创造一个更美好的蓝图，一个比英国过去的任何时候都要自由、健康、富裕的愿景。

4 英国经济事务研究所的研究领域与产出

4.1 研究领域

（1）经济理论

IEA 是适用于公共政策经济分析的良好基地，研究全球经济发展趋势，剖析部分国家经济发展态势及存在的问题，关注近期发生在身边有关政治、文化、生活方面反射出来的经济问题。IEA 提倡经济自由主义，鼓励经济自由市场的改革，同时对目前经济在市场、就业、住房、货币等方面产生的影响做出进一步剖析，为确定未来经济发展走向做出正确的判断。

（2）教育

IEA 致力于研究全球教育产业的发展，分析英国各方面教育存在的不足并通过观摩其他国家的教育体系，找到适合英国的教育制度并进行改革。分别在高等教育、全民教育、教师教育、私立教育和环境教育等教育方面深刻进行剖析，并指出政府对于教育改革的重要性，政府应该参与教育问题，增加教育市场的实用性政策。强调激励必须是英国教育革命的基础，从根本上改变教育激励结构的全面改革才能创造英国所需的充满活力的教育市场。

（3）政府与机构

IEA 认为英国应该建立一个联邦政府机构，具体来讲，由英国政府承担有限的责任，只是对国内的地方政府实行监管、增税和支出责任分散等制度。英国目前的权力下放解决方案导致了不具代表性的政府，对“大政府（Big Government）”存在内在偏见。IEA 研究英国与欧盟的关系，认为脱欧是目前英国政府的发展目标。假设英国脱离欧盟，还需要采取许多措施来确保英国成为自由、开放型国家。这是一个长期目标，即建立真正的自由贸易，维持自由的劳动力市场，并限制政府对经济的干预。IEA 于 2015 年启动的 Paragon 倡议，

是一项为期5年的重大项目，旨在确定英国当下和未来取得更好成果所需的变革，为英国民众生活创造更美好的愿景。

（4）医疗保障

自1990年以来，英国医疗保障支出占国内生产总值的比例几乎翻了一番，从5%增加到近10%。由于时间和幅度不同，所有发达国家几乎都经历了类似的变革。医疗成本在老年时段呈指数上升，人均医疗保健成本在年龄为50岁以前相对稳定，但在接下来的20年里翻了一番，并在接下来的10年里又翻了一番。85岁以上人群的医疗保健费用是年轻人和中年人医疗保健费用的5倍多。这意味着大多数医疗保障支出对象向中老年人转移。因此，人口老龄化和低出生率的现象反映出人口统计现状。退休年龄人口与工作年龄人口的比例目前为28:100，预计到2064年将达到47:100。IEA总干事马克·利特伍德评论说：“英国医疗保健领域的市场化改革没有什么可担心的。我们不需要对现有系统进行全面改革，我们只需要完善建立已有的改革和未来愿望，以便英国国家医疗服务体系（NHS）能够重新建立起世界领先的医疗系统之一。”

（5）劳动力市场

面对就业率下降的问题，英国政府提倡放松对劳动力市场的管制，这将进一步促进就业，IEA认为必须推动劳动力市场放松管制以提高就业率。随着科技的飞速发展，人工智能和自动化的创新早以不可察觉的速度悄然进入我们的日常生活。深度学习为人类劳动自动化以及人工智能做出更多研究实现可能，未来可以极大地提高工作满意度和生产率，实现更快的增长和创新，但这可能会以生疏的职业的短期冲击为代价。这种冲击的影响，如工资极端化和失业等问题，还有待解决。

4.2 研究产出

4.2.1 传统出版物 IEA出版物以其研究成果的高质量、易获取性和严谨性而闻名，针对各领域的政策问题发布最精准的经济政策分析，包括教育、环境、福利、贸易、货币政策和医疗保健等方面。IEA出版物还涉及更广泛的问题，如公共选择经济学、道德与市场、腐败和市场经济的法

律基础^[9]。IEA的出版物以多种形式呈现，这些包括同行评审的专著、政策论文和学术期刊。IEA还与学术出版社联合出版书籍，大部分作品可以从IEA的网站上免费下载；或者，也可以购买IEA的定期印刷版或以订阅的方式定期接收。其中，最重要的两本期刊是《经济事务》和《EA杂志》。《经济事务》到现在已经出了38卷，每卷有3~4期，目前为止已经出了100多期；《EA杂志》从2013年出版至今，分春秋两期，共出版12期，可免费下载，同时免费分发给英国各高校阅读。

4.2.2 英国脱欧机构（The Brexit Unit）英国脱欧机构声明IEA的脱欧机构会确保英国能够清楚地听到更多来自自由市场的声音。英国脱欧机构提供了一个千载难逢的机会来建立一个更加灵活、开放的经济体系，并为其他国家树立良好的榜样。英国脱欧机构的宣传方式有以下几方面：（1）定期出版简明扼要的论文、简报和博客文章；（2）支持智库领域所有政治家的一切政治信息的输入需求；（3）为事件提供即时的媒体评论，发布新闻稿，提供采访类新闻专栏；（4）举办公开和内部活动（包括讨论和辩论），并对重要政治家、决策者、评论员和记者开展一对一的访谈；（5）按要求向外部讨论小组提供演讲人，并举办相关活动和会议；（6）通过IEA网站和社交媒体与民间社会接触。

IEA在解决市场经济和社会问题中有着长期而成功的案例记录，并且有一个联系所有非党派专家和联系人大型网络可供调用。英国脱欧机构将以这些优势为基础，在关键时期为英国经济和欧洲其他地区做出积极贡献^[10]。

4.2.3 国际贸易和竞争部门（ITCU）IEA的国际贸易和竞争部门是英国、欧洲和世界各国的政府、部长、公务员和寻求独立分析的专家对第三方贸易问题进行审查以及对贸易问题进行重新思考的部门。它向决策者和媒体宣传自由贸易和自由竞争市场的价值，以及保护主义和任人唯亲的威胁。它纠正了那些过于频繁地出现贸易和竞争问题的误导性日常评论。最后，通过电视、广播、印刷、线上和社交媒体等方式，引领着全球自由贸易和竞争市场的巨大可能性^[11]。

4.2.4 A+计划 IEA为英国和欧盟之间的未来贸易

关系建立了一个全面的替代框架，同时也与世界其他国家建立了联系。该报告“A+计划：创建一个繁荣的退欧后的英国”，呼吁采取四支柱贸易政策战略，采取单边、双边、诸边和多边行动，以提供更具竞争力和蓬勃发展的英国经济。A+计划由 IEA 国际贸易和竞争部门 (ITCU) 主任尚卡尔·辛厄姆 (hanker Singham) 和国际贸易和竞争部门 (ITCU) 高级研究分析师拉多米尔·泰勒克特 (Radomir Tylecote) 博士以及来自世界各国的主要经济学家和贸易专家共同撰写。

4.2.5 影子货币政策委员会 (SMPC) 影子货币政策委员会 (SMPC) 自 1997 年 7 月以来，每季度在 IEA 召开一次会议，以监测货币政策委员会的银行利率为导向，提出自己的利率建议。在近几个月里，SMPC 发布了一份与《星期日泰晤士报》联合进行的电子邮件民意测验。SMPC 的联合主席是首席经济学家安德鲁博士，其是欧洲经济学客座教授、德比大学欧洲经济学客座教授；秘书是卡迪夫商学院的肯特·马修斯 (Kent Matthews) 教授；IEA 的代表是 IEA 高级学术研究员，圣玛丽大学公共政策与伦理学菲利普·布斯 (Philip Booth) 教授^[12]。自成立以来，IEA 为宏观经济和货币政策的辩论做出了巨大贡献。其他有关货币政策的 IEA 出版物可以在 IEA 网站通过逐期搜索找到。

4.2.6 Paragon 倡议 瑞恩·伯恩 (Ryan Bourne) (公共政策负责人兼任 paragon Initiative 主任) 提出英国目前的政府模式是失败的，不可持续的。他认为在过去的 150 年里，政治家们接管了英国生活的许多事务，政府的巨大事务增长和明显不良结果与公共服务有关，远远落后于国际最佳决策，具体不良结果如下。

(1) 在公共财政方面：政客们在过去 60 年中有 52 年出现赤字；经过长期的和平之后，官方的国家债务 (每个家庭 80,000 英镑) 在历史上是前所未有的。

(2) 在健康方面：英国在 24 个经济合作与发展组织国家中的癌症存活率排名第 20 位。

(3) 在教育方面：40% 的学生在 16 岁之前没有达到 GCSE 成绩 A* 至 C 的最低标准，更令人震惊的是，在这些 16 岁没有达到基本标准的学生中有 90% 在 19 岁之前也没有达到标准。

(4) 在社会成果方面：英国有 330 万户家庭，其中至少有 1 名 16 至 64 岁的成员，目前没有人工作。这相当于无工作家庭的人数有 600 万人。

(5) 在经济方面：政治家们提高了成本并限制了机会。

(6) 在政治方面：目前人们普遍对当前的政府模式表示不信任。2014 年 5 月，民意调查提出了一个问题：“你信任政府吗？”20% 的民众表示他们信任政府，而 9% 的人表示中立，71% 的人表示他们不信任政府。

英国政府总结出失败的最重要原因有：复杂性、过度集中化、垄断和管理不善。因此，要实现高效的政府，政治家必须大胆地重新思考政府决策以及如何履行和管理其职能。Paragon 倡议是一个重要的新 5 年项目，它将成为 IEA 有史以来最大的研究机构。Paragon 倡议的提出详细评估了我们在主要政府职能中面临的问题。它将对政府的绩效提出更严苛的批评和建议。该倡议将确定英国为解决这些问题而采取的根本性改革，并使大众对个人生活有更多的控制权，政治家们也能够更有效地行使核心的政府职能^[13]。

5 英国经济事务研究所的主要特点

《全球智库报告》对智库评价的 4 个指标为资源、效用、影响力和产出^[2]。这 4 个指标是衡量外交智库的主要标准，英国经济事务研究所也同样符合这 4 个指标。英国智库历史悠久，发展成熟，在西方智库中的地位和影响力仅次于美国，其运行特点鲜明，随着时间的推移，英国智库也逐渐拥有自己的特点。在 60 多年的发展历程中，IEA 产出了大量的研究成果，也形成了自己独有的运营机制和发展特点，下面对 IEA 比较鲜明的 3 个特点进行总结。

5.1 从运行模式来看：规模小而精致，运行方式灵活

在运行模式方面，IEA 致力于“小核心，大外围”的原则，打破传统层次结构模式，利用扁平化机构的管理机制，有效的增加管理幅度，减少管理层次，裁减冗余人员来建立一个紧凑而干练的运营结构，使得 IEA 具有灵活性、快速性和高效率等特点。

5.2 从经费来源来看：来源于慈善捐助，独立性强

IEA 作为一个相对独立的教育慈善研究机构，充裕的经费是其得以发展的前提，所以 IEA 也非常重视经费来源。IEA 的经费来源完全依赖于个人、公司和慈善基金会，他们不接受任何的政府拨款，主要的经济来源包括：

- (1) 个体捐赠；
- (2) 礼物援助；
- (3) 遗产捐赠；
- (4) 美国捐赠。

5.3 从研究领域来看：具有全面性和有效性

从研究成果及产出形式来看，IEA 研究内容涉及经济理论、教育、能源与环境、政府和机构、医疗保障、劳动力市场、货币政策、贸易发展和移民、社会与文化等多个方面，研究产出不仅包括传统出版物、研究报告、图书、评论、时事通讯、学术期刊，还包括视频、博客等新媒体产品以及英国脱欧机构、Paragon 倡议、国际贸易和竞争部门等部门机构，此外，还包括举办各类学术活动、讲座、为学生创造实习工作、征文比赛等机会。IEA 的产出成果具有丰富多元、定位明确等特点，使得其对英国政府决策乃至国际社会都产生了全面深远的影响。

6 启示与借鉴

中国智库历经 70 年的发展，在深化改革的政策需求推动下，逐渐进入历史最好机遇期。但中国智库在迅猛发展的同时，绝不应该忽视自身所存在的问题，只有明确与国际智库的差距并进行反思，才能有所改进。在这样的环境下，IEA 作为英国具有代表性的顶级智库之一，研究其经验成果对当前我国智库的建设与进步具有相当重要的参考价值。

(1) 增强国际化视野和前瞻性，注重研究成果的转变与宣传

与英国智库相比，我国智库起步晚，各方面综合能力弱，规模极端化，国际知名度差。面临这些问题，我国智库不但要确保核心竞争力，还要把握好与其他智库间的协作与交流。这种协作不要仅限于国内智库间，还应该多与国际间的智库进行良好沟通。我国智库还应该多多引入国外

智库的一些先进理念与思想，以及管理经验和人才供给。

智库的产出即为研究成果，好的研究成果必然会造成较大的社会影响。但如果只有好的产出而不进行合理推广也是徒劳的，我国智库应该在注重高质量产品产出的同时注重产品的宣传。英国经济事务研究所的一个显著特点就是重视成果的推广和宣传。例如：IEA 会定期发布有关研究成果的期刊、报纸、书籍，不间断举办当下热点问题的学术研讨会、设立一些特色委员会等。而我国很多智库都鲜为人知，更不要说研究成果了，宣传力度上十分不利于我国智库未来的发展。因此，我们适当地采纳英国经济事务研究所的宣传和推广方式，以一种大众都可以接受的方式有效地将我国智库的成果推广和宣传给社会^[14]。

(2) 突出专业化智库建设，重视研究产出的质量与效果

一个智库的研究成果决定着该智库的影响力，IEA 研究成果具有专业化、多元化、全面性等特点，使得 IEA 在英国甚至国际上都有着深远的影响，而这正是我国智库所欠缺之处。专业性是智库区别于其他政策参与者的本质特征。智库的职能是为政策制定者提供专业的政策决策分析。随着我国经济的发展，国家的内政外交事务越来越复杂，我们的政策制定者对专业化的智库需求越来越高。政策问题十分复杂，牵扯到社会经济政治生活的方方面面，这就要求我们的智库研究人员应当首先是跨专业的通才，其次也是各个不同领域的专才。我国智库的专业化分工发展不足，随着政策分析市场的发展，智库间竞争日益激烈，智库的专业化分工必然会增强。

(3) 加强培养人才队伍建设，建立有序合理的管理机制

在人才供给上，IEA 的研究人员广泛而专业，他们是研究所发展的中坚力量，研究人员数有几百人之多。他们具有极强的专业实力以及创新意识，并且来自于各个地区，担任着不同角色。我国虽然有中国国际问题研究所和中国现代国际关系研究院等目前发展较为成熟、人才相对集中的官方外交智库，然而仍然存在国内智库较难吸引专业人才，研究人员专业背景单一化，重要研究人员兼任多职位，人才系统封闭化等问题。我国

智库的管理系统不适合过于庞大，应该尽量减少管理层级，裁剪冗余人员，向 IEA 学习扁平化管理理念，理顺相应的组织结构，保证高质量高效率的工作体系^[15]。

(4) 鼓励多元化筹款，增强平衡我国智库独立性

IEA 的捐助体系比较完善，虽然没有政府的拨款，但个人、企业和慈善机构都给予研究所足够的支持和帮助。捐助意识高、捐助力度大使得国外智库得以平稳发展。而反观我国智库，资金来源很不稳定，官方智库资金来源主要以政府拨款为主，民间智库主要以企业和民众为主，这导致我国智库发展不平衡。而且我国社会捐助制度还不够完善，多数公众都缺乏对智库的基本认识，多数企业还是以盈利为目的，捐助意识不高。而且我国的慈善机构也不令大家满意，除了红十字慈善机构外，还没有令大家足以信任的慈善机构，绝大多数慈善机构透明度较低，进一步失掉了社会民众和企业的信任。因此，我国公民应该多多提高对智库的认识，以及增强社会责任感我国智库应该更加重视多元化筹款模式，不能只局限于政府拨款这一单一模式。同时我国智库更应该向国外智库学习先进的经验，增强智库的独立性。

总的来看，随着中国国际地位和影响力的不断提高，国外智库更加关注中国的发展问题及其在全球治理中的作用，也愈发愿意同中国智库开展实质性合作。当今我国智库面临的不仅是来自发达国家，还有来自发展中国家的较量。目前发展中国家开始注重通过发展本国智库，提高政策决策的科学性来增强自身的国际影响力度。希望中国智库在“二轨外交”方面迎来新的发展^[16]。

参考文献：

- [1] 王辉耀，苗绿. 中国智库建设现状、问题及建议 [J]. 全球化智库 (CCG), 2018, 4(4): 25-33.
- [2] TTCSP. 2018 Global go to think tank index report[EB/OL]. [2019-4-18]. http://repository.upenn.edu/think_

tanks/.

- [3] Institute of Economic Affairs. Institute of Economic Affairs[EB/OL]. [2018-11-15]. <https://iea.org.uk/about-us>.
- [4] Institute of Economic Affairs. Institute of Economic Affairs[EB/OL]. [2018-11-15]. <https://iea.org.uk/wp-content/uploads/2016/08/Chronology.pdf>.
- [5] Institute of Economic Affairs. Institute of Economic Affairs[EB/OL]. [2018-11-15]. <https://iea.org.uk/staff/>.
- [6] Institute of Economic Affairs. Institute of Economic Affairs[EB/OL]. [2018-11-15]. <https://iea.org.uk/ea-magazine/>.
- [7] Institute of Economic Affairs. Institute of Economic Affairs[EB/OL]. [2018-11-15]. <https://iea.org.uk/what-we-do/>.
- [8] Institute of Economic Affairs. Institute of Economic Affairs[EB/OL]. [2018-11-15]. <https://iea.org.uk/donate-to-iea-projects/>.
- [9] Institute of Economic Affairs. Institute of Economic Affairs[EB/OL]. [2018-11-15]. <https://iea.org.uk/peer-review-protocol/>.
- [10] Institute of Economic Affairs. Institute of Economic Affairs[EB/OL]. [2018-11-15]. <https://iea.org.uk/about-the-brexite-unit-1/>.
- [11] Institute of Economic Affairs. Institute of Economic Affairs[EB/OL]. [2018-11-15]. <https://iea.org.uk/international-trade-and-competition-unit/>.
- [12] Institute of Economic Affairs. Institute of Economic Affairs[EB/OL]. [2018-11-15]. <https://iea.org.uk/shadow-monetary-policy-committee/>.
- [13] Institute of Economic Affairs. Institute of Economic Affairs[EB/OL]. [2018-11-15]. <https://iea.org.uk/the-paragon-initiative/>.
- [14] 袁莉莉，杨国梁. 英国智库概况及对我国智库建设的启示 [J]. 智库理论与实践, 2016, 1(2): 34-41.
- [15] 谭玉，张涛，朱思慧. 英国外交智库建设及其对中国的启示 [J]. 智库观察, 2018(3): 115-117.
- [16] 杨亚琴，李凌. 英国著名智库运行特点及对中国智库发展的启示 [J]. 当代世界, 2017(9): 46-49.

作者贡献说明：

王翠麟：网站调研，剖析总结，撰写论文；
田丽：指导论文的整体架构，修改完善。

Analysis of the Operation Mechanism, Research Output and Main Characteristics of the Institute of Economic Affairs

Wang Cuilin Tian Li

School of Government Management, Liaoning Normal University, Dalian 116000

Abstract: [Purpose/significance] Under the background of the new think tanks construction with Chinese characteristics, it is necessary to deeply analyze the British Institute of Economic Affairs to provide reference for the think tanks research and practice in China. [Method/process] The paper investigates the research results and academic seminars of the Institute of Economic Affairs by means of website survey and literature survey. Referring to the relevant literature of think tanks, it analyzes the Institute of Economic Affairs from its establishment and orientation, its operation mechanism, its research fields and output, and its main characteristics. Then it puts forwards some inspiration to think tanks construction in China. [Result/conclusion] The Institute of Economic Affairs has important reference value for the new think tanks construction in China in terms of research horizons, operation modes, funding sources and research output.

Keywords: Institute of Economic Affairs think tank operation mechanism research field research output

收稿日期: 2019-01-28 修回日期: 2019-02-21 本文责任编辑: 唐果媛