

THE PARIS AGREEMENT: A CRUCIAL VICTORY OF GLOBAL MULTILATERALISM

# 《巴黎协定》：全球多边主义一个关键性的胜利

访谈嘉宾：联合国秘书长办公室气候变化南南合作高级顾问 张晓华

文 | 本刊记者 高丹丹



4月22日，气候变化《巴黎协定》高级别签署仪式在纽约联合国总部举行。当天共有175个国家签署该协定。国家主席习近平特使、国务院副总理张高丽出席并代表中国签署。

本刊记者会后专程采访了联合国秘书长办公室气候变化南南合作高级顾问张晓华。作为此次《巴黎协定》签署大会组织方代表，他在会后第一时间为我们进行了详细权威的解读。

“全球气候治理最具历史意义的里程碑”

**《WTO 经济导刊》：您作为大会组织方参与了签署会议的全程，那么以您在现场的了解，此次各国对于《巴黎协定》的总体评价如何？您印象最深的是什么？**

**张晓华：**《巴黎协定》是全人类共同合作应对气候变化的努力中最为重要的里程碑之一，它也是国际舞台上多边主义的一次重大胜利，充分证明

了各方合作共赢不但可行而且仍将是新时代的主题。无论是参与谈判的缔约国和社会各界都对《巴黎协定》寄予了高度的评价。《巴黎协定》是一个大家都接受同时大家都满意的协议，这在多边舞台上极为罕见的。另外一点最深刻的印象就是中国在《巴黎协定》达成的过程中表现出积极建设性态度和高度领导力，中国对《巴黎协定》的贡献得到了国际社会高度赞赏。

**《WTO 经济导刊》：从全球气候治理的角度来看，《巴黎协定》的意义和价值何在？**

**张晓华：**《巴黎协定》是全球气候治理进程中迄今为止最具历史意义的里程碑，充实和完善了新时期全球气候治理体系。它既继承了《公约》所确立的基本原则，又充分考虑和反映了二十年来国际形势的新变化。《巴黎协定》将是全球气候治理的纲领性文件，《巴黎协定》所确定的机制就是全球气候治理体系的基础。

无论从全球气候治理还是更为广义的全球治理，《巴黎协定》都发挥了

“力挽狂澜于既倒”的作用，使得气候变化全球治理和全球多边主义在一个关键时刻取得了一个关键性的胜利。

## 实现目标“任重而道远”

**《WTO经济导刊》：《巴黎协定》的目标是将本世纪升温尽可能控制在1.5℃之内，最高不超过2℃。目前全球距离1.5℃的目标还有多远？**

**张晓华：**应该说目前的努力与实现这一目标相比仍有不少的差距。如何不断地提高行动力度，弥补行动与目标的差距是落实《巴黎协定》的一项最为关键的任务。《巴黎协定》明确建立了周期性全球盘点和提高力度的机制，但要实现最终的目标，机制建立是一个基本的保障，关键还是依靠各国的落实。从这个意义上讲，正如习主席在巴黎气候大会上所指出的，《巴黎协定》是一个新的起点而不是终点。解决气候变化问题不但是一个长期的努力过程，而且是动态的过程，我们的能力和解决手段甚至对于气候变化的科学认知都需要在实践中去不断地强化。

**《WTO经济导刊》：《京都议定书》因为美国的退出而多年未能满足全球排放55%的生效线，此次《巴黎协定》的签署想必也有一些波折，各国的分歧点主要有哪些？**

**张晓华：**此次签署是《巴黎协定》后续落实的一个重要步骤，其重要性更多地体现在形式上，但《巴黎协定》需要占全球排放55%以上的至少55个国家批准或者核准《巴黎协定》后才能生效。中美两国排放占全球排放

的近40%，两国已经明确宣布其国内批准《巴黎协定》的时间表，这为《巴黎协定》的生效打下了坚实的基础。但是保证《巴黎协定》生效，还需要更多国家批准，特别是在气候变化问题上负有历史责任的发达国家应该率先批准。这是近期值得关注的问题之一。

**《WTO经济导刊》：如何避免《巴黎协定》象征意义大于实质意义，成为一纸空文？**

**张晓华：**要避免其成为一纸空文，我们不能只着眼于《巴黎协定》本身，要把《巴黎协定》看做应对气候变化努力的有机组成部分之一，要发挥不同机制不同群体的力量，广泛协同，充分体现代表性和广泛性的统一。代表性的关键是大国和大国集团的领导力。近年来中美在气候变化上紧密合作已经发挥了显著的作用。下阶段，类似G20这样的小多边平台或将可能成为确保《巴黎协定》成功落实的关键。广泛性体现在应对气候变化不但是各国的责任，还需要社会各界的行动，包括私营部门、地方政府、非政府机构之间的广泛合作，这才是构成实现《巴黎协定》目标的关键基石。

## “应对气候变化与国家长期发展目标高度一致”

**《WTO经济导刊》：中国作为最大的发展中国家在全球气候治理中至关重要，您如何评价中国在推动《巴黎协定》的过程中起到的作用？**

**张晓华：**中国在推动《巴黎协定》上发挥了极其重要的作用，为国

际社会广泛称道。会前发表的中美、中欧等一系列联合声明，会议期间代表团与各个方面紧密合作积极斡旋，成为《巴黎协定》成功的关键。作为联合国秘书长气候变化支持团队的成员之一，我亲眼目睹了这一切。毫不夸张地说，《巴黎协定》的达成是中国在多边舞台上一次最为成功和华丽的表演。等过二十年回头再看，中国此次在多边舞台的表现一定具有划时代的意义。

**《WTO经济导刊》：后期中国是否有相应的路线图和时间表？具体的挑战和困难在您看来有哪些？**

**张晓华：**进入后巴黎时代，中国在推动《巴黎协定》落实上依然保持着领导力。此次签署会张高丽副总理已经明确表示中国将在今年九月份之前批准《巴黎协定》，这是第一个提出如此明确时间表的大国。最近发布的“十三五”规划又进一步深化了国内应对气候变化的目标，中国的每一次前进步伐都是坚实的。

当然，挑战和困难都是客观存在，新常态转换期严峻的国内经济形势以及复杂多变的国际政治背景都会对应对气候变化的努力和落实《巴黎协定》产生不可忽视的影响。具体到可再生能源发展和碳市场建立等具体任务，也都缺乏成功先例可循，都需要在实践的过程中不断地探索。但无论有多少困难和挑战，我们应该看到应对气候变化与国家长期发展目标是高度一致，克服这些困难和挑战都是成功实现目标过程中必须经历的环节。

编辑 | 高丹丹 dandan.gao@wtoguide.net