

基于生命周期理论的 资源型城市产业转型战略研究

高 鹏

(河南质量工程职业学院, 河南 平顶山 467000)

摘 要:产品生命周期模型对研究单一依靠自然资源开采和加工的资源型城市的经济波动具有重要的启发和借鉴意义。资源型城市的发展严重依赖不可再生的自然资源。城市的经济、社会发展状况与自然资源的储量和开采加工量存在密切的关系,往往是“因矿城兴”、“矿竭城衰”,具有明显的生命周期特征。国内外一些资源性城市如德国的鲁尔、法国的洛林以及我国安徽淮北市在产业升级转型方面积累了成功的经验。我们应当借鉴国内外资源型城市转型的经验,激发市场活力,成功完成资源型城市转型。主要措施包括:做好设计规划,找准转型定位;借力外来投资加速转型;升级现有产业结构,实现产业结构多样化;大力发展高等教育,为城市转型提供人才支撑。

关键词:生命周期;资源型城市;产业转型战略

中图分类号:F290

文献标识码:A

文章编号:1000-2359(2014)03-0075-04

目前,我国 118 个资源型城市中,有 69 个已被确认为资源枯竭型城市。为数众多的资源型城市大规模、超强度地开采资源,在快速发展的同时也作出了巨大牺牲,累积了许多矛盾和问题,产业重型化特征明显,原材料工业比重过大,新兴产业和传统产业之间关联度小,发展接续产业难度大,结构调整任务繁重;且因长期资源开采造成水土流失、地表塌陷,污染严重,生态环境治理难度大;资源枯竭导致职工下岗失业、居民生活困难等一系列的社会问题,就业和再就业压力大,社会保障任务艰巨,面临着“矿竭城衰”的困境。因此,资源型城市的产业转型就成为一个重大而紧迫的问题。本文以生命周期理论为分析视角,在探讨资源型城市生命周期与城市产业生命周期的关系基础上,研究如何延长资源型城市生命,增强资源型城市的发展潜力,找出实现资源型城市可持续发展的模式。

一、生命周期理论与资源型城市生命周期分析

生命周期理论是产业经济学上较为重要的一个理论,它在狭义上是指生物体从出生、成长、成熟、衰退到死亡的全过程,在广义上泛指自然界和人类社会各种客观事物与生物体

相似的发展变化及其规律。1966 年,哈佛大学著名教授雷蒙德·弗农首次将生命周期理论运用于经济领域,用来解释产品的国际贸易,认为商品与生物相类似,也有一个形成、成长、成熟和衰退的生命周期的问题:(1)形成(导入)期。新产品被投放、进入市场,便进入形成期。最初顾客对产品尚不熟悉,购买产品的顾客很少,产品的销售量颇为低迷。而由于产品宣传及技术方面的原因,产品的生产与销售的成本极高,导致企业没有利润可以赚取,甚至会出现亏损的情况,产品质量也需要进一步完善与提高。(2)成长期。此时因顾客逐步熟悉了产品并开始购买,产品随之因市场扩大进入大批量生产阶段,企业的销售额及产品利润逐步攀升,并导致其他见钱眼开的竞争者纷纷进入市场展开竞争,使企业产品的利润因而降低。(3)成熟期。市场需求饱和后,企业销售额增长逐步下降,标志着产品销售进入了相对稳定的成熟期。此时,市场竞争加剧,产品价格下降,企业利润大幅降低。(4)衰退期。随着科技的进步,新产品不断涌现,导致一般顾客的消费兴趣转移至其他相关产品,使原产品的销售额和企业的利润就几乎丧失了进一步增长的空间。于是,产品又进

收稿日期:2014-02-15

• 75 •

入了衰退期^[1]。当然,如果产品的更新换代比较及时,或者进一步开发了新的特征或其他用途,其生命周期亦将延伸。

根据产品生命周期理论,我们可以对资源型城市生命周期进行如下两个方面的分析。

(一)资源型城市生命周期特点分析

产品生命周期理论对分析单纯依靠自然资源开发利用的资源型城市的经济波动,有着较为重要的启迪。资源型城市在其发展过程中,其经济、社会发展状况与资源储量和开采程度密不可分,“因矿城兴”、“矿竭城衰”的现象非常明显,并出现出一定的生命周期特征。我们可将资源型城市的生命周期划分为形成期、成长期、成熟期、衰退期四个阶段。

第一阶段:资源型城市的形成期,即资源开采和发展初期。在这个阶段,主要工作包括矿藏储量、品位、地质条件的详细勘探,开采方案的选择,城市发展规划的制定及城市基础设施和服务设施的建设等。由于对资源开发的高度依赖,资源型城市的产业在形成期的主要特点是产品单一,企业数量不多。

第二阶段:资源型城市的成长期,即资源型产业快速成长到接近成熟时期。在这个阶段,常常是若干个矿区逐渐建成,形成规模生产能力,生产产量呈逐年上升趋势。这个阶段的基本特征是:企业生产能力不断扩大,产量不断上升,生产成本逐步下降。一方面,企业规模的扩大带来了产量的持续增加,另一方面,规模经济效益开始起作用。随着生产规模扩大,开采成本降低,经济效益增高,伴随而来的是企业销售收入和工业增加值迅速上升,这种趋势一般持续到企业进入稳定的繁荣期。资源型城市的成长期的投入巨大,在我国主要是通过国家配置资源而实现的。由于大量外部资金的涌入,资源型城市往往成为区域的增长点。

第三阶段:资源型城市的成熟期,即资源型产业进入成熟期至衰退期的初期。这是资源型城市最辉煌的时期。在成熟期,资源性产品生产达到了顶峰,资源型产业的扩张渐渐稳定下来。

第四阶段:资源型城市进入衰退期。这时期资源型产品产出逐步减少,生产或加工能力出现减弱之势,而且日趋明显,资源型产业萎缩。这个时期城市发展的特点是:一是出现了大量的下岗人员,且转岗困难;二是亟需进行产业结构调整,培育接替产业;三是社会问题突出;四是政府财政负担加大^[2]。

一般而言,资源型城市的兴起和发展皆因资源开发而快速启动。在某一地区发现某种资源后,当地政府和企业为满足其经济发展之需求,往往在相关政策支持下,投入大量人力、物力、财力等,加大资源开发的力度。然而,资源型城市的经济发展也因自然资源的开采和加工相对较为单一,不能形成完整的产业链条。而且,一个城市往往只有一家大型企业,形成“一企一城”的状况。因此,与其他的新兴工业化城市或综合性城市相比,资源型城市的产业单一,经济辐射能力弱,一旦资源储量下降,又缺乏创新性产业取而代之,资源型城市将迅速陷入衰退。

根据资源开采与城市发展的一般逻辑,当前我国资源型城市大致有两种模式,其一为“先矿后城式”,即城市完全是因资源发掘而形成,如黑龙江省大庆市、河南省平顶山市等。其二为“先城后矿式”,即旧有城市因资源发掘加速发展,如山西省大同市、河北省邯郸市等。而国家对这些城市的大量投资也进一步促使当地资源开采加剧,城市经济水平迅速提高,使之进入其生命周期的成长与成熟阶段。但因缺乏相关产业的协调与创新发展,上述城市和地区会随着资源储量下降,逐渐进入其生命周期的最后阶段,即衰退阶段,出现资源枯竭、企业破产倒闭、经济下滑、社会问题凸显、城市人口减少等衰退特征。

(二)城市产业周期对资源型城市生命周期的影响

按照上述对资源型城市生命周期的分析,城市产业周期与资源型城市生命周期呈现正相关的密切联系。

在资源型城市发展的初始阶段,城市产业发展走在城市发展之前,并因而带动了城市经济总量的提高。但因资源的有限性和不可再生性,资源型城市如不及时转变产业发展类型,用新的有活力的非资源型产业取而代之,资源型城市将在自身积累逐步耗尽后陷入长期衰退的趋势。当然,资源型城市若能利用其自身的资本、技术、人力等优势积极实施产业升级战略,大力发展新兴产业和第三产业,逐步将资源支柱型产业替换为非资源支柱型产业,成功实现产业更迭,那么资源型城市将在新产业的带动下进入新的生命周期^[3]。

二、国内外主要资源型城市转型模式分析

国内外主要资源型城市的转型主要包括以下几种模式。

(一)以德国鲁尔为代表的产业升级型转型模式

德国的鲁尔区位于德国西北部,是一个以煤炭开采为基础的工业基地。该地区的经济总量因大量的煤炭开发迅速膨胀。1950年代后期,鲁尔区因过度开采导致煤炭资源衰竭,并因此带来了大量的社会问题。德国政府从1960年代起对其进行积极的产业升级与改造,并取得了成功,形成了产业升级模式。该模式的主要经验包括以下四个方面。

1. 积极发挥政府的主导作用。德国政府充分动员联邦、州、市三级政府的力量共同对鲁尔区基地改造升级。首先,设立专门委员会负责工业振兴;其次,制定了完备的产业振兴和城市振兴计划,并保障联邦、州、市三级政府统一行动,步调一致;再次,提供大量的金融扶持,发挥国家与政府投资的导向作用。

2. 改造传统产业,完善基础设施。20世纪60年代中期以后,鲁尔区所在的北威州政府开始着手制定“鲁尔发展纲要”,主要用以调整鲁尔区的产业发展结构,有重点地对鲁尔矿区的采煤矿井进行清理整顿,集中力量发掘赢利较多与机械化水平高的大矿井,对中小矿井采取严厉的关、停措施,并且颁行各种优惠法规,大力支持和改造该地区的煤炭钢铁业。

3. 优先扶持新兴技术产业。20世纪70年代末期,德国联邦政府会同鲁尔地区各级地方政府,以及当地的工业与技术协会、工会组织等,联合制定了着重发展新兴技术产业、大

力进行经济结构调整的“鲁尔行动计划”。此后,鲁尔区的电子信息等“新经济”产业迅速发展,并逐步成为整个德国的技术模范。据有关资料统计,当时德国从事数据及信息服务的各种企业、公司等大约 11 万多家,其中的电信公司约 380 多家,绝大多数都在鲁尔区内。

(二)以法国洛林为代表的产业退出型转型模式

洛林是法国东北部著名的铁矿、煤矿资源基地。20 世纪 60 至 70 年代,洛林因资源、环境和技术条件的变化以及外部市场竞争等因素,成功实施了退出型产业转型战略。这一转型模式的主要特点如下。

1. 适应市场及技术竞争,高起点地进行工业转型。一是从国际市场需求出发,以发展计算机、激光、电子、生物制药和环保等高新技术产业逐步替代单一的铁矿、煤矿等产业结构;二是将高新技术运用到铁矿、煤矿等传统产业,实现传统产业生产过程的电动化,使传统产业逐步发展出各种高附加值的产品;三是坚决放弃那些各种成本比较高、没有任何市场竞争力的传统产业和产品。

2. 结构调整紧密结合体制转轨,以转轨带动转型。最典型的是德国著名的国有企业洛林煤炭公司,该公司在结构调整过程中大力扶持并创办 100 多个新建企业,并成功进行了股份制改造,以各种各样的私有形式替代了国有体制。

3. 加强职业培训,保证产业转型顺利进行。法国政府还根据再就业及新兴产业发展的需要,适时地进行经济技术结构的调整、工艺技术的变革等,组建了若干不同专业、所有制和层次的培训中心,对原有铁矿、煤矿资源基地的工人职业技能等进行系统培训,以保证产业转型顺利完成。

(三)以安徽淮北为代表的产业延伸型转型模式

安徽省淮北市是典型的“缘煤而建、因煤而兴”的资源型城市。经过半个世纪的资源开采,该地区原有的 11 对国有大中型煤矿中的 9 对矿井逐步陷于枯竭。淮北市对此高度重视,已经确立了一条以产业转型发展为引擎,着力打造全新的煤焦化电基地、黄淮海平原食品工业高地、安徽省重要的承接产业转移试验区和皖北乃至黄淮海地区的宜居生态城市,从而助推淮北逐步走出一条“依托煤炭、延伸煤炭、超越煤炭”的整体转型之路。这一转型模式有如下特点。

1. 延伸产业链条,发展循环经济。这也是提升产品附加值和产业竞争力的较为有效的途径。按当前市场价格,1000 万吨煤大约价值 30 亿元,但经精细加工之后,1000 万吨煤所产生的各种附加收入则可达约 70 亿元。淮北市为此兴建了大型工业园区,综合利用煤炭开采、洗选加工、煤焦化、煤泥矸石发电、盐化工等,将各种传统资源不断地转化与增值,带来了极大的经济效益。

2. 打造产业基地,构筑贸易平台。淮北市还精心打造煤矿机械制造业,以建设中国矿业设备博览城为起点,延伸煤炭产业发展链条,积极搭建煤炭机械贸易平台。

3. 依托农产品资源优势,着力打造现代生态农业。淮北市还充分利用其丰富的农产品资源优势和全国商品粮基地优势,加快该市产业结构调整、城市转型,迅速推进农业产业

化和食品工业发展,积极打造黄淮海地区食品工业高地。

三、我国资源型城市产业转型战略分析

我国的资源型城市大多兴起于计划经济时期,而在计划经济体制下形成的城市发展模式已经很难适应市场经济的发展要求;作为城市经济支柱的国有资源型企业缺乏应有的自主性和独立性;城市千篇一律,缺乏地方竞争优势和个性风格。当前,我们应当借鉴国内外资源型城市转型的经验,激发市场活力,成功完成资源型城市转型。笔者认为,应该从以下几个方面着手。

(一)做好设计规划,找准转型定位

资源型城市转型首先要做的就是找准定位。定位不准,城市转型就会发生方向性错误,直接导致城市转型失败;而定位准确,城市转型就成功了一半。我国地方政府在地方经济发展过程中发挥着主导作用,所以地方政府在城市转型过程中的责任重大。

首先,政府有关部门要摸透城市的基本情况,综合分析城市在资源、区位、要素等方面的优势与劣势,善于把握城市转型发展所面临的经济机会和政策机遇,充分认识现有产业所面临的威胁。其次,一定要根据自身的竞争优势确立新的主导产业和替代产业以及合理的转型方式,不能建空中楼阁。比如在地处偏远、交通不便的资源型城市发展物流商贸产业,或者在技术力量薄弱的城市发展科技中心,显然是不合适的。再次,要考虑到新产业的竞争力。现在许多资源型城市在新产业规划时提出要建设光伏产业,却没有考虑到光伏产业的市场已出现阶段性饱和,其主要销售地美国、欧盟对我国所产的太阳能电池启动限制措施。发展存在过度竞争的新技术产业也是一种重复建设,并对城市转型不利。最后,要避免城市定位的模糊和雷同。定位模糊和雷同是我国许多城市发展的通病。比如把北京定位成全国的经济中心尤其是工业中心,带来了严重的环境污染、住房紧缺和交通拥堵等问题。而许多资源型城市不管有没有优质旅游资源一拥而上都把旅游业作为重点产业发展,没有景观也要造出景观,于是出现了似曾相识的“古城”、小巷,处处都有的“温泉”、寺庙,让人尽兴而来,抱憾而归。这实在不是长久之计。此外,要注重长远规划,避免城市定位的摇摆不定。防止出现一届政府一个转型目标的现象发生,要保持转型的持续性,转型才能成功。

(二)借力外来投资加速转型

在市场经济条件下,市场在资源配置中起决定性作用,各种要素的流动都受到市场调节。哪里效益最佳,利润最丰厚,资本、技术就会在哪里快速聚集。许多资源型城市的政府部门意识到要想招商引资,就要营造良好的市场环境,于是大力开展城市基础设施建设,治污减排,努力改善城市环境卫生。但市场环境建设不仅是硬环境建设,还包括软环境建设。比如营造透明、统一、规范和稳定的政策环境,建设廉洁、高效的公务员队伍,营造优质的服务环境,培育公平、开放、竞争的市场环境,制定具有吸引力的人才政策等等。各地政府在硬环境建设上都下了不少功夫,但真正将软环境建

设落到实处的为数不多,而投资者恰恰更为看重投资地的软环境。软环境的差别影响了城市吸引社会资本和外资的能力,如果资源型城市在转型过程中不断改善城市的软环境,必将促进城市新兴产业的发展。

资源型城市在招商引资发展新产业时还需注意的是要有所选择,首选符合城市定位、能有效结合城市资源优势、国家政策支持、节能环保的新兴产业。其次是选择能有效缓解就业压力、规模和利润空间较大、能耗较低、对环境无害的产业。再次,选择一些对资源型产业的升级改造项目,降低能耗,减少排放,提高资源利用率。而对于夕阳产业,产能过剩的产业,高能耗、高污染的产业则不能贪图一时之利,而应坚决拒之门外。

(三)升级现有产业结构,实现产业结构多样化

这一转型的战略应该从以下三个方面着手。

首先,改造升级第二产业。在城市产业结构理论中以产业对城市经济的带动力为标准可划分为城市中心产业和城市非中心产业。中心产业是一个城市在经济发展中凭借自身的优势形成的具有竞争优势的产业门类,城市非中心产业包括配套产业和一般产业。对于资源枯竭的资源型城市,必须放弃原有的中心产业,并建立新的中心产业。在建立新的中心产业的时候既可以将原有非中心产业升级为中心产业,比如一些资源型城市将原有的配套产业如矿山设备制造业接替采掘业发展为城市的主导产业,也可以建立全新的中心产业,如山东省淄博市将原有石化产业升级为制药基地、物流中心。而对于处于产业成熟期的资源型城市的一般做法

参考文献:

- [1]牟丽.资源型城市生命周期的空间经济学分析[J].经济论坛,2010(4):27-29.
- [2]李彦军.产业长波、城市生命周期与城市转型[J].发展研究,2009(11):6-7.
- [3]孙艳峰,龚昕.基于生命周期理论的资源型城市转型研究[J].黑龙江对外经贸,2010(1):109.

Resource-Based City Strategy of Industry Transformation Research Based on Life Cycle Theory

GAO Peng

(Henan Quality Engineering Vocational College, Pingdingshan 467000, China)

Abstract: The relationship of the resource-based city life cycle and the city industry life cycle is very close. After analyzing the relationship between these two, the paper put forward for industry change to prolong the life cycle of the resource-based cities. And based on the case analysis of industry transformation of resource-based city, the strategy of industry transformation of resource-based city in China is put forward for positioning city transformation, sharing of external investment, adjusting industrial structure, enhancing the level of higher social services from higher education.

Key words: life cycle; resource-based city; strategy of industry transformation

是利用新技术、新工艺改造现有中心产业,延伸产业链条,发展循环经济,提高中心产业的竞争力。

其次,做好产业承接,抓住发展机遇。东南沿海发达地区向中西部地区实施产业转移,是位于中西部的资源型城市实现转型的重要机遇。在产业承接过程中,地方政府要注重以产业承接促进产业升级和结构优化,通过技术引进、消化吸收、再创新,打造具有核心竞争力的新的主导产业。

最后,培育中小企业,积极发展第三产业。中小企业在吸纳就业,提高城市活力方面有着巨大作用,随着一些中小企业的成长壮大,城市的主导产业也就形成了。地方政府可以设立创业园、孵化园,通过政策扶持、金融支持,促进中小企业发展。第三产业能够有效抵御经济周期带来的不利影响,地方政府要积极引导第三产业的发展,既要管理,也不能过度干预,要提高第三产业在城市产业结构中的比重,提升第三产业的层次。

(四)大力发展高等教育,为城市转型提供人才支撑

发展高等教育不是单纯的扩大高等院校的数量和规模,其重点在于提升高等教育的质量并对其功能进行扩展。资源型城市在转型过程中必然会出现产业更迭,因而需要技术创新和大量的具备新知识和新技能的技术工人。这就要求高等院校特别是高等职业院校突破传统的科研和人才培养模式,增加社会服务的功能;突出校企合作,提高科研成果转化率;同时可设立培训中心,开展对在职人员的岗位培训,从而将高等教育融入地方经济发展,为城市转型提供人才保障。