

# 公共经济视角下的农民工城市融合问题研究<sup>\*</sup>

——兼评《新生代农民工城市融合问题研究——基本公共服务均等化的视角》

殷 凯

( 信阳师范学院 信阳 464000)

**内容提要:** 随着时代发展, 农民工成为促进城市发展的重要组成部分。当前新生代农民工涌现, 农民工城市融合问题成为学界研究的重要课题。《新生代农民工城市融合问题研究——基本公共服务均等化的视角》借鉴国内外学界的相关理论和研究, 从公共利益均等化的视角切入, 进一步探讨了新生代农民工城市融合的影响因素及政策建议。

**关键词:** 农民工; 新生代农民工; 城市融合; 公共服务均等化

DOI:10.13246/j.cnki.iae.2018.03.016

农民工群体产生于城市化的不断发展中, 在城市建设中贡献了大量劳动力, 成为促进城市发展的重要组成部分。随着时代的进步, 新生代农民工的成长背景、受教育情况、对乡村的认识、对城市的感受、生活和行为方式都发生了很大变化, 不同于老一代农民工, 他们在城市打工的目的不再是挣钱回乡, 而是怎样融入城市。在这种背景下, 就产生了新生代农民工的城市融合问题。关于此类研究, 学术界以往多是以农民工城市融合问题为研究的主

要对象, 对新生代农民工城市融合研究较少。在农民工融入难问题的分析上, 以往研究多认为农民工融入城市程度低的原因是户籍制度的限制。《新生代农民工城市融合问题研究——基本公共服务均等化的视角》(王永乐、李梅香著, 经济科学出版社, 2014年12月)一书充分借鉴了国内外学界的相关理论和研究, 同时系统地围绕新生代农民工城市融合问题进行深入探讨, 认识到新生代农民工融入城市难的根本原因不是一纸户口, 而是附着在户

Besides focused on analysing the way of land-based pensions and the extent impact from the different location by questionnaires and interviews. The study found that the function of supporting the elderly in the collective land has obvious locational different effects. Only the collective land in urbanized areas can provide adequate social security support. And most of the collective land cannot be the main source of rural social security. Therefore, review the relevant land policies and implement the appropriate fiscal and taxation policies in different location of the collective land are necessary. In addition, it would be able to improve the social security of the remote rural areas by the transfer of payments.

**Key words:** Collective land; Social security; Old-age support; Different location

责任编辑: 方 静

<sup>\*</sup> 项目来源: 2017 年河南省政府决策研究招标课题“新型城镇化进程中的河南省普惠金融发展研究”(编号: 2017B304)

口背后的公共服务与利益。该书从公共利益均等化的视角切入,进一步深入研究新生代农民工城市融合的影响因素。纵观全书,可以概括出该书的四个主要特点:

(一) 研究视角独特,以基本公共服务均等化作为切入点

该书选取的视角独特,立足于新生代农民工这一特殊的年轻化的农民工群体,除了运用经济学和社会学研究视角,还应用了福利学理论,即基本公共服务均等化视角。该书认为新生代农民工已经成为国家和社会关注的重点,必须将新生代农民工作为普通的社会公民加以平等对待,要将着力点落在“平等”上,在公平和正义上下功夫,也就是要政府提供均等化的基本公共服务,包括结果平等、起点和机会平等、能力平等、需求平等,体现了前瞻性和创新性,也体现了对新生代农民工的人文关怀。

(二) 研究框架清晰,建构新生代农民工城市融合研究的理论体系

该书充分吸收国内外相关研究经验和理论,加以整合和创新,形成了自成一体的研究体系,这对于丰富相关理论和研究具有积极作用。从整体上看,该书以新生代农民工融合问题为中心,以“基本公共服务均等化—新生代农民工的社会融合—城市公民行为与全人健康”为分析主线。

(三) 内容安排合理,全方位解读新生代农民工城市融合问题

该书涵盖了多个学科知识,站在不同维度上对研究对象进行了论述。一是城市化与新生代农

民工的关系,以及产生新生代农民工城市融合问题的原因。二是分析了新生代农民工与老一代农民工的区别。这种区别往往体现在利益诉求上,如对农村与城市的认知,来到城市的目的和意愿以及造成这种差异背后的原因。三是国内外农民工城市融合的实践与经验的分析。四是分析影响新生代农民工城市融合的原因:新生代农民工个人特征、就业情况以及经济收入,大环境方面的政策因素、文化价值观因素、服务机构。五是基本公共服务、城市融合与融合后果的测量。六是理论模型设计与检测。作者在宏观、中观、微观三个层次上,客观地分析了相关理论和实践,使读者全方位、多角度了解农民工城市融合的相关内容。

(四) 研究方法多样,通过丰富的分析方法探索农民工城市融合

在研究方法上,该书采用了多种分析手段,一是历史分析法。分析了我国农民工城市融合的历史轨迹和发展进程,历史性地看待农民工城市融合问题。二是比较分析法。对比了国内外新生代农民工城市融合问题的异同,也对比分析了国内典型城市融合的政策措施。三是实地调研法。通过调研分析、收集有效数据,对各种影响因素进行了科学的考证。四是多元回归分析法。对新生代农民工城市融合与前因变量之间的关系进行检验。五是结构方程模式。分析了城市融合程度与城市公民行为以及全人健康之间的逻辑关系,以及变量内部各指标之间的关联性。

## 参 考 文 献

1. 闫小欢,霍学喜. 农民就业、农村社会保障和土地流转——基于河南省479个农户调查的分析. 农业技术经济, 2013(7): 34~44
2. 钱存阳,易荣华,刘家鹏,张 华. 城镇化改造中集体经济对失地农民保障作用研究——基于浙江9个地区的调查数据. 农业技术经济, 2015(9): 50~58

# Study on the Issue of Migrant Workers' Integration with Cities from the Perspective of Public Economy: Commentary on "The Study of the New Generation of Migrant Workers' Urban Integration: A Perspective of Equalization of Basic Public Services"

YIN kai