
东京都多措并举推动中小企业创新

东京都新推出了多项扶持中小企业创新的计划，其中以“次世代创新推动计划 2020”以及“东京都加速构建中小制造企业生态系统项目”尤为引人注目。两者皆着眼制造业或与之密切相关的技术领域，致力于加快中小企业新技术与新产品的研发，助其度过资金不足与设备缺乏的困难期，并给予技术、信息等其他研发必须环节的综合支持。

“次世代创新推动计划 2020”

自 2015 年起，东京都设立了“次世代创新推动计划 2020”（下文简称“计划”），旨在支持东京都本地的中小企业开展技术革新与新产品研发。

“计划”由东京都中小企业振兴公社负责实施，核心在于通过支持技术产品研发解决东京都面临的城市发展问题，因而每年都会公布一份“技术创新地图（Innovation Map）”，以引导企业选择技术及产品的研发方向，也可说是推动相关技术方向上的企业加快研发进展。从 2015 年至 2020 年的 6 份“技术创新地图”来看，总体方向基本保持不变，仅有微调（见表 1）。这也说明了，东京都城市面临着一系列长期问题，要坚持不懈地通过技术产品研发加以解决，在城市发展战略上也保持着连续性兼顾弹性的方针。

“计划”体现出三个特点：一是资金规模大。入选“计划”的企业将得到最长达 3 年，最高达 8 000 万日元（约 520 万元人民币）的资金支持；二是资金适用范围广。从技术研发、产品试生产、实证试验到宣传推广的各个环节都能得到扶持，企业项目将在产品与技术的开发、试生产到实证试验的阶段得到资金支持；三是扶持措施综合化。除了资金扶持外，政府还设专门协调人，根据企业实际研发进展协调提供经营与技术支持、知识产权支持以及销路开拓等综合扶持措施。

2020 年的“计划”对于疫情防控给予了额外的关注。除“技术创新地图”公布的领域外，为满足防疫情况下的社会经济“新日常”的各种需求，对于减少直接接触、减少人群集聚、防疫医疗与卫生等相关领域的技术与产品研发予以同等力度的支持。

值得注意的是，“计划”对申请企业还有三条硬性要求：一是必须要和其他企业、大学或研究机构进行合作研发，目的是为了让其他机构的先进技术融入研发中；二是研发的产品要有泛用性，不能仅针对特定客户对象；三是整个研发过程可分阶段（每阶段不少于 1 年），每阶段验收通过后才能收到相应的补助资金，而在此之前资金都应由申请人自行筹集，一旦

研发中止，则要返还部分乃至全部补助资金。

表1 2015年至2020年技术创新地图一览
Tab. 1 Technology Innovation Map 2015 to 2020

技术主题	2015	2016	2017	2018	2019	2020
安全城市	防灾减灾	同 2015 年	同 2015 年	防灾、减灾与灾害预防	同 2018 年	同 2018 年
	受灾情报提供与收集			基础设施维护		
	基础设施维护			确保安心与安全		
	安全与安心生活					
多样化城市	运动与健康管理	实现“体育大都市东京”相关的体育与健康技术	同 2016 年	体育振兴与残疾人体育	同 2018 年	同 2018 年
		残疾人体育		同 2017 年		
	高龄老人看护	同 2015 年	儿童、高龄老人与残疾人的安全保护	同 2017 年		
	照护与福祉器械		同 2015 年	医疗健康		
	医疗设备、零件和材料					
智慧城市	智慧能源	同 2015 年	同 2015 年	环境与能源	同 2018 年	同 2018 年
	资源再利用			国际旅游与金融城市		
	环境改善			交通、物流与供应链		

资料来源：东京都中小企业振兴公社网站。

“资金 + 生态系统”扶持中小型制造企业的创新

2018年数据显示，东京都的第三产业产值超过91.6万亿日元，占东京都GDP的85.3%，第二产业比重为14.6%，其中制造业仅占GDP的8.5%。不论是GDP总量还是销售总额，东京都的制造业近年来都呈现出持续小幅下滑的态势。为改善这一状况，2020年6月，东京都推出了旨在扶持中小型制造企业进行新产品开发的项目——“东京都加速构建中小制造企业生态系统项目”（下文简称“项目”）。

东京都政府认为，对于中小型尤其是刚创设不久的制造企业而言，虽然有独特的技术与创造力，但缺乏资金、设备和实际生产经验，要发展壮大面临众多困难，因而在起步阶段尤其需要政府的扶持。

“项目”将扶持的资金种类分为两部分：一是为尚处功能试验阶段的产品提供资金，金额上限为每件350万日元（约23万人民币）；二是为批量生产试验阶段的产品提供上限为1000万日元（约65万人民币）的资金扶持。

除资金扶持外，“项目”还将为入选企业搭建一个完整的制造业生态系统，帮助企业尽快实现产品研发与上市。这个生态系统包括技术与信息的支持（公立研发机构、政策咨询机构等）、生产支持（大型制造企业等）和商务支持（风投基金、孵化器等），并有专人负责对接与跟进。通过“资金 + 生态系统”的扶持模式，东京都期待有更多中小型制造企业能够加快创新与发展的速度。

(资料来源: <https://www.metro.tokyo.lg.jp/tosei/hodohappyo/press/2020/07/27/07.html>; <https://www.metro.tokyo.lg.jp/tosei/hodohappyo/press/2020/06/15/08.html> [2021-02-07]. 编译: 黄吉)

(责任编辑: 杨朝远)