

产业结构调整是资源型城市经济增长的根本途径

——基于黑龙江省煤炭资源型城市经济发展的研究

张雨浦 鞠晓峰

(哈尔滨工业大学 经济与管理学院 哈尔滨 150001)

摘 要:保持经济增长和实现产业转型是当前中国资源型城市面临的双重难题,黑龙江省的煤炭资源型城市也同样面临着资源日益枯竭的现实挑战。资源型城市的经济转型问题如果处理不好不仅危及当代,也直接关系到今后的可持续发展。因此,如何抓住机遇,在新形势下迎接新挑战,通过加快产业结构调整,实现持续快速发展和经济增长,是资源型城市必须要面对的重大理论和实践问题。

关键词:黑龙江省;煤炭资源型城市;产业转型;经济增长

中图分类号:F3 **文献标志码:**A **文章编号:**1002-462X(2012)09-0108-04

实现资源型城市转型和可持续发展,是一个世界性难题。自2008年国际金融危机爆发特别是欧洲主权债务危机爆发以来,保持经济增长也成为世界关注的难题。对于资源型城市来说,这两个难题叠加在一起构成双重难题。从理论上讲,早在20世纪,就有学者提出著名的“资源诅咒”假说(Auty,1993; Sachs and Warner,1995),对过度依赖资源能源的增长模式提出了警告。从实践上看,在资源型城市如何实现转型这个问题上,既有成功的典范,也有失败的教训。黑龙江省的煤炭资源型城市也同样面临着资源日益枯竭的现实挑战。资源型城市的经济转型问题如果处理不好不仅危及当代,也直接关系到今后的可持续发展。因此,如何抓住机遇,在新形势下迎接新挑战,通过加快产业结构调整,实现持续快速发展和经济增长,是资源型城市必须要面对的重大理论和实践问题。

一、产业结构与经济增长的关系

1. 产业结构的概念解读。产业结构是指各产业间的技术经济联系及其联系方式,可以从质与量两个角度对其加以考察。从质的角度来看,产业结构是指不同产业间的技术水平及经济效益,

可以从产品的深加工程度、产品附加值高低、高科技产品占总产值比重等方面加以考察。从量的角度来看,产业结构是指不同产业的产值、占总产值的比重及各产业间、产业内部的比例关系,三次产业的构成、三次产业内部的构成、三次产业内部行业的构成等都是从量的角度考察产业结构的常用指标。

经济增长是指一定区域(常指一个国家或一个省、市、县)在一段时期内由于生产要素(劳动、资本、土地、矿产资源等)投入的增加、生产要素在不同产业间的重新配置、技术进步、制度(农业经营制度、国有企业制度、地方官员考核制度等)变迁等原因(索洛,1956;诺斯,1983,1991),经济规模在数量上的扩张,反映出该区域经济总量的变化情况。国内生产总值(GDP)、国民生产总值(GNP)增长率、人均国内生产总值及其增长率等是衡量经济增长的重要指标^[1]。

2. 影响地区产业结构的因素分析。一个国家或地区内部的供给和需求、国际或区域间贸易都是影响产业结构的重要因素(周振华,1991)^[2]。首先,一国或地区的供给是影响产业结构的基础或前提性因素。供给因素包括该区域的自然条件和资源禀赋、人口(数量、结构和素质)、资金、科学技术、当地的政治经济文化社会环境等因素。其次,一国或地区的需求因素也会影响产业结构的变动,这可以从消费需求和投资需求两个角度加以考察。从消费需求对产业结构的影响看,消费的总量和结构变动都会影响产业结构。人类社会的进步所伴随的是人口数量的增加和人均收入

收稿日期:2012-07-22

作者简介:张雨浦(1962—),男,黑龙江哈尔滨人,博士研究生,从事产业经济学、区域经济学研究;鞠晓峰(1956—),男,黑龙江哈尔滨人,党委书记,教授,博士生导师,从事产业经济学、区域经济学研究。

水平的提升,人口增多和收入增加必然带来消费总量的增加和消费结构的变化。而消费量的增加和结构的变化则可以为产业规模的扩大和结构的调整带来机遇,使那些能够满足新增消费需求的产业得以成长和存续下去。从投资需求对产业结构的影响看,投资的总量和结构均会影响产业的规模和变动。投资少,产业规模增速就慢,投资多,产业规模增速就快;把更多的投资投向第二产业,三次产业中二产的占比就会增高;把更多的投资投向第三产业,三产的占比就会增高;把更多的投资投向竞争程度小的产业,产业内部行业的竞争就会增强,产业的效率就会提升。另外,消费投资的比例关系也会影响产业结构的协调和可持续发展。马克思最为出色地分析了生产资料和生活资料的比例关系,并指出只有处理好两大部类的比例关系,国民经济的简单再生产和扩大再生产才能得以顺利进行。可见,消费需求、投资需求及消费投资比都是影响产业结构的重要因素。再次,国际或区域间投资与贸易也是影响该地区产业结构的重要因素。对于一个开放程度较高的国家或区域而言,它可以充分发挥比较优势,生产最具资源禀赋优势的产品并进行贸易,产业结构也呈现出符合资源禀赋结构的特点。而外部投资则可以带来先进的技术和管理经验,从而提升本地的产业层次,外部投资也可以在本区域生产而将产品销售到其他区域,使本地的产业结构呈现多元的特点。最后,产业政策和市场经济的发育程度也会影响产业结构。任何一个国家都会对自己的战略性产业、主导产业、新兴产业进行扶持,尽管扶持的策略和方式不同,不同国家或地区的产业政策往往在很大程度上决定了该区域的产业结构及演变趋势。一国或区域的市场经济发展程度及经济体制完善程度也在很大程度上影响产业结构的优化和提升。市场经济发展程度较高、市场经济体制较为完善的经济体,其要素的配置效率往往较高,产品的销售较为便捷,原材料的取得也较为便捷,非市场因素对于经济活动的干预较少,产业的整体效率较高。

3. 产业结构调整与经济增长的关联效应分析。总体上看,经济增长和产业结构都是一国或区域经济发展水平的体现。经济增长更多的是从经济总量的角度去看待经济的发展,而产业结构是从经济结构(包括产业结构、就业结构、分配结构、所有制结构等等)的角度去看待经济发展。可见,经济增长和产业结构共同反映出一个地区经济发展的状况。

但产业结构和经济增长的关联却不仅仅在此。一方面,经济增长将带来产业结构的变化

(库兹涅茨,1971;刘伟,1991,2002)^[3],如上所言,影响产业结构的因素包括供给、需求、贸易、经济体制政策等,经济增长会通过影响这些因素进而改变产业结构;另一方面,产业结构及其演变也决定着经济增长(罗斯托,1960,1963;钱纳里,1959,1969,1975,1986),产业结构及其演变对经济增长的影响是全方位的,它影响着经济增长的速度、质量、可持续性、就业效应、分配效应等方方面面。

值得强调的是,虽然产业结构及其变动与经济增长的关联是双向的,但对于急需由以“投资主导、高资源能源消耗”为特点的粗放型经济增长方式向以“技术进步、劳动者素质提高”为特点的现代经济增长方式转变的国家而言,特别是对于以主要依靠资源能源开采及其初级加工的资源型城市而言,更具现实意义的是产业结构调整对于经济增长的意义。

二、煤炭资源型城市产业结构现状及其对经济增长的影响

1. 黑龙江煤炭资源型城市产业结构的现状。黑龙江省的煤炭资源型城市包括鹤岗、鸡西、七台河和双鸭山四个地级市。近些年来,各市经济社会发展迅速,人民生活水平大幅度提升。鹤岗市经济总量由2005年的111亿元增加到2010年的251亿元,增长230%。其中,第一产业增加值由2005年的27.3亿元增加到2010年的66.4亿元,增长243%;第二产业增加值由2005年的45.5亿元增加到2010年的117亿元,增长257%;第三产业增加值由2005年的38.2亿元增加到2010年的67.6亿元,增长170%;2001年以来,鹤岗市第一产业占比由2000年的27.6%下降到2005年的23.0%,此后开始回升,2010年第一产业占比为26.4%;第二产业占比不断上升,由2001年的38.5%上升到2010年的46.6%;第三产业占比则不断下降,由2001年的33.9%下降到2010年的27%;2010年鹤岗市三次产业占比为26.4:46.6:27。鸡西市经济总量由2005年的204.6亿元增加到2010年的419.5亿元,增长205%。其中,第一产业增加值由2005年的64.7亿元增加到2010年的107.2亿元,增长165.7%;第二产业增加值由2005年的57.9亿元增加到2010年的177.5亿元,增长306.6%;第三产业增加值由2005年的82.1亿元增加到2010年的134.8亿元,增长164.9%。2001年以来,鸡西市第一产业占比不断下降,二产和三产不断上升,到2010年,鸡西市三次产业占比为25.5:42.3:32.2。七台河市经济总量由

2005 年的 100.2 亿元增加到 2010 年的 305.2 亿元,增长 304.6%。其中,第一产业增加值由 2005 年的 13.1 亿元增加到 2010 年的 22.3 亿元,增长 170%;第二产业增加值由 2005 年的 49.2 亿元增加到 2010 年的 205.9 亿元,增长 418.5%;第三产业增加值由 2005 年的 37.9 亿元增加到 2010 年的 77 亿元,增长 203.2%。2001 年以来,七台河市第一产业占比不断下降,由 2001 年的 12.1% 下降到 2010 年的 7.3%;第二产业占比不断上升,由 2001 年的 47.6% 上升到 2010 年的 66.2%;第三产业占比则不断下降,由 2001 年的 40.3% 下降到 2010 年的 26.5%;2010 年七台河市三次产业占比为 7.3:66.2:26.5。双鸭山市经济总量由 2005 年的 160 亿元增加到 2010 年的 396.4 亿元,增长 247.8%。其中,第一产业增加值由 2005 年的 38.4 亿元增加到 2010 年的 120.3 亿元,增长 313.3%;第二产业增加值由 2005 年的 59.4 亿元增加到 2010 年的 177.5 亿元,增长 298.8%;第三产业增加值由 2005 年的 38.8 亿元增加到 2010 年的 98.6 亿元,增长 254.1%。2001 年以来,双鸭山市第一产业占比不断上升,由 2001 年的 27% 上升到 2010 年 30.3%;第二产业占比不断上升,由 2001 年的 40.5% 上升到 2010 年的 44.8%;第三产业占比不断下降,由 2001 年的 32.5% 下降到 2010 年的 24.9;2010 年双鸭山市三次产业占比为 30.3:44.8:24.9。

2. 黑龙江省煤炭资源型城市产业结构对经济增长的影响。一是产业结构对于经济增长速度的影响。黑龙江省煤炭资源型城市的主体产业是工业,工业的主导产业是煤炭、电力,两者占整个工业的比重较高,可以说,煤和电承担着支撑煤炭城市整体经济发展的重要使命。煤电产业作为煤炭城市的主导产业,其发展变化直接影响甚至控制整个城市的经济运行,对城市兴衰具有决定性作用,只要煤炭工业出现下滑,整体经济就停滞不前。同时,煤炭城市的经济发展一直没有形成接续替代产业多元拉动、多元支撑的格局,单一的产业结构既使得煤电产业对于其他产业的带动作用有限,也无法发挥主导产业在经济增长过程中的产业关联带动效应和技术进步溢出效应,经济增长的动力不足。二是产业结构对于经济增长质量的影响。过高的煤电产业占比使得劳动、资金等生产要素从其他产业转移到煤电产业,事实上造成对于制造业和服务业的“挤出”。同时过高的煤电产业占比也不利于劳动者素质的提高,不利于高级产业发展所需的人力资本的形成。特别是煤电相关产业所占比重过高,使得同样的经济增长规模和速度不得不消耗更多的能源和资源。三

是对于经济增长可持续性的影响。煤炭资源型城市因煤而兴,随着经济社会的不断发展,单一超重经济结构带来的弊端和矛盾越来越突出。经济上的资源约束、“一煤独大”的产业结构使煤炭成为煤炭资源型城市经济的晴雨表。煤炭形势好,经济就增长;煤炭形势下滑,经济就陷入停滞状态。由于处在产业链条的底层和初端,产品附加值低,产业效益不高,财政持续增收难度、就业再就业的难度不断增大。四是对于经济增长就业效应的影响。由于替代产业和新兴产业发展迟缓,加之过度开采所带来的资源枯竭、煤矿减产,煤炭资源型城市的企业下岗人数增多,职工收入下降,财政收入减少,财政支持能力下降,既影响人们的生活质量,也影响社会稳定。特别是国有困难企业数量众多,困难企业的金融债务和历史欠税较多,且安置费用缺口较大。

三、黑龙江省煤炭资源型城市优化产业结构推动经济增长的对策思考

由于煤炭资源型城市的产业发展过度依赖单一的煤炭资源,其经济增长必然具有稳定性差、不可持续、产业关联度低、经济增长成本高、带动就业效应低等特点。为此,必须通过传统产业的改造提升、接续产业的培育等举措优化煤炭资源型城市的产业结构,以此实现煤炭资源型城市经济增长的稳定、可持续、低成本和高产业就业带动。

1. 以煤炭资源为依托,改造提升传统产业。作为煤炭资源型城市,在短期内要获得经济增长或发展,是离不开煤炭资源的利用和传统的煤炭产业的。所以,煤炭资源型城市的经济转型首先要依托于煤炭资源的利用,改造和提升传统产业。为此,一是要稳步发展煤炭工业。与煤炭及其加工相关的产业是煤炭资源型城市产业发展的基础,为了保持产业发展的稳定性和可持续性,要加大煤炭资源的勘探力度,提高煤炭资源的开采和使用效率,以确保煤炭资源生产的稳定。二是要稳步发展煤电工业。现阶段中国能源结构中煤炭所占比重仍高达 50% 以上,依靠煤炭发电无论是对于资源型城市而言,还是对于整个国民经济而言都很重要。但由于煤电产业同时具有的高碳资源消耗和污染等问题,黑龙江省煤炭资源型城市应稳步妥善发展煤电产业。三是要突出发展煤化工。即经过化学加工将煤转化为气态、液态、固态化工原料或二次能源,进而深加工一系列化工产品或代用燃料。煤化工包括煤气化、液化、焦化、煤焦油化工、电石乙炔化工、碳一化工(范维唐、杜铭华 2005)。煤化工能极大地提高煤炭行业附加值,延长产业链。煤炭资源型城市的经济

转型非常重要的方面是发展煤化工工业,这对于提升传统产业至关重要。

2. 以非煤资源为载体,加快发展新材料产业。黑龙江省煤炭资源型城市的非煤资源十分丰富,在开发利用煤炭资源的同时必须挖掘各种非煤资源,以保证经济增长的可持续性,尤其要大力发展石墨新材料产业。黑龙江煤炭资源型城市石墨资源丰富,为非煤产业的发展提供了得天独厚的条件,石墨产业的兴起将为黑龙江煤炭资源型城市的经济转型提供重要支撑。

3. 以矿山机械为重点,大力发展装备制造业。黑龙江省具有装备制造业的技术优势,也有矿山机械和农业机械的广阔需求。大力发展矿山、农业机械对于培育黑龙江省煤炭资源型城市的接续产业,发挥自身的技术、市场优势,获取制造业的技术进步和产业带动效益等有重要意义。一是要做大做强矿业、农业装备制造业。二是要发展机械装备配套产业。机械装备制造业与煤炭采选及初加工产业的不同在于:装备制造业对于其前向和后向产业的带动作用非常大,装备制造业的产业间关联度非常高。装备制造业的发展必然带动相关产业发展的需求,对于大力发展装备制造的煤炭资源型城市而言,抓住配套产业发展的良好机遇对于实现经济发展的转型意义重大。

4. 以绿色食品生产为重点,推动现代农业发展。黑龙江省煤炭资源型城市发展现代农业有得天独厚的资源、环境优势,应充分把握国家和黑龙江省大力推进现代农业的有利政策环境,把握消费者更加注重农产品质量的市场需求新特点,依托煤炭资源型城市自身和黑龙江省资源、环境、人才优势,大力发展现代农业、特别是绿色农业。

5. 以生态旅游为重点,着力发展第三产业。第三产业的加速发展是经济发展的规律性趋势,第三产业具有低资源能源消耗和高就业弹性等特点。因此,煤炭资源型城市经济转型中大力发展第三产业是重中之重。一是要大力发展旅游业。黑龙江煤炭资源型城市有着优质的旅游资源,开发好旅游资源对于煤炭资源型城市经济转型具有重要意义。二是大力发展现代服务业。“现代服务业既是衡量一个国家和地区经济发展水平的标志,也是提升城市竞争力的重要途径。”^[4]现代服务业对于一个城市的产业结构至关重要,传统资源型城市由于通常是“因资源而建城”,城市的生产功能较强而城市的生活功能不足。城市功能不

足又突出地体现在城市服务业对于城市现代生产生活的支撑不够。而服务业特别是城市服务业对于提升城市居民的生活质量,提高城市经济活动的效率、降低交易的成本、吸纳就业都有重要意义,所以要大力发展服务业特别是现代服务业。三是大力发展对俄贸易。黑龙江煤炭资源型城市地处全省对俄沿边开放中心位置,近年来,各地市大力开展了对俄经贸合作,对俄贸易额迅速增长,推进纵深合作既有地缘优势,又有合作基础。因此,应以合作为基础,加快对俄开放战略升级。一方面,要把合作的基础放在项目上,不但加快已有的过境种植、养殖、林木采伐等传统合作项目,还应以开发俄方资源为方向,加快磷肥、锰矿、石油天然气等资源性大项目的合作;另一方面,要把合作的载体放在口岸上,加快口岸设施改造,尽快达到百万吨级,同时建立出口加工园区,扶持机械、服装、电子、建材等企业建设出口加工基地。也要把合作的触角放在俄远东地区,以犹太州为跳板,加快向俄远东地区和腹地延伸。与此同时,要逐步扩大对日韩、欧盟、美国、尼日利亚等市场的开拓,切实增强利用两种资源、两个市场的能力,在国际经济循环与合作中加快发展自己。

总之,煤炭资源型城市要通过加大产业结构调整,加快城市转型步伐和经济增长,实现持续发展的目标,力争在经济发展方式上实现几个转变:以创新为统领,以结构升级为重点,以集约发展为目标,促进增长动力从要素驱动为主向创新驱动为主转变;产业结构从传统工业为主向先进制造业和现代服务业为主转变;要素支撑从物质资源为主向人力资源为主转变,形成速度与效益同增、经济社会发展同步、资源节约和环境保护并重、三驾马车同时拉动和三次产业协同带动的增长格局。

参考文献:

- [1] 刘伟. 产业结构与经济增长 [J]. 中国工业经济, 2002 (5): 1.
- [2] 周振华. 产业结构优化论 [M]. 上海: 上海人民出版社, 1992: 133.
- [3] 刘伟. 经济发展与结构转换 [M]. 北京: 北京大学出版社, 1992: 87.
- [4] 张新颖. 省会城市现代服务业对地区经济带动作用研究——以哈尔滨市为例 [J]. 学习与探索, 2010, (4): 139. [责任编辑: 房宏琳]