

从摆脱中心控制走向多中心协同发展 ——巴黎大区规划演变及启示

From Getting Rid of Central Control to Multi-Center Coordinated Development ——The Evolution of Paris's Regional Planning and Enlightenment

刘杰¹, 张笑君²

LIU Jie¹, ZHANG Xiao-jun²

(1. 兰州交通大学; 2. 西安建筑科技大学)

(1. Lanzhou JiaoTong University; 2. Xi'an University of Architecture and Technology)

【摘要】1976年成立的巴黎大区其实在1939年就进行了第一次巴黎地区的区域规划实践。由此巴黎地区的规划开始了从摆脱中心控制走向多中心协同发展的演变过程。直到今天,法国仍然没能达到完全的平衡巴黎的发展,但在这个艰难的过程中却有着辉煌的成绩,文章谨对巴黎大区的规划历程进行梳理与分析,以期得到对我国城市及城市都市圈发展的启示。

【Abstract】The Paris Region was founded in 1976, which actually carried out its first regional planning practice in 1939. As a result, the planning of the Paris region began the evolution from the central control to the multi-center coordinated development. Today, France still fails to achieve a complete balance of Paris development in the Paris regional planning process, but it still has brilliant achievements in this difficult process. This paper is going to sort out and analyze the planning process of the Paris Region, with a view to gaining enlightenment on the development of China's urban and urban metropolitan areas.

【关键词】巴黎大区; 区域规划; 法国; 都市圈

【Keywords】paris; regional planning; france; metropolitan area

1 引言

巴黎大区(或法兰西岛大区)是在1976年正式成立的,也可以称作大巴黎地区,由于在巴黎盆地内而且以巴黎为中心而得名,是法国22个个大区中,人口密度最高,经济总量最大的地区。在巴黎大区成立之前,巴黎以及周围的城市群也称为巴黎地区。

2 摆脱中心控制

2.1 1934年《巴黎地区详细规划(PROST)》(见图1)

从工业革命开始,巴黎的城市经过了急剧扩张的阶段,和其他工业革命的重要城市一样,巴黎同样面临着许多的城市问题,人口急剧增长、城市中心拥堵不堪、居住环境恶化、卫生问题严重。

该规划是法国第一个区域规划,开

启了巴黎地区的规划历程,其内容主要包括奠定了以汽车交通为主巴黎环形放射状的道路结构,以及划定了非建设用地来限制城市郊区的无限蔓延。但该规划在1939年批准后由于第二次世界大战的影响,基本没能够得到实施。

2.2 1956年《巴黎地区国土开发计划(PARP)》(见图1)

在二战艰难的重建过后,1956年批准的PARP规划继续了巴黎地区发展的进程。1956年规划几乎沿袭了之前1939年规划,但将交通布局规划加入其中。规划提出积极疏散中心区的人口和工业企业,郊区建设独立的大型居住区,城市的外围建设卫星城来缓解中心城市的压力,在卫星城与主城之间用农田分割,用公路与铁路联系。

这样极具田园城市风格的区域规划

方案深受当时规划理论的影响,虽然规划整体对城市经济的发展缺乏考虑造成了规划并没能取得良好的效果,但在其城市铁路交通连接的倡导下后来建立的RER快速交通系统将巴黎市中心与其近郊连接起来,成为了城市综合交通的主要轴线。

2.3 1960年《巴黎地图国土开发与空间组织总体计划(PADOG)》(见图1)

1960年规划是1956年PARP的翻版,其一直在强调对巴黎城市发展的遏制,以求地区整体的均衡发展。规划主要利用企业向郊区转移,缓解中心区的压力;改造和建造新的城市极核来重建城市郊区;鼓励巴黎地区周边城市或在巴黎地区以外新建新城,提高农村活力,目的就在于绝对停止巴黎的物质增长。

巴黎的大区规划策略到此为止还是

间、环境、自然、交通等多隔层次的平衡发展，仍然强调把“多中心的巴黎地区”作为区域发展的基本原则。

不断地努力使得几个平衡性大都市发展成为了区域核心，并带动了周边的发展，但在国家层面却仍然遵从着由巴黎地区再到其他中心地区的再分配原则，规划的实质并没能真正的扩展到巴黎城市区域甚至周边的城市群，甚至有学者认为多中心的巴黎城市地区从未实现。

4 新时期的展望

巴黎大区规划历经了75年的演变，6次规划，地区转变为大区，RER快速交通系统与TGV高速铁路系统的建造连通了整个巴黎大区以及整个法国都与欧洲各国联系紧密起来。《巴黎大区战略规划2030》于2014正式实施，其强调应对区域团结、气候变化、社会经济的稳定的三大挑战，将加强巴黎大区的功能作为目标，提出了“极化与平衡”的区域发展战略。

“极化与平衡”实际是对于之前巴黎大区规划中“多中心”发展的更高阶策略。“极化”即是延伸于之前培育城市中心的概念，更多的城市副中心可以有效地缓解城市中心区人口、就业、住

房以及交通压力。“平衡”除了1994年规划提出的整个大区在多个层次的平衡发展之外，还包括整个多中心城市各个次级中心、三级中心居民的平衡生活与公平的发展（见图3）。

5 经验与启示

5.1 规划思路的调整

在1965年之前，巴黎地区的规划都是以限制城市的蔓延为主，并没有考虑到城市不断发展是必然的历史进程，只是不断的限制城市的扩张，并且没有提出相应具有实质意义的解决措施。1965年规划的颁布标志着大巴黎地区的区域规划由单纯的摆脱中心控制走向了区域多中心的协调发展，使得巴黎“多中心”的区域发展理念在法国规划史上留下了经典的规划策略，也同样推广到了全球的城市规划领域。

5.2 缓解中心区压力

1960年代初，巴黎地区占全国面积的2%，但人口将近占到全国19%，工业岗位占29%。

面对这样的中心压力，规划提出的新建平衡性大都市以及发展RER与TGV交通的理念，建立副中心以及提高公共交通的运输能力和效率，缓解了巴黎地区不断增长的人口和交通压力。新建成

的拉德方斯新区也给了本来拥挤不堪的古城一丝喘息之机。

5.3 对我国城市发展的启示

我国众多的中小城市要以大巴黎地区的发展为戒，更要有节制，有选择，有计划地进行城镇拓展，切忌只注重数量而忽视了城镇发展的质量。

大城市在发展过程中更应该注重发展的内在，而不是只注重城市总体规模的大小。如上海、北京、深圳等区域的特大城市在发展过程中应在已经城镇化的土地上更多地集约资源，更新公共服务设施与交通系统，挖掘城市自身建成区内部的存量。

对于我国都市圈的发展来说，上海、广州、北京等城市周边都存在围绕这些特大城市形成的大都市圈。巴黎的经验同样需要被这些正在蓬勃发展的都市圈吸收利用，尤其是我国多数都市圈都处在比较初级的阶段，都面临城市之间联系不足的问题。在中心城市与周边城市的连通发达的交通设施，产业上建立互补的发展模式，发展更紧凑、更高效率的城市，创造地区的城市环境居民高品质的生活、提高整体都市圈的经济潜力和地区影响力，同时在发展过程中保护地区的生物多样性，提高生态品质，保证地区开敞空间系统的连续性，才是大城市都市圈乃至世界城市的未来。

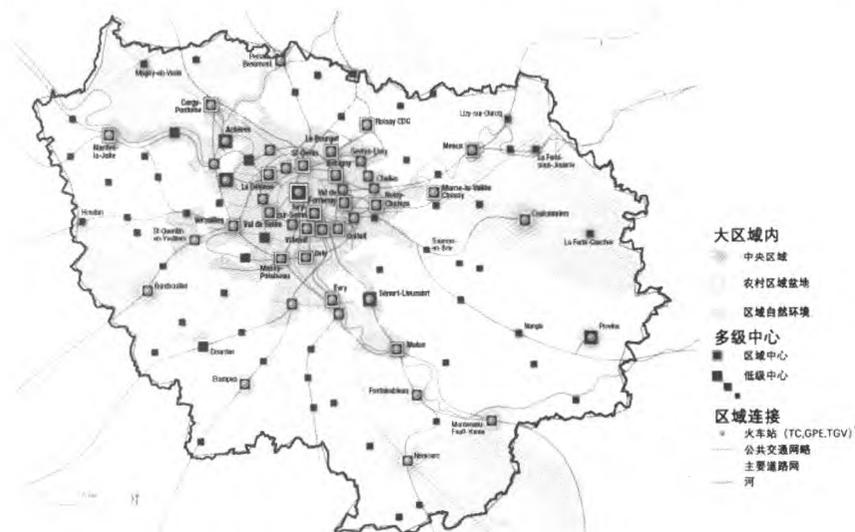


图3 巴黎大区2030年战略规划区域结构图

参考文献

- [1] 蔡玉梅, 何挺, 张建平. 法国空间规划体系演变与启示 [J]. 中国土地, 2017(7): 32-34.
- [2] 陈洋. 巴黎大区2030战略规划解读 [J]. 上海经济, 2015(8): 38-45.
- [3] 米歇尔·萨维, 罗震东, 周扬, 甄峰. 法国区域规划50年 [J]. 国际城市规划, 2009, 24(4): 3-13.
- [4] 邹欢. 巴黎大区总体规划 [J]. 国外城市规划, 2000(4): 17-20.