

目前,世界上所有的大城市都面临着严峻的交通压力。随着经济增长、车辆增加、人口膨胀,使得城市交通问题,尤其是城市中心区的交通问题越来越严重,解决城市交通问题愈加紧迫。下面以伦敦为例,介绍解决城市交通问题的成功经验及启示。

解决城市交通问题的楷模

LONDON ——伦敦

□ 邬万江 张希武

受城市用地制约,伦敦的城市路网密度在近几十年几乎没有多大的变化,而城市的汽车保有量已经超过700万辆。

二、主要对策

1. 发展地铁

伦敦地铁四通八达,是伦敦人最主要的交通工具,每

一、伦敦的交通背景

1. 人口

公元16世纪初期,伦敦的人口不过5万。至20世纪初伦敦人口突破200万,此后逐渐增长。2001年伦敦人口为718.8万,根据最新预测,到2016年,伦敦的人口将达810万人。

2. 就业背景

伴随着人口的增长,中心区就业人口众多,通勤密度显著高于周边地区。根据大伦敦当局的预测,在未来10年里,伦敦将会增加30万个服务就业岗位,其中40%分布在中心区。潜在就业人口的大量增长,对于交通状况已经严重恶化的中心区来说,无异于雪上加霜。

3. 交通问题

上世纪60年代以来,伦敦道路网堵塞程度越来越严重,中心区、内伦敦、外伦敦行车时速均持续走低。本世纪初,伦敦中心区平均行车时速仅为16公里/小时,伦敦中心区每公里实际平均行驶时间将比交通通畅状态时要多耗费2.3分钟。中心区的交通拥挤问题已经严重影响到伦敦城市运行的效率和城市竞争力的提高。

4. 路网



天要运送1200多万人次。伦敦800多万人口,进入城市中心区上班70%靠地铁。伦敦城市圈拥有近300公里的市郊铁路,在逐步实现电气化与现代化之后,承担了每日早晨乘车高峰期35%以上的通勤客运量。地铁伦敦运输局在各主要地铁站和火车站设有游客服务中心,提供免费地图,以及售票事宜说明书等。

2. 发展公交

2000年以来,伦敦每年用于公交网络改造的投资达5亿英镑(约9.7亿美元),伦敦市区已经拥有280公里的公

交专线,比2000年增长了近一半。2000年伦敦公交每日客流量413万,现在这个数字已经超过了550万,伦敦公交变得更快、更可靠、更舒适。

伦敦公交的发展很大程度上受益于低廉的票价,而在乘客们廉价旅程的背后是政府的大量补贴。当前政府的平均补贴水平在24便士/单程。2005年6月14日,伦敦市长宣布从当年9月1日起,免费乘坐公交车的年龄上限将由目前的11岁提高到16岁,这在全球尚属首例。这项方案将使伦敦交通部门每年损失5000万英镑的车票收入,还要用2000万英镑来增购公交车。

3. 监控系统

伦敦交通控制中心的监视器屏幕可以显示M25号环路以内伦敦地区(包括地铁车站)的所有交通状况。每条路都用不同的颜色标出来,红色代表严重拥挤,黄色代表中度拥挤,绿色代表畅通。交通控制人员通过屏幕监视各路段的交通情况,如果出现异常情况,交通控制中心指示交通警察直接疏导交通。

4. 信号控制系统

伦敦的4800个交通信号灯中,有一半以上可以在交通控制中心重新编程,这个数字还在不断增加。交通控制工程师制定了应付各种交通拥堵情况的信号灯计划,并编成相应的程序存在数据库里。坐在伦敦交通控制中心,交通控制人员不断地改变交通信号灯的变换频率,延长拥堵

听众就可以获得实时交通信息。

7. 拥挤收费

2003年2月17日,伦敦在中心区划出特定区域,在固定时间段对其出入车辆实行交通收费管制,收费金额为5英镑/车·天。至2005年,中心区交通量减少15%,交通意外和空气污染也相应减少。2005年7月4日起,伦敦市政府为进一步缓解交通拥挤现象,将中心区拥挤收费从5英镑调高到8英镑,调价之后中心区交通量预计还会再减35%。伦敦交通局将把额外收入的3500多万英镑用来改善公交系统。

8. 其它措施

近些年,伦敦交通部门在主要道路上开辟供公共汽车行驶的专用车道,在地铁站附近修建免费或收费低廉的停车场,将每升汽油价格中的燃油税最高提升至90%,鼓励公众改乘公共交通工具等。同时,各种相关法律如环保法规的交叉制约、车速的限制监控、严格的违章罚款制度,以及严格的令人难以接受的驾照考试制度等,都对交通的顺畅运行发挥着重要作用。

三、启示

1. 交通是一个系统问题

任何一项交通制度并不简单地表现为个体的政策行为或经济杠杆作用,而是一个庞大的、复杂的系统工程。要从根本上缓解、克服大城市的交通问题,必须站在系统高度,采取多种手段,发挥整体运作合力。

2. 透明性和民主性

城市交通问题是关系到城市公众利益的大事,因此,各项规章制度、政策的制定都应最大限度地确保群众的知情权和参与权,这样才能使得问题得到圆满解决。

3. 制定政策的灵活性与弹性适应

政策的制定要具有鲜明的导向性和相当的灵活性。各项政策有着明确的适用群体、适应车辆、应用时间范围和区段以及优惠措施等等。因地制宜,保持公共政策制定的弹性与适应性是我们学习的首要。

4. 城市空间结构的优化

在城市发展过程中应均衡配置、合理开辟一些城市副中心,分流中心区部分功能,优化城市空间格局和功能分区,改善城市交通流量的空间分布格局,从根本上解决城市交通问题。

5. 综合性和全局性

解决交通问题不能就问题论问题,而要综合考虑居民居住条件、居住环境、收入差距等因素。从整个城市的规划发展上看待交通问题,从而引导人们向某个方向发展,在不知不觉中解决问题。◇

路段的绿灯放行时间,尽快地疏导交通。

5. 施工管理

伦敦交通拥堵的另外一个重要原因是大量的路面施工。为此,当局开发了一套软件来协调路面施工,并协调计划。

6. 交通通告

交通控制中心利用安装在主要路段的监视器监控交通,发现交通拥堵后通过媒体及时告知司机绕道行驶,遇到堵车的司机也会给交通台打电话报告堵车情况。这样,

