

# 产业集群与城市功能优化研究

张洋

(对外经济贸易大学 国际经济贸易学院, 北京 100029)

**摘要:** 城市功能优化与产业集群相互依存, 互不可分。产业集群是促进城市功能优化的核心源泉, 城市功能优化促进了产业集群的全面发展方式。文章通过从产业集群的视角规划城市功能定位、加强城市功能支撑体系建设以及通过产业结构升级来优化城市功能空间结构等方面来讨论两者之间的依托关系, 从而得出在城市经济治理过程中要充分发挥产业集群的核心作用, 以产业集群为依托来促进城市功能的优化升级。

**关键词:** 产业集群; 产业结构; 城市功能优化; 城市功能定位

**中图分类号:** F062.9 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-4407(2016)12-069-04

## The Research on Industrial Cluster and Urban Function Optimization

ZHANG Yang

(School of International Trade and Economics, University of International Business and Economics, Beijing 100029, China)

**Abstract:** Urban function optimization with industrial cluster mutually promotes interdependence. Industrial cluster is the power of enhancing urban function optimization, which promotes the formation and development of industrial clusters. This paper selects a new angle to discuss the industry cluster planning and city function orientation, to strengthen the building of urban functions supporting system through the upgrading of industrial structure, to optimize the spatial structure of urban functions in order to conclude in the process of economic governance. This paper also deals with the role of the industrial cluster based on the effects of industrial clusters to promote the urban functions optimization.

**Key words:** industrial cluster; industrial structure; urban function optimization; urban function orientation

### 1 引言

产业集群的组织形式在区域经济竞争中发展趋势明显, 在区域经济与城市经济发展过程中承担的作用也日渐突出。产业集群是为了实现多种经济目标而来的一种生产方式, 既可以提升区域经济以及优势产业的健康发展, 又可以提高集群企业的核心竞争力。现代产业的发展离不开城市的支持, 相互扶持的产业集群和城市经济发展关系是必不可少的。产业集群在优化城市功能、调整区域经济结构等方面体现出了不可低估的实力。产业集群也是城市经济发展的结果导向, 是在产业演化过程中地缘现象的体现<sup>[1]</sup>。地缘现象是指不同类型的产业或者某种特定产业及其相关产业在一定地理区域内的集中的现象, 并会衍生出诸如协同效应、结构效应、共生效应等不同效应。产业集群对于城市经济中的区域产业布局作用明显, 不仅有利于城市主导产业整体性提高, 而且有利于城市功能的结构以及产业结构的优化, 而且产业集群可以通过降低企业的生产成本、提高生产效率、有利于企业的创新等途径来提高产业的竞争力, 促进城市的经济发展。

城市是定位于特定地缘区域内的各类经济实体的聚集,

例如劳动力、住房、商流和物流等繁多交织的现代化网络, 也可以说城市是各类经济市场的整合, 最大的功能是为了交易服务的实现<sup>[2]</sup>。城市功能是指这种存在形式对经济文化生活等社会活动产生的影响。城市功能的发挥是由于在形成的过程中产生的聚集效应与区域经济效益衍生而来的, 在社会经济发展中存在着不可替代的关键作用。其本质是为了满足经济要素以及城市内部的需要, 将城市内部的物质、资金、人口以及信息资源聚集起来并扩散到其他地区。城市功能属于一个系统性的要素, 包括政治功能、文化功能、经济功能和生态功能等。进一步而言, 城市功能优化则是指在即成的资源与技术条件下, 遵循城市功能发展规律, 对城市功能的结构与空间布局进行适时调整和城市功能中不合理部分进行协调, 以便规范城市功能正确发展运作方式, 使城市功能系统有效运行并实现城市价值的增值, 特别是对原有城市功能中不合理部分进行改进和调整, 使城市功能系统高效运行<sup>[3]</sup>。城市经济促使产业集群进一步发展, 城市功能优化则推动产业集群功能进一步发挥, 两者的结合运用又反作用于城市发展。因此, 培育产业集群, 促进产业集群的发展是城市功能优化的必然趋势。

基金项目 : 对外经济贸易大学国内外联合培养研究生项目资助

作者简介 : 张洋 (1982 ~ ), 男, 北京人, 博士生, 研究方向为国际贸易及国际贸易物流。

## 2 产业集群与城市功能优化互动关系

产业集群是城市功能优化的动力保障,城市功能优化同时也促进了产业集群的进阶发展,两者相辅相成,互为表里。正是由于产业集群的效应,城市的集群升级能力才有所提升,进而优化城市功能,城市功能的优化又进一步对产业集群产生了社会需求效应与结构效应,二者形成了的动态的良性互动。

### 2.1 城市功能优化需要产业集群的动力保障

城市功能中体现的核心功能就是以经济为中心,产业结构优化配置是其发挥的主要作用,其中包括产业结构的高度化与合理化。由此可见,城市功能优化的重中之重就是实现产业结构的高度化与合理化。城市功能优化不是一个孤立的,必须是在特定的区域里进行,产业集群效应的发挥也是需要在特定的区域里进行资源的有效整合,最终实现城市功能优化的目的。在产业集群的内部,产业集群价值链的上升一般是由主导企业推动的,分包商与主导企业开展技术的创新合作,实现了主导企业产业集群的升级,从而促进产业集群在价值链上的提升。一般来说,居于主导地位的企业具有强大的技术优势与市场规模,它可以尽可能地获取产业集群分工体系中价值链的利润,甚至是获得垄断利润。非主导地位的外围小企业在主导企业的带领下会参与到主导企业的技术创新与产业升级中来,并接受主导企业的技术监管与指导。显而易见,两类企业之间不仅存在着协作生产关系,而且还有着交易关系,价值链的陡然存在正是由于不同企业可以参与到价值链的链条中来,并获得技术和服务的协助。

产业集群正是由于具备在价值链体系中争夺资源的实力,才形成了产业集群具有在价值链中核心环节的内部组织能力,同时主导企业的技术创新凸显了产业集群的附加价值效应。周而复始,产业集群正是通过主导企业与外围小企业之间在附加值方面的相互协调与促进,这种良性的互动关系最终形成了产业集群在价值链上的攀升并体现为集群的升级。城市产业集群的升级带动了产业结构的调整,从而在产业内部形成优势资源配置以及城市产业优势,在此基础上,产业集群的效应凸显而来,城市与郊区、农村之间的分工逐渐趋于专业化。产业集群通过集群升级优化了城市功能,是城市功能优化的动力保障,两者相辅相成,也正是因为产业集群的效应,城市的集群升级能力有所提升,城市的功能也得到了优化,反过来,城市功能优化又进一步促进产业聚集,从而形成彼此互动关系。

### 2.2 产业集群的进阶发展需要城市功能优化的促进作用

城市功能起到了促进产业集群的所有作用,城市的功能就是将人力资源与物质资源聚集起来,并提供基础设施

和各种制度环境,偏向于区位条件好、人口密集和经济活动多的地方。虽然农村地区也具备将人力和物质等资源聚集的要素,但是其效果远远不如城市。即便农产品加工等产业依赖于产业集群而且也位于城乡交叉地带,但是由于在农村获取人力、物力的各种成本较高,很多产业只能向城市聚集。城市功能的开放系统与中心城市经济的溢出效应使得城市与区域外部发生经贸往来并不断加强产业的聚集,同时城市功能的发挥使得人力、资本和技术等生产要素自由流动,这种自由化的流动有助于产业集群。从而形成城市功能的不断优化对产业集群的作用就越强。在培育产业集群的过程中,必须要有效利用城市经济功能与聚集功能,只有充分发挥城市功能的作用,产业集群的培育才能起到事半功倍的效果。不仅如此,产业集群的发展在城市功能优化战略中必不可少,产业集群需要城市发展的促进,只有不断完善城市功能以及城市化进程,才能有效促进产业集群的发展。

城市功能是城市的特征表现,城市的发展过程离不开城市功能的优化,也是对城市功能的优化具有不可替代的作用。城市发展的动力源泉不仅体现在城市功能中的生产功能、管理与协调功能,而且还呈现在集散功能以及服务功能,也就是经济、社会和空间的三元一体。城市以生产要素作为载体,生产要素与产业聚集的相互作用不仅会降低企业运营成本而且会提高生产效率,这就是城市的聚集经济<sup>[4]</sup>。城市的聚集效应越大,形成聚集经济更会促进城市的发展。在城市发展的过程中,需要大量的农产品、工业设施、资金、劳动力以及服务,伴随着城市功能的不断优化,在特定区域内经常生产活动的企业,因为巨大的社会需求,从而形成企业发展源源不断的驱动力,这种驱动力也正是城市功能优化所带来的。与此同时,聚集效应又为生产要素的聚集提供了牵引力,进而强化规模经济以及外部经济来吸引更多的企业、劳动力以及各类生产要素持续不断地涌入到城市中来,产业集群就是在这样的趋势中得以实现。产业集群又会给城市带来源源不断的社会需求,产业集群不仅带来的是生产要素需求的增加,对于消费品的需求也大幅度增加。由此可见,城市功能优化是产业集群的社会需求增加的必然结果。

除此以外,城市功能优化也会使得比较经济利益在城市经济与乡村经济之间逐渐放大,这种经济利益会把诸如劳动力、资金等生产要素往城市方向聚拢来促进城市经济的发展,由此结果而来,乡村经济与城市经济之间的差距越来越大。动态发展的城市功能优化会使城市经济的比较优势增加,并转化为由产业集群带来的生产要素。当城市经济的比较优势消失殆尽,生产要素才会停止从城市注入乡村,此时经济达到了一个平衡。城市功能不断优化的同时城市聚集的产

业也发生着变化,工业不再向城市聚集,而是逐渐向郊区及乡村转移,而金融服务、信息产业等则会不断向城市聚集,产业结构向高级水平发展。因此,随着城市功能的演进与优化,产业集群的结构也逐渐合理与优化。

### 3 促进城市功能优化,加强产业集群发展

城市功能是促进产业集群形成与发展的首要要素。城市功能为产业集群的发展提供了必不可少的所有要素,即便是城市之间的要素禀赋相似,也不代表产业集群的形成,因为城市功能系统发挥作用的程度存在差异,特殊的城市功能形成特定的产业集群,例如印度城市中在计算机软件开发方面与语言的优势、以及在软件的人才培养方面的特殊因素,形成强有力的计算机软件开发产业集群。由此可见,政府通过兴建产业园区或者加大资本的投入等政策来培育产业集群的作用不大,从整体上系统上城市功能优化着手,发挥政府主导并协调城市建设的关键作用。从产业集群方面对城市功能进行优化需要遵循两个原则:一是个性化原则,对于特定的产业提供特定的服务,有针对性的对产业集群进行管理;二是系统化原则,城市功能优化的前提是以整体城市系统作为首要,对系统内部各方面进行管理与协调,不仅包括城市功能要素,而且还涉及城市功能结构及支持体系等方面。

#### 3.1 从产业集群来规划城市功能定位

区域经济理论的重要内容之一是产业集群理论,强调利用科学技术对区域内资源进行合理优化配置。也就是说,为了实现社会与经济既定的发展目标,明确未来城市发展的准确方向,对城市进行合理规划是首要任务。规划城市功能定位是以产业集群为基础的,城市功能的完善与发展需要依靠相关产业来实现,产业的不断升级才能形成城市功能的持续优化,与此同时,城市功能优化是以建立与城市相匹配的产业结构来实现的。在城市之间进行的区域经济、贸易、金融与投资等方面的联系以及与经济要素聚集,通过产业这个载体得以达成。值得一提的是,从产业集群角度来规划城市功能的定位需要协调发展中国家与发达国家之间的关系:发展中国家通过产业集群接受发达国家的产业转移,进而融入到全球经济发展的大潮中,在区域经济一体化发展的过程中,随着不断融入世界产业集群也需要嵌入到全球产业价值体系中来,以增加产品的附加值为先从而使生产要素能够跨区域流动,只有如此,城市产业集群实现可持续发展才能得以实现。

#### 3.2 加强城市功能支撑体系建设

城市功能支撑体系包括配套的软硬件设施,劳动力、资本、基础设施等属于硬件设施,文化、制度以及科学技术等属于软件设施。城市功能系统运行需要外部设施支

持,同时产业集群的形成也与外部设施联系紧密,换句话说,产业集群就是外部环境与其相互作用的结果。推动城市经济发展的先行效应是人力资源,劳动力素质的高低与其是否符合地方发展的发展特点是决定着城市产业集群的关键;其次,城市的资本融通能力不仅决定了城市的科技、经济能力,也影响着产业集群的优化与调整;再次,特别是技术性基础设施的建设是城市经济的物质载体,对提高城市产业集群作用显著;最后,区位环境也是影响城市产业集群的重要因素,交易费用与生产成本受其影响明显。综上所述,生产要素决定了城市对产业集群的吸引程度,而产业集群的动力与资本源泉是由于科技创新的带动,城市制度通过交易费用来影响产业投入成本,在诸多因素综合影响下,城市中的传统人文环境和历史文化得以随着经济社会的发展传承下去。城市文化则是产业集群的诱发因素,不仅影响了人力资源的创业热情,还影响了人力资源的需求偏好<sup>[5]</sup>。总之,发挥城市功能系统作用离不开城市功能的支撑体系协助,产业集群是城市功能支撑体系的结构骨架,这个体系从里到外的各个方面不仅影响了产业集群的功能,而且决定了产业集群的竞争优势。

#### 3.3 产业结构升级优化城市功能空间结构

城市功能优化涉及城市空间结构的优化,城市空间结构是通过城市产业结构的调整来实现。由于产业落地寄托于城市空间中,同时城市化也是实现产业空间的重要形式,产业结构的调整过程必然伴随着城市化发展。由此而来,产业结构的升级与调整需要以城市为依托,城市经济学理论认为,城市的发展过程伴随着产业结构的升级与优化,产业结构的升级与优化同时也反作用于促进了现代城市化的形成。这也就说明了,产业结构的升级与优化离不开城市功能空间的需求,这不仅强化了城市的外延拓展功能,而且会引起城市功能系统的发展变化。例如,当主导产业由第二产业向第三产业转变时,生产方式的转变是必然产生的,那么产业聚集也必将受到城市经济结构转变而发展受阻,但这也同时为产业扩散式发展提供了可能。显而易见,产业结构调整扩散作用形成的新兴产业在城市功能系统所赖以发展的城市中重新分布,这又突显了城市功能分区的作用在城市规模发展中的重要作用。事实证明,在城市的边缘地带设立开发区的模式是成功的,这种模式可以促进产业集群的发展。

#### 3.4 发挥城市功能区际协调作用

城市在区域经済中占有重要地位,随着城市空间与区域联系的不断增强,城市的发展对于劳动力、资金和技术等方面的聚集作用与辐射效果越来越显著。城市在区域经済一体化发展过程中的作用显著,在区域经済中所处的地位体现了城市在经济方面的指导性和决定性。发展城区

经济中的主导产业要基于城市功能导向来发展是城市经济可持续发展的必然阶段,这不仅有利于生产要素的优化配置,而且还可以带动相关产业发展以及提高城市的核心竞争力。城市功能优化的必然选择也是通过发挥城市与区域之间的协调作用来实现的,由此可见,发挥城市功能的区际协调作用从两个方面着手:其一,增强与周边城市交流与合作机会,发挥中心城市的辐射与扩散作用,从而吸引周边城市向核心城市靠拢,从而形成城市群经济发展圈。但区域经济在一体化进程中,城市是形成强大和固定产业集群的基础,产业集群的形成需要发挥城市的辐射与聚集,通过将城市建设成为功能完善中心来具体完善城市功能。其二,需要加强与周边地区的协调来发挥城市功能的协调作用,形成城市带或城市群的方式是核心城市促进城市区际协调的必然途径。特别是处在同一产业链中不同层次的相邻城市,由于相邻城市的生产要素禀赋以及城市功能相近,产业集群的形成更容易通过城区间的功能协调来实现,从而最终形成城市群体之间的空间联系。城市产业集群的内部整合不仅能够形成垂直分工的产业链,也可以形成水平分工的产业集群。

### 3.5 从产业集群发挥城市主导作用

处于突出地位的城市主导功能在城市众多功能中不仅影响城市其它功能的发挥,而且还决定着城市未来发展方向。在城市发展的不同阶段,城市主导功能由城市分工决定,城市分工决定的城市功能具有动态发展特性,也就是说城市发展的不同阶段,城市都会有其主导功能来支配,不仅如此,由于经济、政治和文化等多方面因素影响,城市的主导功能也会随之变化。为了适应时代发展变化,城市主导功能不断优化培育出新兴经济增长点,实现城市经济可持续发展。此外,在某一特定的时期内城市主导功能也是阶段性不变的,是根植于城市产业中,通过产业结构集中表现出来。城市主导功能离不开产业支持的培育发展,城市功能的实现离不开产业空间的协助动力,城市功能与城市产业互相依存,例如旅游城桂林、钢铁城鞍山等都是由其优势产业或者主导产业发展起来。

## 4 结语

产业集群通过集群升级来实现城市功能优化,城市功能的形成与发展也是必然依靠产业集群来实现。城市功能优化建立与城市相适应的、高效合理的产业结构是必然阶段。在培育产业集群的过程中,必须有效利用城市经济功能与集聚功能,只有充分发挥城市功能的作用,产业集群的培育才能起到事半功倍的效果。同时,产业集群的发展也要纳入到城市功能优化的发展框架中来,只有不断完善城市功能,加快城市化发展进程,才能构建有利于产业集

群发展的环境。

城市有巨大的社会需求,而城市功能的优化为企业提供了发展动力,企业的聚集与规模的扩大为生产要素的聚集指明了方向,进而吸引更多的企业、劳动力和生产要素从乡村注入到城市,最终形成产业集群。城市功能优化促进了产业聚集,随着城市功能的不断优化,城市聚集产业也发生变化,使城市产业集群结构逐渐趋于合理,产业结构趋于合理化、高端化。总之,城市功能化与产业集群是互相促进与依存的,二者相辅相成,形成了良性的互动机制。□

### 参考文献:

- [1]赵淑玲,曹康.产业集群与城市化关系问题研究[J].河南社会科学,2005(2):136~138.
- [2]陈柳钦.产业集群与城市功能优化[J].内蒙古师范大学学报:哲学社会科学版,2008(1):56~61.
- [3]葛海鹰,丁永健,兆文军.产业集群培育与城市功能优化[J].大连理工大学学报:社会科学版,2004(4):36~40.
- [4]李璐颖.城市化率50%的拐点迷局——典型国家快速城市化阶段发展特征的比较研究[J].城市规划学刊,2013(3):43~49.
- [5]郝文璇,仝德,刘青,等.改造功能区划定与分类规划管理:来自深圳城市更新的经验和探讨[J].城市发展研究,2015(10):42~48.

(责任编辑:冯胜军)