

走向美好明天的城市规划

——以伦敦发展的策略为例

李梓林

(长安大学建筑学院 陕西西安 710018)

【摘要】随着我国经济与城市化的跨越式发展,很多大城市已然面临转型的“深水区”。要如何进一步发展建成区,以及该区与卫星城之间的互动联系是城市的规划与建设最显著问题的体现。本文试图通过分析大伦敦的近几十年的规划与成果,汲取策略与方法,以求对我国城市的未来发展层面提供更多借鉴。

【关键词】城市规划;伦敦规划;发展策略

现代英国城市的发展过程代表着现代城市规划理论的发展过程,而这个过程主要是以伦敦规划为缩影。大伦敦规划经历的一系列实施、调整、完善的过程,体现了伦敦面对城市产业调整、环境生态策略以及全球化所带来的冲击与改变的积极的应对思考。

1. 大伦敦地区规划演进

伦敦是英国的首都,其建城历史可追溯到2000余年前。在近代,随着工业革命的进程,城市无序的大幅扩张,出现了一系列问题,如环境污染、交通堵塞、贫民窟、流行病等。英国政府“皇家委员会”1940年提出了“巴罗报告”,认为伦敦的人口问题是与工业经济发展分不开的,要解决根本问题,就必须改变不平衡的区域经济发展状况。1943年编制了《伦敦郡规划》,围绕交通、住房、土地、城市蔓延及市郊化五个方面为伦敦的重建提出了解决方案;1944年,阿伯克隆比主持编制了著名的《大伦敦规划》,从此确定了此后伦敦的分散化发展模式;在绿带以内约束空间的扩张,从而控制伦敦市区的自发性蔓延;1950年底,在距伦敦市中心50公里的范围内建成了8座卫星城。1979年撒切尔政府上台执政,开始积极推行自由主义政策,要求规划部门利用权力来促进市场的发展,削减政府的作用。此后规划的出发点不再是国家利益,而是对商业利益的追逐。

在经历了规划陷入停滞的20世纪90年代,进入21世纪,伦敦又面临着新的人口、环境问题及全球化带来的挑战。2000年通过选举成立了大伦敦市政府,其主要负责全市范围的战略规划管理;2004年初,大伦敦政府正式向全社会颁布《大伦敦空间发展战略》,这是一个为了大伦敦地区未来30年的发展而制订的战略性发展规划;新一轮的伦敦规划——《规划更美好的伦敦》在经济全球化不断发展、提升国际竞争力以顺应国际经济格局的背景下于2008年出台。本次规划以公平、经济、环境、安全、保护这五方面为主题展开;并从四个方面

进行了论述:如何提升规划体系价值,现阶段面临的挑战,将要执行的政策和措施,将政策付诸于实践。

2. 规划中的不足与欠缺

2.1 对经济规律的预测不足

伦敦是世界上第一个提出建设新城和绿化带来疏散和控制人口的国家,从一开始的阿伯克隆比的《大伦敦规划》中就对此理念进行了详尽的规划制定。比如其预测战后伦敦市人口的自然增长率降低,这是阿伯克隆比唯一一次就伦敦未来人口发展所作的大胆预测。但事实的发展到后来被证明是错误的,伦敦的人口与就业的发展远超出规划的设想。随着战后经济及人口的反弹式恢复增长,奉行凯恩斯主义的英国政府显然并未对此做好相应的预案与准备。仅在1951—1958这8年时间里,大伦敦地区人口增长了近30万,但远未实现向新城疏散100万人口的目标。这一切都并未按照规划所预想的进行,而是经济规律的作用。

2.2 规划可行性缺乏实践

在新城的建设规划中,英国的主要做法是重要的新城大多采用新建的办法,费时又费财。相比之下,巴黎在新城的规划上则更注重经济性与可行性,所采用的是轴线式的新城规划,并充分利用原有的城镇去建设新城,这都比大伦敦规划中完全新建的新城更加经济有效。

另一方面,由于大伦敦地区规划中对于城市中心区的控制,大量人口集中在了伦敦周围;又由于新城自身的独立发展能力不足,伦敦的交通线路已延伸至市中心40公里,每天会承载约20万人的上班人流,且大伦敦地区的汽车已达300万辆之多,远远超出了道路所能负担的交通量。这与如今我国国内大部分城市的情况基本相似。可见,在经济条件不成熟的情况下,新城所要起到的分散人口的作用十分有限。

3. 新规划的反思与转变

3.1 发展方向转型

二战后,伦敦的发展过程经历了从聚集、松散、再聚集三个阶段。1980年前,伦敦采取“限制增长,疏散发展”的空间发展战略,主要是为了解决城市人口激增造成的社会问题。1986年,撒切尔废除了伦敦市政府,在此之后的20年内,伦敦市都没有实行过全市范围的发展战略规划。直到2004年,伦敦制定了《大伦敦空间战略规划》,政府才把工作重心放在城市的未来发展上来。在《大伦敦战略规划》中不再强调将城市人口疏散至外围新城,而是要以“竖向增长”取代“横向增长”,即城

市用地规模不再扩大,采取的这种粗放型模式去为了提高容积率,并建设紧凑型城市来取得经济的持续增长;而不是以大规模土地开发为代价达到经济快速增长的目的。此举能通过对资源、能源的充分利用,实现可持续发展。

3.2 社会公平的理念

在伦敦新规划中,包括空间规划和经济发展规划,均强调“机会共享”,注重不同的社会群体都能从中受益。因此,在伦敦规划中,其更多地关注的是居住、就业、交通、休闲等专项问题。规划要求建立发达的公共交通网络,特别是地铁网和公共汽车网,与城市中心、城镇中心、公共设施、娱乐设施通盘规划,使得交通的可达性是为尽可能多的人考虑的,并完善步行和自行车道路网等人性化公共空间。针对伦敦居住昂贵、可负担住宅存量不足等问题,规划提出今后每年新增加的一半数量的居住建筑中应该为可负担住宅。在空间分布上,规划城市中心区则保持一定数量的可负担住宅。

3.3 生态环境的保护

回顾历次伦敦规划,营造绿色、宜居的生态环境受到了充分的重视。伦敦有很多绿地类型,如绿链、都市开敞地、人行道等等。在1937年的《大伦敦规划》中,设置了环形绿带以控制城市无序扩张,同时为市民提供休闲娱乐的场所;1938年的《环城绿带法》确定了环城绿带的概念,主要用于限制城市盲目扩张以及保护农田和具有历史意义的城镇。环城绿带宽约8km,占大伦敦面积的23%;绝大多数为农业用地,为市民提供新鲜的农副产品,也兼具游憩功能。绿带呈楔形嵌入市区,对改善市区微气候和保持生物多样性起着重要作用,使其成为伦敦宝贵的绿色资源。在1999年,确立了以建立“绿色城市”为目标之一的《大伦敦战略规划》,在其提出的8大战略中,“城市噪音战略”、“空气质量战略”、“市政废物管理战略”和“生物多样性战略”均与营造绿色城市息息相关。

参考文献

- [1] 何丹,谭会慧. “规划更美好的伦敦”——新一轮伦敦规划的评述及启示[J]. 国际城市规划, 2010(4): 79-84
 - [2] 盛明浩. 大伦敦地区规划[J]. 城市与区域规划研究, 2012(1): 165-178
- 作者简介:李梓林,男,1992年7月,籍贯:广西岑溪,长安大学建筑2011级本科生,专业:建筑学,研究方向:建筑设计。